

VLAAMSE OVERHEID
Leefmilieu, Natuur en Energie

[C – 2010/35579]

5 AUGUSTUS 2010. — Milieubeleidsvereenkomst betreffende de vermindering van de SO₂- en NO_x-emissies afkomstig van installaties van elektriciteitsproducenten voor de periode 2010-2014

Gelet op het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsvereenkomsten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 14 november 2003 tot uitvoering van het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsvereenkomst;

Gelet op de bekendmaking van het ontwerp van milieubeleidsvereenkomst betreffende de vermindering van de SO₂- en NO_x-emissies afkomstig van installaties van elektriciteitsproducenten in het *Belgisch Staatsblad* van 21 december 2009;

Gelet op het feit dat het ontwerp van milieubeleidsvereenkomst overeenkomstig artikel 6, § 1 van voormeld decreet en artikel 1 van voormeld besluit bij de Afdeling Lucht, Hinder, Risicobeheer, Milieu & Gezondheid van de Vlaamse Overheid ter inzage lag gedurende een termijn van 30 dagen na de publicatie van de samenvatting in het *Belgisch Staatsblad* van 21 december 2009 en na bekendmaking in minstens drie dagbladen die in het hele Vlaams Gewest worden verspreid; dat gedurende deze termijn geen schriftelijke bezwaar en/of opmerking ter kennis van de Afdeling Lucht, Hinder, Risicobeheer, Milieu & Gezondheid werd gebracht;

Gelet op het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen van 29 januari 2010;

Gelet op het advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen van 28 januari 2010;

Gelet op de in toepassing van artikel 6, § 4 van voormeld decreet gedane mededeling aan de voorzitter van het Vlaams Parlement van het ontwerp van milieubeleidsvereenkomst en de voormelde adviezen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen;

Gelet op het feit dat het Vlaams Parlement zich niet heeft verzet tegen de sluiting van onderhavige overeenkomst;

Overwegende dat Richtlijn 2001/81/EG van het Europese Parlement en de Raad van 23 oktober 2001 inzake nationale emissieplafonds voor bepaalde luchtverontreinigende stoffen (hierna de « NEC-Richtlijn ») aan elke lidstaat van de Europese Unie absolute emissieplafonds vanaf het jaar 2010 oplegt, onder meer voor wat betreft SO₂- en NO_x-emissies;

Overwegende dat het Vlaamse Gewest ingevolge de omzetting van de NEC-Richtlijn in hoofdstuk 2.10 van titel II van het besluit van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (titel II van Vlare) en ingevolge de beslissing van de Interministeriële Conferentie Leefmilieu (ICL) van 16 juni 2000, haar emissies van SO₂ en NO_x door stationaire bronnen tegen 2010 tot respectievelijk 65,8 en 58,3 kton/jaar dient te verminderen en daartoe de nodige maatregelen dient te nemen; dat deze plafonds ook na 2010 van kracht blijven; dat om aan de NEC-plafonds te voldoen de SO₂- en NO_x-emissies van de stationaire bronnen in Vlaanderen met respectievelijk 73 en 41 % moeten dalen t.o.v. 1990;

Overwegende dat, om tot een sluitend programma in functie van deze doelstellingen te komen ook doelstellingen per sector dienen te worden gehanteerd; dat in het eerste Vlaamse NEC-reductieprogramma, door de Vlaamse Regering goedgekeurd op 12 maart 2003, afzonderlijke doelstellingen voor SO₂ en NO_x werden opgenomen voor de elektriciteitssector; dat deze SO₂- en NO_x-doelstellingen vertaald werden in een milieubeleidsvereenkomst die op 23 april 2004 door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd; dat in deze huidige milieubeleidsvereenkomst die afloopt op 31 december 2009 voor het eindjaar 2009 absolute emissieplafonds voor SO₂ en NO_x zijn vastgelegd van respectievelijk 7,5 en 14 kton; dat in deze huidige milieubeleidsvereenkomst de mogelijkheid tot verlenging is voorzien en dat voor de voorziene verlengingsperiode 2010 - 2014 indicatieve plafonds voor SO₂ en NO_x van respectievelijk 4, 3 en 11 kton zijn voorgesteld vanaf 2013; dat het indicatieve plafond van 11 kton voor NO_x tevens als streefwaarde in de huidige milieubeleidsvereenkomst is voorzien vanaf 2010.

Overwegende dat in het geactualiseerde Vlaamse NEC-reductieprogramma, goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 9 maart 2007, verwezen wordt naar de verlengingsoptie van de huidige milieubeleidsvereenkomst en dat als mogelijk bijkomende maatregel voor de elektriciteitssector wordt aanbevolen om de NO_x-streefwaarde van 11 kton uit de huidige milieubeleidsvereenkomst als bindend plafond op te nemen in de verlenging ervan;

Overwegende dat de elektriciteitssector in Vlaanderen sinds 1990 na het afsluiten van de eerste nationale convenant in 1991 reeds significante reductie-inspanningen op het vlak van SO₂- en NO_x-emissies heeft geleverd waardoor haar SO₂- en NO_x-emissies in 2008 met respectievelijk ca. 90 en 75 % lager liggen dan in 1990; dat evenwel blijvende inspanningen van alle sectoren noodzakelijk zijn om de Vlaamse SO₂- en NO_x-emissieplafonds vanaf 2010 te kunnen bereiken en nadien te kunnen blijven respecteren; dat FEBEG, de federatie van de Belgische elektriciteits- en gasbedrijven, in hoefde van haar leden, daarom bereid werd gevonden om de streefwaarde en de indicatieve plafonds van de huidige milieubeleidsvereenkomst als basis te hanteren voor een nieuwe milieubeleidsvereenkomst;

Overwegende dat het investeringsklimaat en het aantal en type nieuwkomers voor de komende periode tot 2014 moeilijk accuraat kan ingeschat worden en dat - in overweging genomen dat de verantwoordelijkheid tot naleving van de doelstellingen van de nieuwe milieubeleidsvereenkomst billijk mag verdeeld zijn tussen de overheid en de sector - er daarom in overleg werd overeengekomen om voor NO_x een relatief plafond, waarbij de emissie wordt gerelateerd aan de hoeveelheid geproduceerde elektriciteit, te hanteren in plaats van een absoluut plafond waarbij de emissies van de nieuwkomers telkens in mindering dienen gebracht te worden;

Overwegende dat het vastleggen van sectorale doelstellingen aan de elektriciteitsproducenten toelaat, binnen de grenzen van de wetgeving ter zake, de hiertoe vereiste inspanningen op de meest oordeelkundige en economische verantwoorde wijze te leveren;

KOMEN DE HIERNAVOLGENDE PARTIEN :

1° Het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, vertegenwoordigd door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, en Mevr. Joke Schauvliege, Vlaams minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

hierna genoemd het Gewest;

2° FEBEG V.Z.W., « federatie van de Belgische elektriciteits- en gasbedrijven », met statutaire zetel gevestigd te 1000 Brussel, Ravensteingalerij 3, bus 9, als representatieve organisatie, optredend voor haar leden met vestiging in het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de voorzitter, Mevr. Sophie Dutordoir en de directeur-generaal, de heer Jan Herremans,

hierna genoemd de Organisatie;

afzonderlijk « Partij », en samen de « Partijen » genoemd;

overeen wat volgt :

Artikel 1. - Juridisch kader

Deze Overeenkomst wordt gesloten tussen de Partijen overeenkomstig het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsvereenkomsten. Deze Overeenkomst is verbindend voor de Partijen met inbegrip van de toetredende leden.

Artikel 2. - Definities en toepassingsgebied

§ 1. Voor de toepassing van deze Overeenkomst wordt verstaan onder :

1° Begeleidingsgroep : de Technische Begeleidingsgroep, opgericht overeenkomstig artikel 6 van deze Overeenkomst;

2° Bestaande installaties : installaties zoals opgelijst in bijlage 1 bij deze Overeenkomst, inclusief deze aangeduid als zijnde nieuwe installaties die al vergund zijn, maar nog niet in dienst zijn genomen, of waarvoor de vergunningsprocedures werden opgestart;

3° Absoluut plafond voor SO₂ : de totale jaarlijkse SO₂-emissievracht, uitgedrukt in kton SO₂, die niet mag overschreden worden;

4° Relatief plafond voor NO_x : de jaargemiddelde NO_x-emissievracht per netto eenheid geproduceerde elektriciteit, uitgedrukt in g NO_x/MWhe, die niet mag overschreden worden; het relatief plafond voor NO_x wordt berekend door de totale NO_x-emissievracht van de bestaande installaties (in g) te delen door de totale netto elektriciteitsproductie van de bestaande installaties (in MWhe), rekening houdend met de bepalingen in artikel 4, § 4 en § 6;

5° Decreet : het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsvereenkomsten;

6° Uitvoeringsbesluit : het besluit van de Vlaamse Regering van 14 november 2003 tot uitvoering van het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsvereenkomsten;

7° Toetredende leden : leden die aan de Organisatie een mandaat hebben verleend of tijdens de looptijd van deze overeenkomst verlenen voor het sluiten van de Overeenkomst.

§ 2. Deze Overeenkomst heeft betrekking op de emissies afkomstig van de bestaande installaties.

§ 3. De NO_x-emissies van de bestaande installaties die in bijlage 1 als WKK-gasturbine-vermeld zijn, zijn voor de naleving van de in artikel 3 vastgelegde doelstellingen gerelateerd aan de elektriciteitsproductie en worden bepaald op basis van volgende emissiefactoren :

- voor gasturbine-WKK vergund voor 1 januari 2004 : 280 g NO_x/MWhe;
- voor gasturbine-WKK vergund op of na 1 januari 2004 : 100 g NO_x/MWhe.

Artikel 3. - Doelstellingen

Deze Overeenkomst is erop gericht de gezamenlijke SO₂- en NO_x-emissies van de bestaande installaties terug te dringen tot volgende absolute jaarplafonds voor SO₂ en tot volgende relatieve jaarplafonds voor NO_x :

Jaartal	referentie 2005	2010	2011	2012	2013	vanaf 2014
kton SO ₂	24,2	6,0	6,0	6,0	2,8	2,8
NO _x /MWhe	894	440	350	350	350	325

Artikel 4. - Verbintenissen van de Organisatie en haar toetredende leden

§ 1. De Organisatie verbindt zich ertoe haar leden actief in te lichten over deze Overeenkomst.

§ 2. De emissies van de bestaande installaties mogen niet meer bedragen dan de in artikel 3 vermelde emissiedoelstellingen, uitgedrukt als absolute plafonds voor SO₂ en relatieve plafonds voor NO_x. De Organisatie zal hiertoe de nodige maatregelen treffen.

§ 3. Wanneer een bestaande installatie in eigendom of exploitatie overgedragen wordt aan een overnemer die een toetredende lid is of toetredende lid is geworden, dan blijft deze installatie behoren tot het toepassingsgebied van deze Overeenkomst.

§ 4. Wanneer een bestaande installatie in eigendom of exploitatie overgedragen wordt aan een andere overnemer dan bedoeld in § 3 van dit artikel, dan worden de in artikel 3 vermelde absolute plafonds voor SO₂ verminderd met de SO₂-emissies van de overgedragen installatie en worden de in artikel 3 vermelde relatieve plafonds voor NO_x herzien door de NO_x-emissies en de hoeveelheid geproduceerde elektriciteit van de overgedragen installatie in mindering te brengen.

De in het eerste lid bedoelde emissievrachten en hoeveelheid geproduceerde elektriciteit van de bestaande installaties die in eigendom of in exploitatie worden overgedragen aan een overnemer, een andere dan bedoeld in § 3 van dit artikel, worden jaarlijks bij consensus bepaald door de Begeleidingsgroep

§ 5. Het in artikel 3 vanaf 2013 opgelegde absoluut plafond van 2,8 kton voor SO₂ kan op basis van overleg tussen de Partijen van de Overeenkomst en enkel bij consensus door de begeleidingsgroep herzien worden in functie van de verwachte SO₂-emissies van nieuwe installaties (1) die niet onder het toepassingsgebied van de Overeenkomst vallen.

§ 6. In het geval van onvoorzien en uitzonderlijke omstandigheden bij de energiebevoorrading, buiten de wil en de controle van de Organisatie en haar toetredende leden (bijvoorbeeld het langdurig uitvallen van bepaalde elektriciteitscentrales, bijvoorbeeld kerncentrales of STEG's, of problemen bij de levering van aardgas) kunnen de in artikel 3 vastgestelde plafonds worden overschreden. De Begeleidingsgroep bepaalt of en op welke wijze de toegelaten overschrijdingen worden bepaald.

§ 7. Vóór 1 juli 2010 wordt door de Organisatie een reductieplan 2010 - 2014 aan de Begeleidingsgroep bezorgd. Dit reductieplan geeft aan welke maatregelen door de Organisatie en de toegetreden leden kunnen genomen worden om de absolute plafonds voor SO₂ en de relatieve plafonds voor NO_x van 2010 tot en met 2014 te bereiken. Dit reductieplan is indicatief : de Organisatie kan in functie van de omstandigheden ook andere maatregelen dan vermeld in het reductieplan treffen om de absolute plafonds voor SO₂ en de relatieve plafonds voor NO_x van 2010 tot en met 2014 te bereiken.

§ 8. De Organisatie zal onderzoek op emissie-arme bestrijdingstechnieken blijven uitvoeren en nagaan op welke wijze deze technieken kunnen ingezet worden bij de bestaande installaties. De Organisatie zal hierover rapporteren aan de Begeleidingsgroep.

§ 9. De Organisatie zal aan de Begeleidingsgroep de informatie op niveau van de Organisatie voor de toegetreden leden die het Gewest nuttig acht voor de beoordeling van de in deze Overeenkomst te bereiken emissiedoelstellingen, overhandigen.

Artikel 5. - Verbintenissen van het Gewest

§ 1. Overeenkomstig de verplichtingen vermeld in artikel 4 van het decreet, zal het Gewest gedurende de geldigheidstermijn van deze Overeenkomst geen reglementering uitvaardigen die aan de installaties die tot het toepassingsgebied van deze Overeenkomst behoren strengere eisen oplegt dan dewelke bij de huidige Overeenkomst worden gesteld. Zo zal het Gewest aan de toegetreden leden van de Organisatie, geen bijkomende maatregelen opleggen gericht op verdere emissiereducties, tenzij dit vereist is bij de uitvoering van Europese of andere internationale regelgeving. In het kader van deze Overeenkomst betekent dit in ieder geval dat het Gewest op eigen initiatief geen heffingen op NO_x- en SO₂-emissies voor de toegetreden leden van de Organisatie en geen emissiehandelssysteem zal invoeren.

§ 2. Het Gewest zal in het kader van haar bevoegdheid, op het vlak van de vergunningsprocedure, het nodige doen om de inhoud van deze Overeenkomst door de vergunningverlenende overheden te laten naleven.

§ 3. Het Gewest zal de Begeleidingsgroep informeren over de vergunningen verleend voor de voor deze Overeenkomst relevante nieuwe installaties en over de ingebruikname van deze installaties door niet toegetreden leden van de Organisatie.

Artikel 6. - Begeleidingsgroep

§ 1. Er wordt een Begeleidingsgroep opgericht, bestaande uit vertegenwoordigers van :

- 1° het Gewest;
- 2° de Organisatie;
- 3° de toegetreden leden van de Organisatie.

§ 2. De Begeleidingsgroep is belast met de volgende taken :

1. het begeleiden van de uitvoering van deze Overeenkomst;
2. het nemen van alle nodige initiatieven en het onderzoeken van mogelijke knelpunten met betrekking tot de uitvoering van deze Overeenkomst;
3. het uitvoeren van de taken zoals bedoeld in § 4, § 5 en § 6 van artikel 4;
4. het kennis nemen en indien nodig bijsturen van de verslaggeving en de rapportering zoals bedoeld in artikel 7;
5. de evaluatie van de resultaten in het licht van de doelstellingen;
6. de evaluatie van de mogelijke verlenging van deze Overeenkomst.

De Begeleidingsgroep vergadert ten minste eenmaal per jaar en verder op verzoek van één van de Partijen.

Het Gewest duidt de voorzitter voor de Begeleidingsgroep aan. De Organisatie duidt de secretaris aan. De Begeleidingsgroep zal steeds bij consensus beslissen.

Artikel 7. - Jaarlijkse rapportering en evaluatie

§ 1. Ten laatste op 1 mei van ieder kalenderjaar na het afsluiten van elk volledig jaar wordt door de Organisatie een tussentijds verslag aan de Begeleidingsgroep overhandigd.

Dit jaarlijkse tussentijdse verslag omvat ten minste de volgende voorlopige gegevens :

- de installaties behorende tot het toepassingsgebied van deze Overeenkomst, inclusief de relevante veranderingen aan deze installaties;
- de emissiegegevens voor SO₂ en NO_x per installatie (kton);
- het energieverbruik per brandstof en per installatie (GJ);
- de netto-elektriciteitsproductie per installatie (MWhe).

§ 2. Ten laatste op 1 juli van ieder kalenderjaar na het afsluiten van elk volledig jaar wordt door de Organisatie een eindverslag aan de Begeleidingsgroep overhandigd.

Dit jaarlijkse eindverslag omvat ten minste de volgende gegevens :

1. een inventaris van de volgende gegevens :
 1. de installaties behorende tot het toepassingsgebied van deze Overeenkomst, inclusief de relevante veranderingen aan deze installaties;
 - de emissiegegevens voor SO₂ en NO_x per installatie (kton);
 - het energieverbruik per brandstof en per installatie (GJ);
 - de netto-elektriciteitsproductie per installatie (MWhe);
 - de reeds geïmplementeerde maatregelen op het niveau van het globale installatiepark en per installatie;
 - de geplande maatregelen op het niveau van het globale installatiepark en per installatie;
2. een evaluatie van de gegevens vermeld in 1. hierboven in functie van de emissiedoelstellingen;
3. het jaarlijkse rapport, zoals bedoeld in § 3.

§ 3. Na bespreking in de Begeleidingsgroep en ten laatste op 1 juli van ieder kalenderjaar na het afsluiten van elk volledig jaar dient de Organisatie, zoals bepaald door artikel 12, § 1 van het Decreet en artikel 6 van het Uitvoeringsbesluit, een rapport betreffende de uitvoering van de Overeenkomst in bij de Vlaamse minister bevoegd voor leefmilieu.

Dit rapport omvat ten minste de volgende gegevens :

1. Een overzicht van de belangrijkste knelpunten en mogelijke oplossingen in verband met deze Overeenkomst;
2. Een artikelsgewijze bespreking van de stand van zaken;
3. De opportuniteit van deze Overeenkomst in relatie tot de eventueel gewijzigde externe omstandigheden.

Artikel 8. - Duur, einde en verlenging van de Overeenkomst

§ 1. Deze Overeenkomst treedt in werking op 1 januari 2010.

§ 2. Deze Overeenkomst wordt afgesloten voor de duur van 5 jaar. Ze is verlengbaar overeenkomstig artikel 8, § 2 van het Decreet.

§ 3. Onverminderd de bepalingen in artikel 9 van het Decreet kan deze Overeenkomst te allen tijde worden opgezegd mits inachtneming van een opzeggingstermijn van zes maanden.

Artikel 9. - Slotbepaling

Deze Overeenkomst werd gesloten te Brussel op 5 augustus 2010 en werd ondertekend door de vertegenwoordigers van alle partijen. Elke partij erkent haar exemplaar van de Overeenkomst te hebben ontvangen.

Brussel, 5 augustus 2010.

Voor het Vlaamse Gewest :

De minister-president van de Vlaamse Regering,

K. PEETERS

De Vlaamse minister voor Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

J. SCHAUVLIEGE

Voor de sector :

Voorzitter van FEBEG VZW

(optredende voor haar leden met een vestiging in het Vlaamse Gewest),

S. DUTORDOIR

Directeur-generaal van FEBEG V.Z.W. (optredende voor haar leden met een vestiging in het Vlaamse Gewest),

J. HERREMANS

Nota

(1) In het absoluut plafond van 2,8 kton is reeds 1,5 kton van nieuwe installaties verrekend. Indien de reële SO₂-emissies van de nieuwe installaties hoger of lager uitvallen kan het absoluut plafond naar beneden of boven bijgesteld worden.