

ADVIES 38.457/3  
VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, derde kamer, op 24 mei 2005 door de Minister van Leefmilieu verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "inzake de reductie van het gehalte aan vluchtige organische stoffen in bepaalde verven en vernissen en in producten voor het overspuiten van voertuigen", heeft op 7 juni 2005 het volgende advies gegeven :

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

\*  
\*   \*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de omzetting in het interne recht van Richtlijn 2004/42/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 april 2004 inzake de beperking van emissies van vluchtige organische stoffen ten gevolge van het gebruik van organische oplosmiddelen in bepaalde verven en vernissen en producten voor het overspuiten van voertuigen, en tot wijziging van Richtlijn 1999/13/EG.

In artikel 1 van het ontworpen besluit worden enkele begrippen gedefinieerd en in artikel 2 wordt het toepassingsgebied van de nieuwe regeling bepaald.

De artikelen 3 en 4 stellen de voorwaarden vast voor het op de markt brengen van bepaalde verven, vernissen en producten voor het overspuiten van voertuigen.

De artikelen 5 en 6 bevatten bepalingen in verband met het toezicht en de controle op de naleving van de bepalingen van het ontworpen besluit, alsmede in verband met de maatregelen die door de bevoegde ambtenaren en de minister genomen kunnen worden in het geval de voorschriften van het besluit worden overtreden.

Artikel 7 bepaalt dat het ontworpen besluit in werking treedt op 30 oktober 2005, zijnde de uiterste datum voor de omzetting van de voornoemde Richtlijn 2004/42/EG.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 5, § 1, eerste lid, 1°, 2°, 3° en 10°, 15, § 3, 16, § 1, en 17bis van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef dient de verwijzing naar artikel 15, §§ 1, 2 en 5, van de aldaar bedoelde wet te worden weggelaten. Deze paragrafen bieden immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

Indien artikel 6, § 1, tweede lid, uit het ontwerp wordt weggelaten (zie opmerking 7), dient ook de verwijzing naar artikel 17bis in het eerste lid van de aanhef te worden geschrapt.

Ten slotte dient in het eerste lid van de aanhef de wetshistoriek te worden vermeld. Zo is artikel 5, § 1, eerste lid, 2°, gewijzigd bij de wet van 27 december 2004, en is artikel 16, § 1, gewijzigd bij de wet van 28 maart 2003.

5. Het ontwerp beoogt niet de omzetting van Richtlijn 1999/13/EG, vermeld in het tweede lid van de aanhef. De vermelding van deze richtlijn is evenmin nodig voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Dit lid dient dan ook uit de aanhef te worden weggelaten.

Artikel 3

6. Luidens artikel 3, § 2, stelt "de Minister (...) producten die op de markt worden gebracht om uitsluitend te worden gebruikt bij activiteiten die worden verricht in een installatie waarvoor registratie heeft plaatsgevonden of een vergunning is verleend overeenkomstig de gewestelijke wetgeving, vrij van de verplichting om aan de eisen van § 1 te voldoen".

Met deze bepaling beogen de stellers van het ontwerp de omzetting van artikel 3, lid 2, van de voornoemde Richtlijn 2004/42/EG, dat luidt als volgt :

« In afwijking van lid 1 stellen de lidstaten producten die worden verkocht om uitsluitend te worden gebruikt bij een door Richtlijn 1999/13/EG bestreken activiteit die wordt verricht in een installatie waarvoor registratie heeft plaatsgevonden of een vergunning is verleend overeenkomstig de artikelen 3 en 4 van de richtlijn, vrij van de verplichting om aan de bovengenoemde eisen te voldoen. »

Uit artikel 1 van Richtlijn 1999/13/EG van de Raad van 11 maart 1999 inzake de beperking van de emissie van vluchtige organische stoffen ten gevolge van het gebruik van organische oplosmiddelen bij bepaalde werkzaamheden en in installaties volgt dat de "bestreken activiteiten" die zijn welke worden opgesomd in bijlage I bij deze richtlijn.

De vrijstellingen die de minister zal verlenen op basis van het ontworpen artikel 3, § 2, moeten dus betrekking hebben op activiteiten die overeenstemmen met de activiteiten die worden opgesomd in de voormelde bijlage I. In artikel 1, 14°, van het ontwerp worden deze activiteiten aangeduid door middel van een algemene verwijzing naar de respectieve besluiten van de gewesten, die o.m. de implementatie van de voornoemde Richtlijn 1999/13/EG beogen, en waarin deze activiteiten worden vermeld.

Uit artikel 3, § 2, gelezen in samenhang met artikel 1, 14°, kan evenwel met onvoldoende zekerheid worden afgeleid welke activiteiten worden bedoeld. Evenmin is duidelijk of alle "in de artikelen 3 en 4 van Richtlijn 1999/13/EG bestreken activiteiten" wel een vrijstelling zullen kunnen genieten (1).

Het verdient daarom aanbeveling artikel 1, 14°, uit het ontwerp weg te laten, en artikel 3, § 2, te redigeren als volgt :

« De Minister stelt de producten die op de markt worden gebracht om uitsluitend te worden gebruikt bij een activiteit vermeld in bijlage IV en die wordt verricht in een inrichting waarvoor registratie heeft plaatsgevonden of een vergunning is verleend overeenkomstig de artikelen 3 en 4 van Richtlijn 1999/13/EG van de Raad van 11 maart 1999 inzake de beperking van de emissie van vluchtige organische stoffen ten gevolge van het gebruik van organische oplosmiddelen bij bepaalde werkzaamheden en in installaties (2), vrij van de verplichting om aan de eisen van § 1 te voldoen. »

In dat geval dient het ontwerp verder te worden aangevuld met een bijlage IV, waarin de activiteiten worden vermeld die worden opgesomd in bijlage I bij de voornoemde Richtlijn 1999/13/EG.

#### Artikel 6

7. De tekst van artikel 6, § 1, tweede lid (3), van het ontwerp is vrijwel identiek aan die van artikel 17bis van de voornoemde wet van 21 december 1998. De ontworpen tekst is daarom overbodig.

Indien de stellers van het ontwerp dit lid toch wensen te behouden, moet in artikel 6, tweede lid, naar dit artikel 17bis worden verwezen ("Overeenkomstig artikel 17bis van de wet,...") (4).

In het andere geval moet dit tweede lid worden weggelaten, en dient in het eerste lid van de aanhef ook de verwijzing naar artikel 17bis van de wet te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de heren D. Albrecht, staatsraad, voorzitter,

P. Lemmens, B. Seutin, staatsraden,

H. Cousy, J. Velaers, assessoren van de afdeling wetgeving,

Mevr. A.-M. Goossens, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. Bams, auditeur.

#### Nota

(1) Overigens moet worden opgemerkt dat de stellers van het ontwerp ervoor opteren de Minister uitdrukkelijk een vrijstelling te laten verlenen. Nochtans volgt uit artikel 3, lid 2, van Richtlijn 2004/42/EG veeleer dat, als de producten beantwoorden aan de in dat artikel bepaalde vereisten, ze van rechtswege van de verplichtingen bedoeld in artikel 3, lid 1, van de richtlijn zijn vrijgesteld. Omdat het niet altijd vanzelfsprekend zal zijn of een product al dan niet de vrijstelling moet genieten, is de ontworpen regeling, die voorziet in een verificatie door de Minister, echter verantwoord.

(2) Er wordt verwezen naar de richtlijn, en niet naar de bepalingen die voor de omzetting in het interne recht van die richtlijn zorgen, omdat ook inrichtingen worden beoogd waarvoor in een andere lidstaat een registratie heeft plaatsgevonden of een vergunning is verleend.

(3) De aandacht wordt erop gevestigd dat de Nederlandse tekst van artikel 6, § 1, uit twee leden bestaat, terwijl de Franse tekst uit drie leden bestaat. Opmerking 7 heeft betrekking op het tweede lid van de Nederlandse tekst en op het tweede en het derde lid van de Franse tekst.

(4) In dat geval dient in het eerste lid van de aanhef ook verwezen te worden naar artikel 17*bis*, ingevoegd bij de wet van 28 maart 2003.