

VLAAMSE OVERHEID
Leefmilieu, Natuur en Energie

[C – 2009/35518]

18 JULI 2008. — Milieubeleidsvereenkomst reclamedrukwerk

Gelet op het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen;

Gelet op het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsvereenkomsten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2003 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en afvalbeheer, inzonderheid hoofdstuk 3 inzake de uitvoering van de aanvaardingsplicht;

Gelet op de bekendmaking van het ontwerp van milieubeleidsvereenkomst drukwerkafvalstoffen in het *Belgisch Staatsblad* van 28 maart 2008;

Gelet op het feit dat het voormelde ontwerp van milieubeleidsvereenkomst overeenkomstig artikel 6, § 1, van het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsvereenkomsten bij de OVAM ter inzage lag gedurende een termijn van 30 dagen na de publicatie van de samenvatting in het *Belgisch Staatsblad* van 28 maart 2008; dat gedurende deze termijn 5 schriftelijke opmerkingen ter kennis van de OVAM werd gebracht;

Gelet op het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen van 4 april 2008;

Gelet op het advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen van 24 april 2008;

Gelet op het in artikel 6, § 3, van voormeld decreet bedoelde verslag met de verantwoording van de beslissing tot afsluiting van onderhavige milieubeleidsvereenkomst, goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 18 juli 2008;

Gelet op de met toepassing van artikel 6, § 4, van voormeld decreet gedane mededeling aan de voorzitter van het Vlaams Parlement van het voormelde ontwerp van milieubeleidsvereenkomst en de voormelde adviezen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen;

Gelet op het feit dat het Vlaams Parlement zich niet heeft verzet tegen de sluiting van onderhavige overeenkomst,

Komen de hiernavolgende partijen :

1. het Vlaamse Gewest,

vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, vertegenwoordigd door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, en Mevr. Hilde Crevits, Vlaams minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur, hierna genoemd het Gewest;

2. de volgende groep van overkoepelende representatieve organisaties :

2.1. het BDMA, Belgisch Direct Marketing Verbond, gevestigd Buro & Design Center, Heizel Esplanade b46, 1020 Brussel, vertegenwoordigd door de heer Ivan Vandermeersch;

2.2. Agoria, gevestigd Diamant Building, A Reyerslaan 80, 1030 Brussel, vertegenwoordigd door de heer Wilson De Pril;

2.3. Fedis, gevestigd E. Van Nieuwenhuyselaan 8, 1160 Brussel, vertegenwoordigd door de heer Dominique Michel, gedelegeerd bestuurder;

2.4. FEE, gevestigd Excelsiorlaan, 91, 1930 Zaventem, vertegenwoordigd door de heer Daniel Noé, en de heer Yves de Coorebyter;

2.5. Fevia Vlaanderen, gevestigd Kunstlaan 43, 1040 Brussel, vertegenwoordigd door de heer Leo Borms;

2.6. Mode Unie, gevestigd Twee Kerkenstraat 29, bus 5, 1000 Brussel, vertegenwoordigd door de heer Peter Geeroms;

2.7. Nelectra, gevestigd Stationlei 78, bus 1/1, 1800 Vilvoorde, vertegenwoordigd door de heer Eric Claus;

2.8. VDV, gevestigd Twee Kerkenstraat 29, bus 5, 1000 Brussel, vertegenwoordigd door de heer Chris De Clercq;

2.9. Vegrab, gevestigd Spastraat 8, 1000 Brussel, vertegenwoordigd door de heer Willy Moeyaert;

2.10. Detic, gevestigd Diamant Building, A Reyerslaan 80, 1030 Brussel, vertegenwoordigd door Mevr. Françoise Van Tiggelen;

2.11. Febiac, gevestigd Woluwedal 46/6, 1200 Brussel, vertegenwoordigd door de heer Pierre Alain De Smedt;

2.12. FEDOZ vzw, gevestigd Belcrownlaan 5, 2100 Deurne, vertegenwoordigd door de heer Bertrand Verheyen;

2.13. Febelgra vzw, gevestigd Belliardstraat 20, bus 16, 1040 Brussel, vertegenwoordigd door de heer Armin Van der Linden;

hierna genoemd de Organisaties;

Overeen wat volgt :

Artikel 1. — Juridisch kader

De milieubeleidsvereenkomst wordt gesloten tussen bovenvermelde partijen overeenkomstig het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsvereenkomsten. Deze overeenkomst is verbindend voor de bovengenoemde organisaties alsook voor al de in de lijsten in bijlage genoemde leden van de organisaties. Een lijst van de betrokken leden van elke organisatie die de milieubeleidsvereenkomst onderschrijven, wordt als bijlage bij deze overeenkomst gevoegd.

Bovenvermelde organisaties lichten hun leden maximaal in over de verplichtingen die voortvloeien uit deze overeenkomst.

Art. 2. — Doelstelling

Deze overeenkomst legt de wijze vast waarop de aanvaardingsplicht wordt tot stand gebracht ten aanzien van de drukwerkstroom van de leden van de organisaties en heeft in dat kader tot doel, enerzijds preventieve acties te stimuleren en anderzijds de recuperatie van drukwerkafvalstoffen te maximaliseren met als streefdoel een sectorale recyclingvoet van minstens 85 % te behalen, overeenkomstig artikel 3.2.2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2003 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming- en beheer.

Art. 3. — Definities en toepassingsgebied

§ 1. De begrippen en definities vermeld in het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen en in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2003 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer zijn van toepassing op deze overeenkomst.

§ 2. Deze overeenkomst is van toepassing op alle reclaimedrukwerk dat door de leden van de Organisaties in verbruik wordt gebracht in het Vlaamse Gewest ten behoeve van de gezinnen, met uitzondering van drukwerk van producenten en/of invoerders die minder dan 3 ton drukwerk per jaar in verbruik brengen in het Vlaamse Gewest. In bijlage is een illustratieve lijst opgenomen van reclaimedrukwerk dat niet onder toepassing van deze MBO valt.

Art. 4. — Beheersorganisme of andere opvolgingsstructuur

§ 1. De Organisaties richten een beheersorganisme op onder de vorm van een vereniging zonder winstgevend doel overeenkomstig de bepalingen in de wet van 2 mei 2002.

§ 2. Het beheersorganisme richt een fonds op ter ondersteuning van de selectieve inzameling en verwerking van drukwerkafvalstoffen.

§ 3. Het beheersorganisme zal onder meer voorzien in :

1° het globale beheer van het fonds overeenkomstig § 2;

2° de rapportering zoals voorzien in artikel 8 van deze overeenkomst;

3° de noodzakelijke initiatieven in het kader van artikel 5 in verband met preventie van deze overeenkomst.

§ 4. Het beheersorganisme verbindt zich ertoe zijn doelstellingen in alle doorzichtigheid te bereiken. Afgevaardigden van de OVAM zullen als permanente waarnemers namens het Vlaamse Gewest opgenomen worden in de raad van bestuur van het beheersorganisme. Alle notulen van het beheersorganisme worden naar de OVAM verstuurd. De OVAM neemt de kosten als waarnemer ten laste.

§ 5. Het beheersorganisme duidt een doorlichtingbedrijf aan dat ermee belast is de rekeningen van het beheersorganisme te controleren zodat er kan worden nagegaan of de financiële stromen worden aangewend overeenkomstig de doelstelling van deze overeenkomst.

§ 6. Van de verplichting tot oprichting van een beheersorganisme kan slechts afgeweken worden indien de Organisaties aantonen dat zij via een ander orgaan dezelfde resultaten kunnen behalen. Indien geen beheersorganisme wordt opgericht, moeten alle verbintenissen die in deze overeenkomst aan de beheersorganismen worden opgelegd, worden uitgevoerd door dit ander orgaan. De werking van dit orgaan zal jaarlijks door de OVAM worden geëvalueerd. Indien deze evaluatie negatief is, zal toch een beheersorganisme moeten worden opgericht.

Art. 5. — Preventie

§ 1. Het beheersorganisme neemt binnen zijn mogelijkheden de nodige initiatieven inzake preventie. Deze initiatieven kunnen onder meer betrekking hebben op :

— het maximaal vermijden dat drukwerken voorwerpen bevatten uit andere materialen die de recyclage bemoeilijken, tenzij daarmee papierpreventie beoogd wordt; hiertoe zal overleg worden gepleegd met de verwerkers van drukwerkafvalstoffen om na te gaan welke materialen in de eerste plaats moeten worden vermeden;

— het maximaal vermijden dat drukwerken verpakt worden in verpakkingen die niet gerecycleerd worden, tenzij daarmee papierpreventie beoogd wordt; minstens zal een stand still t.o.v. de stand van zaken bij aanvang van de milieubeleidsvereenkomst worden nagestreefd;

— het stimuleren van het gebruik van milieuvriendelijke inkt en lijmen in overleg met de producenten en met de verwerkers van drukwerkafvalstoffen, waarbij rekening wordt gehouden met de eventuele negatieve gevolgen op het vlak van recycling;

— het maximaal gebruik maken van gerecycleerde vezels, tenzij daarmee papierpreventie beoogd wordt of dit om technische redenen niet mogelijk is; de leden van de Organisaties worden jaarlijks geïnformeerd over de mogelijkheden geboden door kringlooppapier;

— het voorzien door de producent van niet geadresseerd reclaimedrukwerk van contractuele bepalingen met de bedelers met het oog op de naleving van de anti-reclamestickers, zodat gestreefd wordt naar een reductie in gewicht van de effectieve oplage van 8 % tegen 31 december 2008 en van 16 % tegen 31 december 2010 en dit ten opzichte van de oplage in 2005; de Organisaties worden betrokken bij de onderhandeling van initiatieven ter promotie van een stickeractie tegen ongewenst reclaimedrukwerk zoals voorzien in de MBO Persdrukwerk;

— het gratis ter beschikking stellen van de telefoongidsen en faxgidsen via internet.

§ 2. Het beheersorganisme stelt een preventieplan op dat de inspanningen beschrijft om kwantitatieve en kwalitatieve preventie te bevorderen. Zes maanden na ondertekening van deze overeenkomst moet er een akkoord worden bereikt tussen de OVAM en het beheersorganisme betreffende de inhoud en evaluatiecriteria van een preventieplan. Het preventieplan moet aan de OVAM worden voorgelegd 12 maanden na de ondertekening van deze overeenkomst.

Indien de OVAM het plan ontoereikend acht, kan ze desgevallend en na motivering een gedeeltelijke of volledige herziening van het plan vragen. Het plan zal worden beoordeeld en, indien nodig, elk jaar worden bijgewerkt.

Art. 6. — Inzameling en verwerking van drukwerkafvalstoffen

§ 1. Met het oog op het bereiken van de doelstellingen van deze overeenkomst ondersteunen de Organisaties de initiatieven van de rechtspersonen van publiek recht inzake de inzameling en verwerking van drukwerkafvalstoffen.

§ 2. De leden van de organisaties vermeld in bijlage 1 van deze overeenkomst betalen jaarlijks

aan het fonds bedoeld in artikel 4, § 2, een vaste som per ton drukwerk dat het voorgaande jaar in verbruik gebracht werd in het Vlaamse Gewest. De hoogte van deze bijdrage wordt vastgelegd overeenkomstig artikel 7 van deze overeenkomst.

Art. 7. — Modaliteiten inzake financiering

§ 1. De berekening van de reële kost, zoals bedoeld in artikel 3.2.5 van het VLAREA, van inzameling en verwerking van de drukwerkafvalstoffen afkomstig van de drukwerken die de leden van de Organisaties in het verbruik brengen in het Vlaamse Gewest, gebeurt conform de hierna vermelde bepalingen. De leden van de organisaties betalen de reële kost van het werkelijk behaalde en door de Interregionale Verpakkingscommissie (IVC) gevalideerde recyclagepercentage met een minimum van 85 %. Bij de inwerkingtreding van deze MBO bedraagt het behaalde recyclagepercentage 100 %.

De recyclagebijdrage wordt berekend op basis van de door de IVC jaarlijks goedgekeurde referentiekost van FOST Plus, verminderd met de verkoopprijs van de gerecycleerde drukwerkafvalstoffen van de Organisaties. Bij de inwerkingtreding van deze MBO bedraagt deze referentiekost 46,88 ⁽¹⁾ euro per ton plus btw. De verkoopprijs van de gerecycleerde drukwerkafvalstoffen van de Organisaties is de werkelijke prijs geleverd aan verwerper voor de selectief ingezamelde gemengde fractie papier/karton en wordt jaarlijks vastgelegd op basis van de gegevens van FOST Plus van het voorbije jaar en is geldig voor het volgende jaar.

§ 2. Voor de berekening van de te betalen jaarlijkse bijdrage delen de leden van de organisaties voor 1 maart van het jaar volgend op het jaar waarop de gegevens betrekking hebben, het totale gewicht mee van hun publicaties die in het Vlaamse Gewest werden verdeeld en alle andere gegevens om de bijdragen te bepalen mee aan het beheersorganisme.

§ 3. Jaarlijks vóór 1 mei worden de verschuldigde bijdragen gestort op een rekening van het fonds.

§ 4. De kosten voor het beheer van het fonds vallen ten laste van de leden van het fonds.

§ 5. De verdeling over de Vlaamse gemeenten van de conform § 1 van dit artikel door het fonds geïnde bijdragen wordt berekend op basis van de in het voorgaande jaar selectief ingezamelde hoeveelheid van de deelfractie papier/karton van de huishoudelijke afvalstoffen.

De vaststelling van de vergoeding per gemeente gebeurt onder toezicht van de OVAM. De betalingen kunnen slechts worden uitgevoerd na definitieve goedkeuring door de OVAM. De uitbetaling gebeurt jaarlijks in september voor de vergoeding van de in het voorgaande jaar in verbruik gebrachte reclaimedrukwerk.

De gemeenten die een aparte, kostenoverschrijdende taks heffen op het verspreiden van drukwerken zonder een vrijstelling te voorzien voor de leden van de Organisaties die conform artikel 6, § 2, bijdragen aan het fonds, krijgen geen vergoeding van het fonds. Het overeenkomstige bedrag blijft in het fonds.

De gemeenten die geen aparte taks heffen op de drukwerken die bijdragen aan het fonds, krijgen een vergoeding van het fonds conform de in deze paragraaf vermelde berekening.

Indien de verkoopprijs van de gerecycleerde drukwerkafvalstoffen de door de IVC goedgekeurde referentiekost overschrijdt en de recyclagebijdrage bijgevolg negatief wordt, dan gebeurt er voor het betreffende jaar geen uitbetaling door het fonds aan de gemeenten en wordt het overeenkomstige bedrag in mindering gebracht van de eerstvolgende jaarlijkse uitbetaling(en) door het fonds aan de gemeenten.

Art. 8. — Informatieplicht

§ 1. Het beheersorganisme zal jaarlijks ten laatste vóór 1 april van het jaar volgend op het jaar waarop de gegevens betrekking hebben, aan de OVAM het totale gewicht meedelen van het in het Vlaamse Gewest in verbruik gebrachte reclaimedrukwerk aangegeven door de leden van de organisaties.

§ 2. Ten laatste 1 augustus stelt het beheersorganisme een volledig rapport ter beschikking van de OVAM met de definitieve gegevens betreffende :

1° een overzicht van het totale gewicht van het in het Vlaamse Gewest in verbruik gebrachte reclaimedrukwerk;

2° een overzicht van de preventieve acties ondernomen in het kader van artikel 5 van deze overeenkomst en alle beschikbare gegevens noodzakelijk voor het meten van de resultaten van de preventieve acties;

3° de bijdragen die door het fonds werden ontvangen.

Met betrekking tot de vorm en de concrete inhoud van het rapport zal voorafgaandelijk overleg met de OVAM worden gepleegd.

§ 3. Het beheersorganisme en de OVAM staan borg voor de confidentialiteit van de vertrouwelijke marktgegevens. De informatie die betrekking heeft op marktgegevens kan gezamenlijk worden verschaft via een tussenpersoon.

Art. 9. — Verbintenissen van het Vlaamse Gewest

§ 1. Het Vlaamse Gewest verbindt zich ertoe om initiatieven naar de respectieve gewestelijke en federale overheden te ondersteunen om een uniforme regelgeving tot stand te brengen voor het hele Belgisch grondgebied, dit na afzonderlijke omzetting in de wetgeving van ieder gewest, zodat kan gewerkt worden in een globale en uniforme opvolging voor België van de ingezamelde en ter verwerking aangeboden stromen drukwerkaafvalstoffen.

§ 2. Het Vlaamse Gewest verbindt zich ertoe om bij wijze van een ministeriële omzendbrief de gemeenten af te raden aparte taksen te heffen op het verspreiden van drukwerken gezien de bepalingen van artikel 7 van deze overeenkomst. Deze omzendbrief zal er opnieuw aan herinneren dat indien de sector de reële kosten van inzameling en verwerking vergoedt, de gemeentebelasting op de kosteloze verspreiding van reclame geen reden van bestaan meer heeft.

In dit kader verbindt het Vlaamse Gewest zich ertoe om zo snel mogelijk een overleg te organiseren met de Organisaties en de VVSG om zo snel mogelijk een model te onderhandelen van geharmoniseerd belastingsreglement voor de Vlaamse gemeenten betreffende het gratis verspreiden van reclaimedrukwerk. Dit geharmoniseerde belastingsreglement zal minstens een volledige vrijstelling van de belasting voorzien voor de leden van de Organisaties die conform artikel 6, § 2, bijdragen aan het fonds.

Het belastingsreglement voorziet dat de gemeenten die voor het dienstjaar waarop de bijdragen uit het fonds betrekking hebben, een aparte belasting heffen op het verspreiden van reclaimedrukwerken zonder een vrijstelling te voorzien voor de leden van de organisaties die conform artikel 6, § 2, bijdragen aan het fonds, geen vergoeding uit het fonds krijgen voor dat dienstjaar.

Het belastingsreglement voorziet tevens dat de gemeenten die in het dienstjaar waarop de bijdragen uit het fonds betrekking geen aparte belasting heffen op de drukwerken die bijdragen aan het fonds voor dat dienstjaar, een vergoeding krijgen van het fonds conform de berekening in artikel 7, § 5.

Het Vlaamse Gewest verbindt er zich toe om een evaluatie van de naleving van de bepalingen van dit artikel te organiseren.

§ 3. De OVAM zal namens het Vlaamse Gewest erover waken dat het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen en het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2003 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en –beheer, inzonderheid hoofdstuk 3 inzake de uitvoering van de aanvaardingsplicht, stringent worden toegepast en overtredingen worden geverbaliseerd.

§ 4. De OVAM zal alle beschikbare gegevens betreffende de door de gemeenten ingezamelde hoeveelheid papier/karton en betreffende de gemeentelijke taksen meedelen aan het beheersorganisme met het oog op de uitvoering van de bepalingen van artikel 7, § 5.

§ 5. Om de ondernomen stappen van de Organisaties en hun leden die deze overeenkomst onderschrijven, te steunen, verbindt het Vlaamse Gewest er zich toe, indien de realisatie van de aanvaardingsplicht dat vergt en na overleg met het beheersorganisme, op haar niveau de nodige aanvullende reglementaire bepalingen te treffen.

§ 6. Een technische werkgroep wordt opgericht, bestaande uit één vertegenwoordiger van iedere organisatie, afgevaardigden voor het Gewest van de OVAM, alsook een afgevaardigde van de VVSG. Deze werkgroep neemt verder alle nodige initiatieven en onderzoekt mogelijke knelpunten met betrekking tot de uitvoering van deze milieubeleids-overeenkomst en de controle daarop. Het voorzitterschap en het secretariaat van de technische werkgroep worden waargenomen door de OVAM. De technische werkgroep vergadert minstens tweemaal per jaar, en verder op verzoek van één van de partijen.

§ 7. De OVAM verdedigt naar de VVSG toe het principe dat van zodra er een vergoeding is van de reële kosten er geen taksen worden geheven. Het Vlaamse Gewest streeft ernaar om het geheel van principes vermeld in § 2 te bevestigen in het globaal fiscaal pact tussen het Vlaamse Gewest en de gemeenten, zoals voorzien in het regeerakkoord 2004.

Art. 10. — Geschillencommissie

§ 1. In geval van een geschil over de uitvoering van de milieubeleidsvereenkomst zal een geschillencommissie samengesteld worden. Deze commissie wordt ad hoc samengesteld (afhankelijk van de aard van het geschil) en bestaat altijd uit twee vertegenwoordigers van het Vlaamse Gewest en twee vertegenwoordigers van het beheersorganisme en een voorzitter. De voorzitter wordt in consensus aangeduid door de 4 vertegenwoordigers.

§ 2. Indien over een geschil geen oplossing wordt gevonden, zal de voorzitter de uiteindelijke beslissing nemen.

Art. 11. — Duur en einde van de overeenkomst

§ 1. De milieubeleidsvereenkomst treedt in werking op 1 januari 2008.

§ 2. De milieubeleidsvereenkomst wordt afgesloten voor de duur van vijf jaar.

§ 3. Deze overeenkomst kan worden gewijzigd tijdens de geldigheidsduur, zoals bepaald in artikel 8, § 3, van het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsvereenkomsten, met akkoord van alle partijen.

§ 4. Deze milieubeleidsvereenkomst kan worden opgezegd mits inachtneming van een opzeggingstermijn van zes maanden. Indien de opzegging niet uitgaat van het Vlaamse Gewest, moet zij gezamenlijk door de Organisaties gebeuren.

De kennisgeving van de opzegging gebeurt op straffe van nietigheid, hetzij bij een ter post aangetekende brief, hetzij bij deurwaardersexploot. De opzeggingstermijn begint te lopen vanaf de eerste dag van de maand volgend op de kennisgeving.

Art. 12. — Bevoegdheidsbeding

Elk geding dat uit deze milieubeleidsvereenkomst ontstaat of ermee verband houdt en waarvoor geen oplossing kan worden gevonden in de technische werkgroep zoals bedoeld in artikel 9, § 6 of in de geschillencommissie bedoeld in artikel 10 van deze overeenkomst, wordt voorgelegd aan de rechtbanken van het gerechtelijk arrondissement Brussel.

Art. 13. — Slotbepaling

De milieubeleidsvereenkomst werd gesloten te Brussel op 18 juli 2008 en werd ondertekend door de vertegenwoordigers van alle partijen. Elke partij erkent haar exemplaar van de overeenkomst te hebben ontvangen.

(1) De referentiekost van FOST Plus voor 2006 is 46.94 euro per ton.

Brussel, 18 juli 2008.

Voor het Vlaamse Gewest :

De minister-president van de Vlaamse Regering,
K. PEETERS

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,
Mevr. H. CREVITS

Voor de Organisaties :

Namens het het BDMA,
I. VANDERMEERSCH

Namens Agoria,
W. DE PRIL

Namens Fedis,
D. MICHEL

Namens FEE,
D. NOE

Y. DE COOREBYTER

Namens Fevia Vlaanderen,
L. BORMS

Namens Mode Unie,
P. GEEROMS

Namens Nelectra,
E. CLAUS

Namens VDV,
C. DE CLERCQ

Namens Vegrab,
W. MOEYAERT

Namens Detic,
Mevr. F. VAN TIGGELEN

Namens Febiac,
P. A. DE SMEDT

Namens Fedoz VZW,
B. VERHEYEN

Namens Febelgra VZW,
A. VAN DER LINDEN