

VLAAMSE OVERHEID

Leefmilieu, Natuur en Energie

[C - 2009/35728]

Milieubeleidsvereenkomst met het Verbond van de Glasindustrie VZW betreffende de reductie van de NO_x-emissies van haar leden in Vlaanderen

Gelet op het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsvereenkomsten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 14 november 2003 tot uitvoering van het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsvereenkomst;

Gelet op de bekendmaking van het ontwerp van milieubeleidsvereenkomst met het Verbond van de Glasindustrie VZW betreffende de reductie van de NO_x-emissies van haar leden in Vlaanderen in het *Belgisch Staatsblad* van 26 januari 2009;

Gelet op het feit dat het ontwerp van milieubeleidsvereenkomst overeenkomstig artikel 6, § 1 van voormeld decreet en artikel 1 van voormeld besluit bij de Afdeling Lucht, Hinder, Risicobeheer, Milieu & Gezondheid van de Vlaamse Overheid ter inzage lag gedurende een termijn van 30 dagen na de publicatie van de samenvatting in het *Belgisch Staatsblad* van 26 januari 2009 en na bekendmaking in minstens drie dagbladen die in het hele Vlaams Gewest worden verspreid; dat gedurende deze termijn geen schriftelijke bezwaren en/of opmerkingen ter kennis van de Afdeling Lucht, Hinder, Risicobeheer, Milieu & Gezondheid werden gebracht;

Gelet op het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen van 4 februari 2009;

Gelet op het advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen van 4 februari 2009;

Gelet op de in toepassing van artikel 6, § 4 van voormeld decreet gedane mededeling aan de voorzitter van het Vlaams Parlement van het ontwerp van milieubeleidsvereenkomst en de voormelde adviezen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen;

Gelet op het feit dat het Vlaams Parlement zich niet heeft verzet tegen de sluiting van onderhavige overeenkomst;

Overwegende dat Richtlijn 2001/81/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2001 inzake nationale emissieplafonds voor bepaalde luchtverontreinigende stoffen (hierna de «NEC-Richtlijn») aan elke lidstaat van de Europese Unie absolute emissieplafonds vanaf het jaar 2010 oplegt, onder meer voor wat betreft NO_x-emissies;

Overwegende dat het Vlaamse Gewest ingevolge de omzetting van de NEC-Richtlijn in hoofdstuk 2.10 van deel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (hierna Titel II van Vlarem) en ingevolge de beslissing van de Interministeriële Conferentie Leefmilieu (ICL) van 16 juni 2000 haar emissie van NO_x door stationaire bronnen tegen 2010 tot 58,3 kton/jaar dient te verminderen en daartoe de nodige maatregelen dient te nemen; dat dit plafond ook na 2010 van kracht blijft; dat om aan het NEC-plafond te voldoen de NO_x-emissies van de stationaire bronnen in Vlaanderen met 41 % moeten dalen t.o.v. 1990;

Overwegende dat, om tot een sluitend programma in functie van deze doelstelling te komen ook doelstellingen per sector dienen te worden gehanteerd; dat in het door de Vlaamse Regering goedgekeurde NEC-reductieprogramma werd geschat dat in het scenario met maatregelen de NO_x-emissies van de glassector in 2010 0,9 kton/jaar zullen bedragen; dat in het scenario met bijkomende maatregelen de NO_x-emissies van de sector verder dalen tot 0,4 kton/jaar; dat deze inschattingen evenwel geen rekening houden met de heroriëntatie in productie die de laatste jaren heeft plaats gevonden en de bijkomende emissie die dit met zich mee heeft gebracht;

Overwegende dat het Verbond van de Glasindustrie VZW (hierna «VGI» genoemd), de Belgische federatie van de glasproducerende en glasverwerkende bedrijven o.m. tot doel heeft de professionele belangen van haar leden te bevorderen; dat de huidige leden van VGI in Vlaanderen voor het jaar 2005 een emissie van NO_x vertegenwoordigden van 1,53 kton/jaar;

Overwegende dat VGI in Vlaanderen zich ertoe verbindt om verdere inspanningen te leveren door enerzijds te zoeken naar reductiepotentieel van NO_x-emissies en anderzijds het mogelijk reductiepotentieel daadwerkelijk te realiseren;

Overwegende dat de bedrijven die op 1 augustus 2007 lid waren van VGI en die in 2005 in Vlaanderen vestigingen hadden met een emissie van meer dan 10 ton/jaar NO_x, gezamenlijk een emissie van 1,53 kton/jaar NO_x vertegenwoordigden in 2005; dat voormelde leden zich ertoe engageren om alle technisch en economisch haalbare maatregelen te nemen; dat hiermee beoogd wordt om hun gezamenlijke emissies terug te brengen naar een waarde van 0,88 kton/jaar in 2013; dat dit een belangrijke bijdrage en belangrijke stap betekent tot het bereiken van het Vlaamse emissieplafond voor NO_x; dat evenwel bijkomende en voortdurende inspanningen van alle betrokken sectoren noodzakelijk kunnen zijn om het Vlaamse NO_x-plafond te kunnen respecteren en te blijven respecteren;

Overwegende dat de voormelde inspanningen slechts kunnen geleverd worden indien deze leden van VGI door de overheid worden toegelaten dit te doen op een economisch en technisch verantwoorde wijze;

Overwegende dat de Europese Richtlijn 2008/1/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2008 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (hierna : Richtlijn 2008/1/EG) de lidstaten in artikel 3 oplegt alle nodige maatregelen te treffen opdat de bevoegde autoriteiten ervoor zorgen dat de installaties onder het toepassingsgebied van deze richtlijn zo worden geëxploiteerd dat o.m. alle passende preventieve maatregelen worden getroffen tegen verontreiniging, met name door toepassing van de beste beschikbare technieken; dat deze maatregelen minstens moeten worden opgelegd onder de vorm van vergunningsvoorwaarden;

Overwegende dat de Europese Commissie in uitvoering van artikel 17 van deze richtlijn de uitwisseling van informatie over de beste beschikbare technieken organiseert door het opstellen van BREF's (BAT Reference documents); dat het toepassingsgebied van de Richtlijn 2008/1/EG en een aantal van deze BREF's onder meer betrekking hebben op installaties die behoren tot het toepassingsgebied van deze milieubeleidsvereenkomst;

Overwegende dat bijgevolg het afsluiten van deze Overeenkomst er niet kan toe leiden dat het Vlaamse Gewest de bepalingen van bovengenoemde richtlijn niet zou kunnen toepassen en/of de toepassing van de beste beschikbare technieken niet zou kunnen afdwingen door het opleggen van vergunningsvoorwaarden voor bepaalde installaties of categorieën van installaties die onder het toepassingsgebied van deze Overeenkomst vallen;

Overwegende dat het Vlaamse Gewest, rekening houdende met het voorgaande, wenst af te zien van elk bijkomend initiatief dat zou ingaan tegen de voormelde inspanningen die VGI en haar leden bereid zijn te verwezenlijken inzake de reductie van NO_x-emissies voor zover het Vlaamse Gewest daar door Europese of internationale regelgeving niet toe verplicht wordt;

KOMEN DE HIERNAVOLGENDE PARTIJEN :

1° Het Vlaamse Gewest,

vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, vertegenwoordigd door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, en Mevr. Hilde Crevits, Vlaams minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

hierna genoemd het Gewest;

2° het Verbond van de Glasindustrie VZW, met zetel gevestigd te 1050 Brussel, Louizalaan 89/1, ondernemingsnr. 0406.675.666, RPR Brussel, als representatieve organisatie, optredend voor haar leden met vestiging in het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de vicevoorzitter van het VGI en voorzitter van VGI Vlaanderen, de heer Robert Engelen en de gedelegeerd bestuurder van het VGI, de heer Roland Deridder, hierna genoemd de Organisatie;

Afzonderlijk «Partij», en samen de "Partijen" genoemd;

overeen wat volgt :

Juridisch kader

Artikel 1. Deze Overeenkomst wordt gesloten tussen Partijen overeenkomstig het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsvereenkomsten. Deze Overeenkomst is bindend voor de Partijen met inbegrip van al de leden van de Organisatie met vestiging in het Vlaams Gewest en een emissie van meer dan 10 ton/jaar NO_x.

Definities

Art. 2. Voor de toepassing van deze Overeenkomst wordt verstaan onder :

1° Begeleidingsgroep : de Technische Begeleidingsgroep, opgericht overeenkomstig artikel 6 van deze Overeenkomst;

2° Vestiging : elke bedrijfseenheid van een rechtspersoon met industriële, handels- of dienstenactiviteit; ze wordt in principe gekenmerkt door een aaneengesloten ligging, maar kan evenwel uiteenlopende installaties omvatten;

3° Relevante NO_x-Vestiging : een Vestiging gelegen in het Vlaamse Gewest met een emissie van 10 ton NO_x/jaar of meer in 2005. Een lijst van de Relevante NO_x-Vestigingen (die lid waren van VGI op 1 augustus 2007) wordt toegevoegd in bijlage bij deze milieubeleidsvereenkomst;

4° Vergunde installaties : bedrijfsinstallaties waarvoor een milieuvergunning is toegekend;

5° Decreet : het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsvereenkomsten;

6° Uitvoeringsbesluit : het besluit van de Vlaamse Regering van 14 november 2003 tot uitvoering van het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsvereenkomsten.

Doelstelling

Art. 3. Deze Overeenkomst is erop gericht de gezamenlijke NO_x-emissies van de leden van de Organisatie met Relevante NO_x-Vestigingen terug te dringen.

Verbindenissen van de Organisatie en haar leden

Art. 4. § 1. De Organisatie verbindt zich ertoe haar leden actief voor te lichten over deze Overeenkomst.

§ 2. De vennootschappen die op 1 augustus 2007 lid zijn van de Organisatie en een Relevante NO_x-Vestiging hebben nemen alle mogelijke maatregelen opdat zo snel mogelijk en ten laatste tegen 31 december 2013 hun gezamenlijke NO_x-emissies niet hoger zullen zijn dan 0,88 kton/jaar en dit voor wat betreft hun op 1 augustus 2007 Vergunde installaties. De Organisatie zal hierop toezien.

De Organisatie ziet er tevens op toe dat vennootschappen die na 1 augustus 2007 toetreden tot de Organisatie en een Relevante NO_x-Vestiging hebben, binnen de maand na hun toetreding tot de Organisatie hun prognoses voor NO_x-emissies voor 2013 meedelen aan de Begeleidingsgroep. De door de nieuwe leden opgegeven prognose houdt rekening met het reductiepotentieel in hun Vergunde installaties.

Voor wat betreft installaties die na 1 augustus 2007 worden vergund, delen de leden van de Organisatie met een Relevante NO_x-Vestiging binnen de maand na de toekenning van de milieuvergunning voor de nieuwe Vergunde installatie(s) de prognoses voor NO_x-emissies voor 2013 mee aan de Begeleidingsgroep. Deze meegedeelde prognose houdt rekening met het reductiepotentieel van de nieuw Vergunde installatie(s).

De leden van de organisatie die pas vanaf 2006 een vestiging hebben in het Vlaams Gewest met een emissie van 10 ton NO_x/jaar of meer, delen binnen de maand na het vaststellen van het behalen van 10 ton NO_x/jaar hun prognoses voor NO_x-emissies voor 2013 mee aan de Begeleidingsgroep. Deze meegedeelde prognose houdt rekening met het reductiepotentieel van hun Vergunde installatie(s).

§ 3. De jaarlijkse emissievracht van 0,88 kton/jaar vermeld in § 2, eerste lid van dit artikel wordt telkens verhoogd met de door de Begeleidingsgroep gecontroleerde voormelde opgegeven prognoses zoals bedoeld in § 2, tweede, derde en vierde lid van dit artikel.

Wanneer een vennootschap die lid is van de Organisatie ophoudt lid te zijn of zijn activiteiten stopzet, wordt de jaarlijkse emissievracht van 0,88 kton/jaar vermeld in § 2, eerste lid van dit artikel, die in voorkomend geval aangepast werd in toepassing van deze paragraaf, verlaagd met de door de Begeleidingsgroep vastgestelde prognose voor 2013 voor die vennootschap.

Wanneer een Relevante NO_x-Vestiging van een vennootschap die lid is van de Organisatie wordt overgedragen aan een vennootschap die op 1 augustus 2007 geen lid is van de Organisatie, wordt de jaarlijkse emissievracht van 0,88 kton/jaar vermeld in § 2, eerste lid van dit artikel, die in voorkomend geval aangepast werd in toepassing van deze paragraaf, verlaagd met de door de Begeleidingsgroep vastgestelde prognose voor 2013 voor die vestiging.

§ 4. De Organisatie en haar leden zullen blijven onderzoeken welke emissie-arme, innovatieve technieken mogelijk zijn voor de reductie van NO_x-emissies en op welke wijze deze technieken kunnen worden ingezet bij relevante NO_x-vestigingen. Ze zullen deze technieken waar redelijkerwijze mogelijk ook inzetten. Zij zullen hierover rapporteren aan de Begeleidingsgroep.

§ 5. De Organisatie zal aan de Begeleidingsgroep de informatie op installatieniveau die de Begeleidingsgroep nuttig acht voor de beoordeling van de doelstelling van deze Overeenkomst overhandigen.

Ten laatste tegen 1 juli 2009 zal de Organisatie een plan opstellen waarin op installatieniveau wordt beschreven hoe hoog de huidige NO_x-emissies zijn, wat de emissieprognoses zijn tot en met 2013 rekening houdend indien geen bijkomende maatregelen worden gepland, welke bijkomende maatregelen zijn gepland en wat de verwachte emissiereducties hierdoor zijn. In dit plan zal dus aangegeven worden op welke manier de 0,88 kton uit § 2, eerste lid van dit artikel zal worden nagestreefd.

Verbintenissen van het Gewest

Art. 5. § 1. Overeenkomstig de verplichtingen vermeld in artikel 4 van het Decreet, zal het Gewest gedurende de geldigheidstermijn van deze Overeenkomst geen reglementering uitvaardigen die aan de Organisatie en de leden van de Organisatie strengere eisen stelt dan dewelke bij huidige Overeenkomst worden gesteld. Zo zal het Gewest aan de leden van de Organisatie geen bijkomende maatregelen opleggen gericht op verdere emissiereducties, tenzij in geval dit kadert in de uitvoering van Europese of andere internationale regelgeving zoals de toepassing van de Europese Richtlijn 2008/1/EG. In het kader van deze Overeenkomst betekent dit in ieder geval dat het Gewest geen heffingen op NO_x-emissies voor de leden van de Organisatie, geen absolute emissieplafonds en geen emissiehandelssysteem zal invoeren.

Het Gewest zal zich inzetten om haar regelgeving op zodanige wijze uit te vaardigen dat de Organisatie en haar leden aan hun uit deze Overeenkomst voortvloeiende verplichtingen kunnen voldoen en zal zich tevens inzetten om dienaangaande een consistent beleid te voeren.

Het Gewest zal, voor zover de Organisatie en haar leden voldoen aan hun verplichtingen uit hoofde van deze Overeenkomst, aan de Organisatie en haar leden geen bijkomende administratieve verplichtingen opleggen, tenzij dit kadert in de uitvoering van Europese of andere internationale regelgeving.

§ 2. Het Gewest zal in het kader van haar bevoegdheid, op het vlak van de vergunningsprocedure, het nodige doen om de inhoud van deze Overeenkomst door de vergunningverlenende overheden te laten naleven.

§ 3. Het Gewest zal in het kader van deze Overeenkomst, voor zover mogelijk binnen haar eigen bevoegdheidskader, de groeikansen van de leden van de Organisatie vrijwaren.

Het Gewest zal eventuele boetes en kosten die door andere overheden of instellingen aan het Gewest zouden worden opgelegd inzake NO_x-emissiereductieverplichtingen niet doorrekenen aan de Organisatie en haar leden.

Het Gewest vrijwaart, binnen het kader van de vigerende regelgeving en de van toepassing zijnde criteria voor de toekenning van de ecologiesteen, voor de leden van de Organisatie het recht op ecologiesteen voor NO_x-emissiereductieprojecten.

§ 4. Het Gewest zal in de communicatie rond NO_x-emissiereductie aandacht besteden aan de positieve medewerking van de Organisatie en haar leden.

Begeleidingsgroep

Art. 6. § 1. Er wordt een Begeleidingsgroep opgericht, bestaande uit vertegenwoordigers van en paritair verdeeld tussen :

- 1° het Gewest
- 2° de Organisatie

§ 2. De Begeleidingsgroep is belast met de volgende taken :

1. Het begeleiden van de uitvoering van deze Overeenkomst;
2. Het nemen van alle nodige initiatieven en het onderzoeken van mogelijke knelpunten met betrekking tot de uitvoering van deze Overeenkomst;
3. Het kennis nemen en indien nodig bijsturen van de verslaggeving en de rapportering zoals bedoeld in artikel 7;
4. De evaluatie van de resultaten in het licht van de doelstellingen;

De Begeleidingsgroep vergadert ten minste eenmaal per jaar en verder op verzoek van één van de partijen.

Het Gewest duidt de voorzitter voor de Begeleidingsgroep aan. De Organisatie duidt de secretaris aan. De Begeleidingsgroep zal steeds bij consensus beslissen.

Jaarlijkse rapportering en evaluatie

Art. 7. § 1. De leden van de Organisatie met een Relevante NO_x-Vestiging volgen de door deze Overeenkomst bedoelde emissies op volgens de meetstrategie bepaald in Titel II van Vlarem, Afdeling 4.4.4. of in de milieuvergunning.

§ 2. Ten laatste op 1 juni van ieder jaar wordt door de Organisatie een verslag aan de Begeleidingsgroep overhandigd.

Dit jaarlijks verslag omvat ten minste de volgende gegevens :

1. Een inventaris van de volgende gegevens :
 - De Relevante NO_x-vestigingen bedoeld in artikel 4;
 - De emissiegegevens voor NO_x voor elk van de in artikel 4 bedoelde Relevante NO_x-vestigingen;
 - Maatregelen voor de reductie van NO_x die reeds toegepast worden in elk van de in artikel 4 bedoelde Relevante NO_x-vestigingen;
 - Emissieprognoses voor NO_x voor elk van de in artikel 4 bedoelde Relevante NO_x-vestigingen;
 - Een beschrijving van de geplande maatregelen (plan 2009-2013) die een impact hebben op de NO_x-emissies en van de verwachte emissiereducties door deze maatregelen voor elk van de in artikel 4 bedoelde Relevante NO_x-vestigingen; Indien de Begeleidingsgroep dit noodzakelijk acht, kunnen de geplande maatregelen voor een of meerdere van de in artikel 4 bedoelde Relevante NO_x-vestigingen in het bijzonder toegelicht worden in de Begeleidingsgroep, met dien verstande dat deze toelichting geen enkele verbintenis inhoudt van de leden van deze Relevante NO_x-vestigingen noch van de Organisatie.
 - Indien de vooropgestelde prognoses en emissiereducties uit het plan zoals vermeld in § 5, tweede lid van Artikel 4 niet worden gerealiseerd : een verklaring hiervoor.
2. Een evaluatie van de gegevens vermeld in 1. hierboven in functie van de doelstellingen.
3. De resultaten van het onderzoek naar emissie-arme, innovatieve technieken zoals vermeld in Art. 4, § 4 van deze Overeenkomst.
4. Een ontwerp voor het jaarlijkse rapport, zoals bedoeld in § 3.

§ 3. Na bespreking in de Begeleidingsgroep en ten laatste op 1 september van ieder jaar dient de Organisatie, zoals bepaald door artikel 12, § 1 van het Decreet en artikel 6 van het Uitvoeringsbesluit, een rapport betreffende de uitvoering van de Overeenkomst in bij de Vlaamse minister bevoegd voor leefmilieu.

Dit rapport omvat ten minste de volgende gegevens :

1. Een overzicht van de belangrijkste knelpunten en mogelijke oplossingen in verband met deze Overeenkomst;
2. Een artikelsgewijze bespreking van de stand van zaken;
3. De opportuniteit van deze Overeenkomst in relatie tot de eventueel gewijzigde externe omstandigheden.

Duur, einde en verlenging van de Overeenkomst

Art. 8. § 1. Deze Overeenkomst treedt in werking op 1 januari 2009.

§ 2. Deze Overeenkomst wordt afgesloten voor de duur van 5 jaar. Ze is verlengbaar overeenkomstig artikel 8, § 2 van het Decreet.

§ 3. Onverminderd de bepalingen in artikel 9 van het Decreet kan deze Overeenkomst te allen tijde worden opgezegd mits inachtneming van een opzeggingstermijn van zes maanden.

Slotbepaling

Art. 9. Deze Overeenkomst werd gesloten te Brussel op 10 juli 2009 en werd ondertekend door de vertegenwoordigers van alle partijen. Elke partij erkent haar exemplaar van de overeenkomst te hebben ontvangen.

Brussel, 00 juli 2009.

Voor het Vlaamse Gewest :

De Minister-President van de Vlaamse Regering,
K. PEETERS

De Vlaamse minister voor Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,
H. CREVITS

Voor de sector :

Vicevoorzitter van het Verbond van de Glasindustrie VZW
(optredende voor haar leden met een vestiging in het Vlaamse Gewest) en Voorzitter van VGI Vlaanderen,
R. ENGELEN

Gedelegeerd Bestuurder van het Verbond van de Glasindustrie VZW
(optredende voor haar leden met een vestiging in het Vlaamse Gewest),
R. DERIDDER