

Verslag ter verantwoording van de beslissing van de Vlaamse regering om de milieubeleidsovereenkomst "gasolietanks voor de verwarming van gebouwen" toch te sluiten

1° PROCEDURE

De Vlaamse regering hechtte op 7 april 2000 haar goedkeuring aan het ontwerp van milieubeleidsovereenkomst "gasolietanks voor de verwarming van gebouwen" (document VR/2000/07.04/DOC.0288 en beslissingsfiche VR/PV/2000/14-punt 27).

Overeenkomstig het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsovereenkomsten werd inmiddels vervolgens het advies gevraagd zowel van de Sociaal Economische Raad van Vlaanderen (SERV) als van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (MINA-raad). Volgens artikel 6, § 3 van hetzelfde decreet moeten de SERV en de MINA-raad hun advies uitbrengen binnen een vervaltermijn van 30 dagen na ontvangst van het ontwerp. De SERV heeft binnen deze termijn geen advies uitgebracht, maar enkel een ontwerp van advies bezorgd. De MINA-raad bracht op 18 mei 2000 haar advies uit.

Wanneer de SERV en/of de MINA-raad een negatief advies uitbrengen moet, volgens hetzelfde artikel 6, § 3, de verantwoording van de beslissing om de overeenkomst toch te sluiten worden gemotiveerd in een verslag goed te keuren door de Vlaamse regering. Zoals reeds vermeld, bracht de SERV binnen de voorgeschreven termijn geen advies uit. Het door de MINA-raad uitgebrachte advies is niet uitgesproken negatief zodat een verantwoordingsverslag als bedoeld in artikel 6, § 3 van het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsovereenkomsten bijgevolg strikt genomen niet is vereist.

Om reden dat het advies van de MINA-raad alsook het ontwerp-advies van de SERV een vrij groot aantal inhoudelijke opmerkingen bevatten, wordt niettemin toch onderhavig verantwoordingsverslag opgemaakt.

Volledigheidshalve kan nog worden vermeld dat de tijdens het openbaar onderzoek ingekomen bezwaren en opmerkingen conform artikel 6, § 2 van het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsovereenkomsten werden onderzocht door de afdeling Milieuvergunningen. Hiervoor wordt dan ook verwezen naar het door de afdeling Milieuvergunningen opgestelde verslag AMV/MBO/2000/01 van 2 juni

2000.

2° ADVIES MINA-RAAD

In bijlage 1 gaat kopie van het advies van de MINA-raad van 18 april 2000.

Het betreft in feite een dubbel-advies dat betrekking heeft :

- enerzijds op het ontwerp van milieubeleidsovereenkomst (mbo) "gasolietanks voor de verwarming van gebouwen";
- anderzijds op de sectorale afwijkingsaanvraag die met toepassing van artikel 1.2.3.1 van titel II van het VLAREM op 31 maart 2000 door de v.z.w. NCMV (UNIZO), Spastraat 8, 1000 Brussel werd ingediend.

Vermits de behandeling van voormelde sectorale afwijkingsaanvraag een geëigend procedureverloop kent, wordt in onderhavig verantwoordingsverslag enkel ingegaan op de deelaspecten van het advies die betrekking hebben op de mbo.

In het advies worden hoofdzakelijk de volgende inhoudelijke opmerkingen gemaakt :

- Opmerkingen inzake keuze van instrumenten :
 - het kan niet de bedoeling zijn om een mbo telkens opnieuw te laten vergezellen van een sectorale afwijkingsaanvraag;
 - door de combinatie van mbo met een sectorale afwijkingsaanvraag wordt een scala aan mogelijke situaties gecreëerd met telkens verschillende regels in plaats van één wettelijke regeling;
 - de MINA-raad is voorstander om de problematiek van de gasolietanks te regelen via een aanpassing van de VLAREM-reglementering;
- Opmerkingen inzake procedures :
 - het MBO-decreet vereist dat nog een aantal uitvoeringsbesluiten genomen worden;
 - de MINA-raad dringt aan dat, met het oog op de inspraak van derden, de mbo meer kenbaar zou worden gemaakt, door o.m. het weergeven van de integrale tekst (wanneer deze maar enkele pagina's beslaat) i.p.v. enkel de samenvatting en dit zowel in het Staatsblad als op internet;
 - de bij de mbo gevoegde memorie van toelichting bevat weinig toegevoegde waarde;
 - de MINA-raad vraagt erover te waken dat de sectorale afwijking in

voege is alvorens de mbo definitief getekend kan worden;

- Inhoudelijke opmerkingen :

- bedrijven die zich niet moeten houden aan de verplichtingen van de mbo werken concurrentieverstorend hetgeen hier aanzienlijk kan zijn omdat een belangrijke federatie (de Belgische Petroleum Federatie) het ontwerp-mbo niet principieel heeft goedgekeurd;
- het ontwerp-mbo bevat een aantal verbintenissen voor erkende technici (bv. prioritaire aanpak van tanks) die echter niet tot een van de ondertekenende organisaties behoren;
- het toepassingsgebied van de mbo is beperkt tot bestaande tanks waardoor er discrepantie kan bestaan met eigenaars van nieuwe tanks;
- de doelstellingen van de mbo zijn niet weergegeven;
- er zou onderscheid moeten gemaakt worden tussen verbintenissen welke gelden voor de ondertekenende organisaties en welke gelden voor de leden van deze organisaties;
- de MINA-raad is voorstander van één geïntegreerde en volledige databank en meent dat het instellen van een bijkomende databank een bijkomend obstakel vormt;
- het financierings- en verzekeringsmechanisme is in de mbo onvoldoende uitgewerkt;
- er zijn ernstige vragen of de in de mbo opgenomen "minimale voorwaarde", met name de eis dat de gesaneerde installatie nog op gasolie moet blijven verder werken, conform is met het mededingingsrecht;
- het geniet voorkeur dat het fonds de saneringskosten rechtstreeks betaalt of dat de particulier gebruik kan maken van voorschotten van dit fonds;
- de vertegenwoordigers van de sector vormen de meerderheid in de Technische Begeleidingsgroep terwijl de exploitanten en particulieren, die het mechanisme uiteindelijk financieren, hierin niet vertegenwoordigd zijn; de MINA-raad vraagt een uitbreiding van de begeleidingsgroep met vertegenwoordigers van alle relevante partijen;
- in tegenstelling tot de mbo bevat de VLAREM-reglementering geen bepalingen over een "groene dop" maar voorziet deze wel merkplaten;
- gasolie heeft ook nog andere milieugerelateerde aspecten (verzuring, VOS-emissies) die niet in de mbo worden opgenomen;
- de mbo voorziet een uitstel tot 2002 voor de overvulbeveiliging voor tanks waarop wegens hun ontoegankelijkheid een dergelijke beveiliging niet kan worden aangebracht, terwijl deze versoepeling niet in de sectorale afwijkingsaanvraag is opgenomen.

3° ONTWERP-ADVIES SERV

De SERV heeft binnen de decretaal voorgeschreven termijn geen advies uitgebracht. Het advies zou op 14 juni 2000 worden geformuleerd. Wel werd een ontwerp van advies van 17 mei 2000 bezorgd.

In bijlage 2 gaat dit ontwerp-advies van 17 mei 2000.

Alhoewel het hier maar gaat om een ontwerp van advies, wordt hierna toch ingegaan op de gemaakte opmerkingen.

Ook hier gaat het om een dubbel-advies dat betrekking heeft :

- enerzijds op het ontwerp van milieubeleidsovereenkomst (mbo) "gasolietanks voor de verwarming van gebouwen";
- anderzijds op de sectorale afwijkingsaanvraag die met toepassing van artikel 1.2.3.1 van titel II van het VLAREM op 31 maart 2000 door de v.z.w. NCMV (UNIZO), Spastraat 8, 1000 Brussel werd ingediend.

Vermits de behandeling van voormelde sectorale afwijkingsaanvraag een geëigend procedureverloop kent, wordt in onderhavig verantwoordingsverslag enkel ingegaan op de deelaspecten van het ontwerp-advies die betrekking hebben op de mbo.

In het ontwerp-advies worden hoofdzakelijk de volgende inhoudelijke opmerkingen gemaakt :

- Opmerkingen inzake keuze van instrumenten :
 - door de combinatie van mbo met een sectorale afwijkingsaanvraag wordt een scala aan mogelijke situaties gecreëerd met telkens verschillende regels in plaats van één wettelijke regeling;
 - een veel eenvoudigere en meer doeltreffende oplossing voor de problematiek van de gasolietanks is mogelijk door een grondige wijziging van de VLAREM-reglementering zelf;
- Inhoudelijke opmerkingen :
 - de kans op vrijbuitersgedrag is vrij reëel omdat inzonderheid een belangrijke federatie (de Belgische Petroleum Federatie) het ontwerp-mbo niet mee heeft onderschreven;
 - de beperking van het toepassingsgebied van de mbo tot bestaande tanks lijkt niet logisch;
 - er is onvoldoende onderscheid gemaakt tussen verbintenissen welke

gelden voor de ondertekenende organisaties en welke gelden voor de leden van deze organisaties;

- het voorziene financierings- en verzekeringsmechanisme veronderstelt een samenwerking met de federale overheid en andere gewesten die niet gebonden zijn door de mbo;
- uit de tekst blijkt niet duidelijk of de maximumprijs voor het periodieke onderzoek ook betrekking heeft op het lektheidsonderzoek van artikel 4, 5° van de mbo;
- het tijdstip waarop de databank beschreven in artikel 4,4° van de mbo moet operationeel zijn is niet beschreven, noch de tanks waarop deze data betrekking heeft;
- zal de in de mbo opgenomen "minimale voorwaarde", met name de eis dat de gesaneerde installatie nog op gasolie moet blijven verder werken, niet als concurrentievervalsing worden beoordeeld?
- In de mbo is de monitoring, de controle en de sanctionering nauwelijks geregeld;
- de mbo voorziet een uitstel tot 2002 voor de overvulbeveiliging voor tanks waarop wegens hun ontoegankelijkheid een dergelijke beveiliging niet kan worden aangebracht, terwijl deze versoepeling niet in de sectorale afwijkingsaanvraag is opgenomen;
- in afwachting van een uitvoeringsbesluit ter zake, wordt in de mbo best vastgelegd wie van de partijen de jaarlijkse rapportering aan het Vlaams Parlement op zich zal nemen en wat de inhoud van dit jaarverslag zal zijn;
- de latere toetreding van de Belgische Petroleum Federatie tot de mbo vergt een uitvoeringsbesluit tot vaststelling van de toetredingsprocedure;
- in de mbo zou best expliciet worden opgenomen dat de opzegging van de mbo door één enkele organisatie niet mogelijk is;
- in tegenstelling tot de mbo bevat de VLAREM-reglementering geen bepalingen over een "groene dop" maar voorziet deze wel merkplaten;
- de memorie van toelichting bevat een aantal onzorgvuldigheden;
- er zijn kleine verschillen tussen de sectorale afwijkingsaanvraag en de mbo.

4° VERANTWOORDING VAN DE MBO IN HET LICHT VAN DE ADVIEZEN

Vastgesteld wordt dat het advies van de MINA-raad en het ontwerp-advies van de SERV inhoudelijk quasi dezelfde opmerkingen bevatten. Daarom worden deze hierna dan ook globaal behandeld.

- Opmerkingen inzake keuze van instrumenten :
 - Het kan niet de bedoeling zijn om een mbo telkens opnieuw te laten

vergezellen van een sectorale afwijkingsaanvraag :

Het nut van een milieubeleidsovereenkomst als beleidsinstrument om inzonderheid het maatschappelijk draagvlak te verbreden en de doelstellingen van de reglementering op het terrein te realiseren, hoeft niet meer nader te worden toegelicht. Inherent aan het afsluiten van een mbo is o.m. een vooroverleg met de betrokken partijen. Dat uit dit vooroverleg als beste oplossing uiteindelijk een regeling voortspuit die enigszins afwijkt van de bestaande regelgeving is niet voorspelbaar. In het beschouwde geval is dit nu wel zo gebleken, vanwaar de combinatie van een sectorale afwijkingsaanvraag voorafgaand aan het afsluiten van de mbo.

- Door de combinatie van mbo met een sectorale afwijkingsaanvraag wordt een scala aan mogelijke situaties gecreëerd met telkens verschillende regels in plaats van één wettelijke regeling / De problematiek van de gasolietanks kan beter geregeld worden via een aanpassing van de VLAREM-reglementering :

Deze opmerking is niet gegrond. Een afwijking voor een bepaalde categorie van inrichtingen, als bedoeld in artikel 1.2.3.1 van titel II van het VLAREM, houdt immers een wijziging van de desbetreffende VLAREM-voorwaarden in zodat steeds één wettelijke regeling blijft bestaan. De aldus gewijzigde voorwaarden gelden bijgevolg voor alle betrokkenen zonder enige relatie tot de mbo.

- Opmerkingen inzake procedures :

Deze opmerkingen van de MINA-raad hebben eerder betrekking op de regelgeving inzake milieubeleidsovereenkomsten in het algemeen en betreffen niet direct de voorliggende mbo.

- Inhoudelijke opmerkingen :
 - Bedrijven die zich niet moeten houden aan de verplichtingen van de mbo werken concurrentieverstorend hetgeen hier aanzienlijk kan zijn omdat een belangrijke federatie (de Belgische Petroleum Federatie) het ontwerp-mbo niet principieel heeft goedgekeurd :

Het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsovereenkomsten laat de mogelijkheid open dat zelfs één overkoepelende representatieve organisatie van ondernemingen een mbo afsluit. Vermits een mbo de geldende wetgeving of reglementering niet kan vervangen, noch er in minder strenge zin van afwijken kan de

mbo bezwaarlijk concurrentieverstorend werken.

- Het ontwerp-mbo bevat een aantal verbintenissen voor erkende technici (bv. prioritaire aanpak van tanks) die echter niet tot een van de ondertekenende organisaties behoren :

De mbo bevat geen verbintenissen ten aanzien van erkende technici. De mbo-bepalingen inzake de uitvoering van periodieke onderzoeken betreffen engagementen van de onderschrijvende organisaties. Het past wellicht bij deze opmerking te benadrukken dat - zoals in de aanhef van de mbo duidelijk is gesteld - de mbo-bepalingen uitgaan van een voorafgaande wijziging van de VLAREM-reglementering ingevolge de ingediende sectorale afwijkingsaanvraag.

- Het toepassingsgebied van de mbo is beperkt tot bestaande tanks waardoor er discrepantie kan bestaan met eigenaars van nieuwe tanks :

Het is duidelijk dat het toepassingsgebied van een mbo mee wordt bepaald door de organisaties die de mbo willen onderschrijven. Afgezien daarvan kan worden gesteld dat het normaal en gebruikelijk is dat nieuwe inrichtingen anders worden benaderd dan bestaande. In deze vertegenwoordigen de bestaande tanks een groter risico dan nieuwe tanks. De opmerking wordt alvast meegenomen in een volgende aanpassing van VLAREM II.

- De doelstellingen van de mbo zijn niet weergegeven :

In de aanhef van de mbo wordt duidelijk aangegeven dat in titel II van het VLAREM specifieke voorwaarden zijn opgenomen met het oog op het verwezenlijken van de doelstelling "bodem- en grondwaterverontreiniging te bestrijden". In artikel 4 van de mbo wordt weliswaar louter verwezen naar deze VLAREM-voorwaarden zonder verdere detaillering van deze doelstelling. Aangenomen kan worden dat deze immers voldoende duidelijk is.

- Er is onvoldoende onderscheid gemaakt tussen verbintenissen welke gelden voor de ondertekenende organisaties en welke gelden voor de leden van deze organisaties :

Volgens artikel 5 van het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsovereenkomsten is een mbo verbindend voor de partijen en enkel naargelang van hetgeen bepaald is in de mbo, is zij tevens verbindend voor de leden van de organisaties. Welnu in de mbo is bij de specifieke verbintenissen ten aanzien van de leden van de organisaties, met name de leveranciers van gasolie, telkens expliciet aangegeven dat deze voor hen gelden (bv. in artikel 4, 2° van de mbo).

- Het financierings- en verzekeringsmechanisme is in de mbo

onvoldoende uitgewerkt / Het voorziene financierings- en verzekeringsmechanisme veronderstelt een samenwerking met de federale overheid en andere gewesten die niet gebonden zijn door de mbo / Het geniet voorkeur dat het fonds de saneringskosten rechtstreeks betaalt of dat de particulier gebruik kan maken van voorschotten van dit fonds :

Wat deze en andere opmerkingen met betrekking tot het financierings- en verzekeringsmechanisme betreft, kan worden opgemerkt dat de raden blijkbaar reeds een welbepaalde vorm van mechanisme voor ogen hebben. De uiteindelijke regeling ter zake zal nochtans maar pas met de uitvoering van de mbo gekend zijn.

Het engagement van de sector, zoals omschreven in artikel 4, 6° van de mbo, betreft in deze de toezegging van hun medewerking aan de uitbouw van een dergelijk mechanisme.

- Uit de tekst blijkt niet duidelijk of de maximumprijs voor het periodieke onderzoek ook betrekking heeft op het lekdichtheidsonderzoek van artikel 4, 5° van de mbo :

Zoals in artikel 4, 3° van de mbo is vermeld, betreft het engagement een maximumprijs voor het periodiek onderzoek van de tank. Dit engagement geldt bijgevolg ook voor het eerste periodiek onderzoek dat voor ondergrondse tanks tevens een lekdichtheidsonderzoek omvat.

- Het tijdstip waarop de databank beschreven in artikel 4, 4° van de mbo moet operationeel zijn is niet beschreven, noch de tanks waarop deze data betrekking heeft / De MINA-raad is voorstander van één geïntegreerde en volledige databank en meent dat het instellen van een bijkomende databank een bijkomend obstakel vormt :

De opmerking dat geen concrete termijn voor het operationeel zijn van de databank is ingeschreven is correct. De reden hiervan is evenwel dat is voorzien, zoals bepaald in artikel 4, 4° van de mbo, dat bedoelde databank wordt opgericht in het kader van het financierings- en verzekeringsmechanisme waarvoor geen realisatietermijn is kunnen worden gesteld.

Bedoelde databank kan bezwaarlijk enig obstakel vormen vermits deze de handhaving en het toezicht totaal onverlet laat. Wel vormt ze een supplementair en extra-wettelijk instrument om de naleving van de reglementering te bevorderen.

Omdat niet alle details in een mbo kunnen worden opgenomen, is in de mbo voorzien dat de uitbouw van de databank via tussentijdse rapportages door de Technische Begeleidingsgroep zal worden opgevolgd (artikel 4, 4°, laatste lid) en dat een onafhankelijk controlebureau zal worden aangeduid om de juistheid van de gegevens te waarborgen (artikel 4, 5°, 3de lid).

- Er zijn ernstige vragen of de in de mbo opgenomen "minimale voorwaarde", met name de eis dat de gesaneerde installatie nog op gasolie moet blijven verder werken, conform is met het mededingingsrecht :

Het betreft hier concreet de vraag of de onder artikel 4, 6° van de mbo opgenomen "minimale voorwaarde", met name de eis dat de gesaneerde installatie nog op gasolie moet blijven verder werken, strijdig is met de regels inzake economische mededinging. Bij deze evaluatie wordt geoordeeld dat bezwaarlijk kan worden gesteld dat de desbetreffende mbo-bepalingen ertoe strekken of ten gevolge hebben dat de mededinging op de vrije markt merkbaar wordt verhinderd, beperkt of vervalst, daarbij uitgaande van de benadering dat :

- . de mbo ter zake geen financiële tussenkomst vanwege de overheid voorziet;
- . het uit te bouwen mechanisme evenmin door de overheid zal worden beheerd.
- De vertegenwoordigers van de sector vormen de meerderheid in de Technische Begeleidingsgroep terwijl de exploitanten en particulieren, die het mechanisme uiteindelijk financieren, hierin niet vertegenwoordigd zijn. De MINA-raad vraagt een uitbreiding van de begeleidingsgroep met vertegenwoordigers van alle relevante partijen :

Het is niet correct dat de vertegenwoordigers van de sector een meerderheid vormen binnen bedoelde Technische Begeleidingsgroep. Het is immers zo dat de AMINAL meerdere vertegenwoordigers zal afvaardigen gelet op de bevoegdheden ter zake van de verschillende afdelingen. Naast de afdeling Milieuvergunningen zullen aldus inzonderheid ook de afdelingen Water en Aminabel deel uitmaken van de Begeleidingsgroep. In de memorie van toelichting zal expliciet worden vermeld dat het de bedoeling is dat als "deskundigen" oa. de consumentenorganisaties zullen worden uitgenodigd.

- In tegenstelling tot de mbo bevat de VLAREM-reglementering geen bepalingen over een "groene dop" maar voorziet deze wel merkplaten :

Deze mbo-bepalingen moeten aangezien worden als een extra-reglementair engagement van de sector. Zij laten uiteraard onverlet de

ter zake geldende VLAREM-voorschriften.

- o De mbo voorziet een uitstel tot 2002 voor de overvulbeveiliging voor tanks waarop wegens hun ontoegankelijkheid een dergelijke beveiliging niet kan worden aangebracht, terwijl deze versoepeling niet in de sectorale afwijkingsaanvraag is opgenomen :

Artikel 4, 2° van de mbo behandelt inderdaad de situatie waarbij wegens ontoegankelijkheid van de tank geen overvulbeveiliging kan worden aangebracht. Dit laat onverlet het gegeven dat volgens de VLAREM-reglementering een overvulbeveiliging hoe dan ook verplicht is en blijft :

- met ingang van 1 augustus 2000 voor de niet-ingedeelde houders (artikel 6.5.7.1 van titel II van het VLAREM);
- met ingang van 1 augustus 1999 voor de ingedeelde houders gelegen in een waterwingebied of dito beschermingszone (artikel 5.17.2.11, § 5 voor ondergrondse en artikel 5.17.3.19, § 5 van titel II van het VLAREM voor bovengrondse houders);
- met ingang van 1 augustus 2001 voor de ingedeelde houders gelegen buiten een waterwingebied of dito beschermingszone (artikel 5.17.2.11, § 5 voor ondergrondse en artikel 5.17.3.19, § 5 van titel II van het VLAREM voor bovengrondse houders).

De bedoelde bepalingen viseren de (zeldzame) situaties waarbij de ondergrondse tank volledig is ondergewerkt en enkel bereikbaar is via een netwerk van buisleidingen. Bij dergelijke situaties is het materieel onmogelijk een klassieke overvulbeveiliging aan te brengen. Conform artikel 1.2.2.1 van titel II van het VLAREM kan de exploitant in die gevallen een individuele afwijking bekomen mits evenwaardige alternatieve maatregelen. Met het in de mbo opgenomen engagement beoogt de sector alternatieve maatregelen om in deze situaties overvulling te voorkomen.

- Gasolie heeft ook nog andere milieugerelateerde aspecten (verzuring, VOS-emissies) die niet in de mbo worden opgenomen :

Zoals in de aanhef ervan is aangegeven heeft deze mbo tot doelstelling de bescherming van bodem en grondwater. Aangenomen kan worden dat het voor iedereen voldoende duidelijk is dat dit het meest relevante risico is dat de opslag van gasolie vertegenwoordigt. De risico's voor verzuring en VOS-emissies zijn in deze niet relevant en werden dan ook niet behandeld.

- In de mbo is de monitoring, de controle en de sanctionering nauwelijks geregeld :

Deze in het ontwerp-advies van de SERV opgenomen opmerking betreft volgens de toelichting in het ontwerp-advies de controle op de naleving van de VLAREM-reglementering, hetgeen buiten het toepassingsgebied van de mbo valt. De controle op de uitvoering van de mbo is specifiek geregeld in artikel 6 van de mbo. De sanctionering in geval van overtreding van de mbo is geregeld in artikel 10, § 2 van het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsovereenkomsten.

- In afwachting van een uitvoeringsbesluit ter zake, wordt in de mbo best vastgelegd wie van de partijen de jaarlijkse rapportering aan het Vlaams Parlement op zich zal nemen en wat de inhoud van dit jaarverslag zal zijn :

Het is correct dat de vormen en de voorwaarden die bij het jaarverslag moeten worden nageleefd vooralsnog niet met toepassing van artikel 12, § 1 van het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsovereenkomsten bij besluit zijn bepaald. Er moet evenwel ter zake geen partij worden aangeduid, vermits volgens deze decretale bepalingen het "de partijen" zijn die verslag moeten uitbrengen.

- De latere toetreding van de Belgische Petroleum Federatie tot de mbo vergt een uitvoeringsbesluit tot vaststelling van de toetredingsprocedure :

Volgens artikel 7 van het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsovereenkomsten kan een eventuele latere toetreding inderdaad alleen met de toestemming van het Gewest volgens de procedure vastgesteld bij besluit van de Vlaamse regering.

- In de mbo zou best expliciet worden opgenomen dat de opzegging van de mbo door één enkele organisatie niet mogelijk is :

Ter bevordering van de duidelijkheid is er voor geopteerd geen decretale bepalingen in de mbo op te nemen. Daar waar dit nuttig is geacht, wordt wel naar decretale bepalingen verwezen. Het artikel 8 van de mbo beperkt zich aldus tot het vaststellen van de opzeggingstermijn conform het bepaalde in artikel 9 van het decreet van 15 juni 1994 betreffende de milieubeleidsovereenkomsten.

- De memorie van toelichting bevat een aantal onzorgvuldigheden / Er zijn kleine verschillen tussen de sectorale afwijkingsaanvraag en de mbo :

In het ontwerp-advies van de SERV worden een aantal zogenaamde onvolkomenheden en onzorgvuldigheden geciteerd. Hierbij wordt vooral het kort overzicht van de VLAREM-milieuvoorwaarden geïllustreerd dat in de memorie van toelichting is opgenomen. Ter zake moet worden opgemerkt dat zoals expliciet onder de hoofding "vooraf" bij dit overzicht is aangegeven het een "summier", en dus onvolledig, overzicht betreft. In dezelfde "vooraf" is daarom de vermelding opgenomen dat voor de volledige reglementering

wordt verwezen naar de desbetreffende VLAREM-bepalingen.

5° **BESLUITEN**

Zoals blijkt uit de verantwoordingen onder punt 4° zijn de gemaakte opmerkingen niet van aard een wijziging van het ontwerp van mbo te moeten overwegen. De decretale procedure tot definitieve goedkeuring van de mbo kan bijgevolg worden voortgezet. Wel zal in de memorie van toelichting worden verduidelijkt dat de "deskundigen" die kunnen worden uitgenodigd oa. de consumentenorganisaties zijn en dat deze ook effectief regelmatig zullen worden gehoord.

De inhoudelijke opmerkingen, die in het kader van deze mbo relevant zijn, betreffen grotendeels suggesties tot verfijning en/of aanvulling van de mbo. Het is evenwel het voorrecht van de organisaties die de mbo onderschrijven om de extra-reglementaire initiatieven nader te omschrijven voor welke zij zich op vrijwillige basis willen verbinden.

Verder zijn er ook enkele opmerkingen met betrekking tot de VLAREM-reglementering zelf die buiten het kader van de mbo vallen. In de komende aanpassingen van VLAREM II zal echter nagegaan worden in hoeverre de betreffende sectorale afwijking niet kan uitgebreid worden naar andere installaties en dan mee opgenomen kan worden in de volledige aanpassing van VLAREM II.

Een heel bijzondere aandacht verdient de opmerking die betrekking heeft op de onder artikel 4, 6° van de mbo opgenomen "minimale voorwaarde", met name de eis dat de gesaneerde installatie nog op gasolie moet blijven verder werken. De vraag stelt zich of deze mbo-bepaling al of niet strijdig is met de regels inzake economische mededinging. Geoordeeld wordt dat bezwaarlijk kan worden gesteld dat de desbetreffende mbo-bepalingen ertoe strekken of ten gevolge hebben dat de mededinging op de vrije markt merkbaar wordt verhinderd, beperkt of vervalst, daarbij uitgaande van de benadering dat :

- de mbo ter zake geen financiële tussenkomst vanwege de overheid voorziet;
- het uit te bouwen mechanisme evenmin door de overheid zal worden beheerd.

Vanuit deze benadering wordt geconcludeerd dat bedoelde mbo-bepalingen niet strijdig zijn met artikel 2 van de wet van 5 augustus 1991 tot bescherming van de economische mededinging, zoals gecoördineerd bij koninklijk besluit van 1 juli 1999.

Het is wel zo dat er bij de uitvoering van de mbo zal moeten over gewaakt worden dat de uitbouw van het financierings- en verzekeringsmechanisme derwijze gebeurt dat de voormelde minimale voorwaarde geen beletsel vormt voor de verenigbaarheid met voormelde wettelijke bepalingen inzake de bescherming van de economische mededinging.

Bijlagen:

[Milieubeleidsovereenkomst - Gasolietanks voor de verwarming van gebouwen](#)
[Ontwerp van milieubeleidsovereenkomst - "Gasolietanks voor de verwarming van gebouwen" - Memorie van toelichting](#)

Voetnoten:

bijlage 1 : advies van de MINA-raad van 18 mei 2000;
bijlage 2 : ontwerp-advies van de SERV van 17 mei 2000.

Voor vragen en/of opmerkingen over EMIS kunt u mailen naar emis@vito.be

Copyright © [VITO](http://www.vito.be) 07/11/2000

Ontwerp [EMIS](#).