

bron :

Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen

PB C 377 E van 28/11/2000

Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai

**(2000/C 337 E/41)
(Voor de EER relevante tekst)
COM(2000) 468 def. 2000/0194(COD)
(Door de Commissie ingediend op 26 juli 2000)**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 175, lid 1,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal op Comité,

Gezien het advies van het op Comité van de Regio 's,

Volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag, Overwegende hetgeen volgt:

(1) In het kader van het beleid van de Gemeenschap dient een hoog niveau van bescherming van de volksgezondheid en het milieu te worden bereikt en een van de na te streven doelstellingen is de bescherming tegen geluidshinder. In het groenboek betreffende het toekomstig beleid inzake geluidshinder (1) omschrijft de Commissie geluidshinder als een van de belangrijkste plaatselijke milieuproblemen in Europa.

(2) In haar resolutie van 10 juni 1997 over het Groenboek van de Commissie (2) betuigde het Europees Parlement zijn steun daaraan, drong het aan op het opnemen van specifieke maatregelen en initiatieven in een kaderrichtlijn ter bestrijding van geluidshinder en wees het op het ontbreken van betrouwbare en vergelijkbare gegevens over de verschillende geluidsbronnen.

(3) In de onderhavige richtlijn moet ten volle rekening worden gehouden met het specifieke voorstel voor een gemeenschappelijke geluidsbelastingsindicator en een gemeenschappelijke methodologie voor de berekening en de meting van het lawaai rond luchthavens als omschreven in de Mededeling van 1 december 1999 betreffende het luchtvervoer en het milieu (3) .

(4) De geluidsuitstoot van producten is reeds behandeld in Richtlijn 86/188/EEG van de Raad van 12 mei 1986

betreffende de bescherming van werknemers tegen de risico 's van blootstelling aan lawaai op het werk (4), laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 98/24/EEG, terwijl geluidsisolatie tussen woningen in Richtlijn 89/106/EEG van de Raad van 21 december 1988 (5) betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der lidstaten inzake voor de bouw bestemde producten (6), laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 93/68/EEG (7) wordt geregeld. Lawaai binnen vervoermiddelen en door huishoudelijke activiteiten veroorzaakt lawaai valt niet onder deze richtlijn.

(5) Overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel en het evenredigheidsbeginsel, zoals neergelegd in artikel 5 van het Verdrag, kan de doelstelling van het bereiken van een hoog niveau van milieubescherming niet voldoende door de lidstaten worden bereikt, daar gegevens betreffende het omgevingslawaai niet opeen vergelijkbare wijze worden verzameld, verwerkt of gerapporteerd, zodat dit doel beter door de Gemeenschap kan worden verwezenlijkt door een harmonisatie van de indicatoren en evaluatiemethoden en een stroomlijning van de criteria voor geluidsbelastingkaarten. De onderhavige richtlijn beperkt zich tot het vereiste minimum om deze doelstellingen te bereiken en gaat niet verder dan hiertoe nodig is.

(6) Op dit moment beschikken de lidstaten niet over gemeenschappelijke definities inzake nationale grenswaarden voor de geluidsbelasting die door het wegverkeer, spoorwegverkeer, luchtvaartuigen rond luchthavens en de industrie wordt veroorzaakt. Deze grenswaarden zouden moeten vastgelegd worden in termen van geharmoniseerde indicatoren voor de bepaling van de geluidsbelastingniveaus.

(7) Deze indicatoren moeten aan de hand van consistente methoden worden bepaald.

(8) De gegevens kunnen worden samengebracht op geluidsbelastingkaarten waarin een voorstelling wordt gegeven van de geluidsniveaus die binnen een bepaald gebied worden waargenomen. Er moeten actieplannen worden opgesteld die uitgaan van de beginselen van preventie, de vervuiler betaalt, nabijheid en evenredigheid. Rekening gehouden met de betrokkenheid van de Gemeenschap bij de informatiemaatschappij moet het geschikste informatiekanaal worden gekozen.

(9) Als grondslag voor het toekomstige communautaire beleid en met het oog op de voorlichting van de burgers van de Gemeenschap moeten gegevens worden verzameld en moeten verslagen voor de gehele Gemeenschap worden opgesteld.

(10) Nu reeds kunnen doelstellingen op middellange en lange termijn voor de vermindering van het aantal aan lawaai van specifieke bronnen blootgestelde burgers worden vastgesteld, terwijl toekomstig onderzoek nog dwingender resultaten kan opleveren. Daartoe moet een tijdschema worden vastgelegd. De bereikte resultaten moeten, in overeenstemming met de andere milieu- en levenskwaliteitsdoelstellingen tegen de beschikbare middelen worden afgewogen.

(11) De technische voorschriften voor de evaluatiemethoden moeten zo nodig worden aangevuld en aangepast aan de vooruitgang van wetenschap en techniek en de voortgang bij de Europese standaardisering.

(12) Daar de nodige maatregelen ter uitvoering van deze richtlijn, maatregelen van algemene strekking zijn in de zin van artikel 2 van Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden (8), dienen deze maatregelen volgens de regelgevingsprocedure van artikel 5 van genoemd besluit te worden vastgesteld.

(13) Een evaluatie van de tenuitvoerlegging van deze richtlijn wordt regelmatig uitgevoerd,

HEBBEN DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Doelstellingen

1. Het doel van deze richtlijn is een gemeenschappelijke aanpak te bepalen ter vermijding, voorkoming en vermindering van de schadelijke gevolgen voor de volksgezondheid van de blootstelling aan omgevingslawaai, door:

- a. een evaluatie van het omgevingslawaai in de lidstaten op grond van gemeenschappelijke methoden;
- b. de voorlichting van het publiek over omgevingslawaai en de gevolgen daarvan.

2. Er worden acties ondernomen om, waar nodig, het omgevingslawaai te verminderen en om de kwaliteit van het omgangslawaai te handhaven, waar zij goed is.

Artikel 2

Werkingsfeer

1. Deze richtlijn is van toepassing op omgevingslawaai als waargenomen door mensen in de omgeving van hun woning, in openbare parken en andere relatief stille zones in agglomeraties, in relatief stille zones op het platteland, in en nabij scholen als leerling, in en nabij ziekenhuizen als patiënt en in andere voor lawaai gevoelige gebouwen en zones.

2. Deze richtlijn is niet van toepassing op lawaai dat door de eraan blootgestelde persoon zelf wordt veroorzaakt, lawaai van huishoudelijke activiteiten, door burens veroorzaakt lawaai, lawaai op de arbeidsplaats en lawaai binnen vervoermiddelen.

Artikel 3

Definities

In deze richtlijn wordt verstaan onder:

- a. "omgevingslawaai", ongewenst of schadelijk geluid dat door menselijke activiteit buitenshuis wordt veroorzaakt, inclusief geluid dat door vervoermiddelen en industriële locaties of gebouwen wordt voortgebracht;
- b. "volksgezondheid", een toestand van volledig fysisch, mentaal en sociaal welzijn overeenkomstig het statuut van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO);
- c. "schadelijke gevolgen", negatieve gevolgen voor de volksgezondheid, zoals door lawaai veroorzaakte hinder, slaapstoornissen, interferentie met communicatiemiddelen, negatieve effecten op het leren, gehoorverlies, stress en hypertensie;
- d. "hinder", de mate van geluidshinder voor de gemeenschap als bepaald via veldonderzoek;

- e. "geluidsbelastingsindicator", een fysische hoeveelheid voor de beschrijving van het omgevingslawaai, welke een bewezen verband met het schadelijk gevolg heeft;
- f. "evaluatie", elke methode om de waarde van een geluidsbelastingsindicator of de daarmee verband houdende schadelijke gevolgen te meten, berekenen, voorspellen of ramen;
- g. "dag-avond-nacht-niveau L_{den} (of LDEN)", de geluidsbelastingsindicator voor hinder, zoals nader gedefinieerd in bijlage I;
- h. "indicator voor de geluidsbelasting bij nacht L_{night} (of LNIGHT)", de geluidsbelastingsindicator voor zelf-gerapporteerde slaapstoornissen, als verder gedefinieerd in bijlage I;
- i. "dosis/effect-relatie", de relatie tussen de waarde van een geluidsbelastingsindicator en een schadelijk gevolg;
- j. "agglomeratie", een deel van het grondgebied van een lidstaat, zoals afgebakend door deze lidstaat, met een bevolking van meer dan 100 000 personen en met een dergelijke bevolkingsdichtheid dat de lidstaat dit als een stedelijk gebied beschouwt;
- k. "relatief stille zone in een agglomeratie", een zone, als afgebakend door een bevoegde plaatselijke instantie, die niet is blootgesteld aan lawaibronnen met een waarde van L_{den} die groter is dan een door de lidstaat vastgelegde waarde;
- l. "relatief stille zone op het platteland", een zone, als afgebakend door een bevoegde nationale of regionale instantie, die niet blootstaat aan verkeerslawaai of lawaai ten gevolge van industriële of ontspanningsactiviteiten en waar de stilte van de natuur kan worden ervaren;
- m. "geluidszone", de in een lidstaat geldende wettelijke definitie van een zone langs of rond lawaibronnen waarin wettelijke regels ter beheersing van het lawaai van toepassing zijn; "geluidszoning" betekent alle acties die verband houden met de totstandbrenging van een geluidszone en de toepassing van de daarmee verband houdende regels;
- n. "belangrijke weg", een regionale, nationale of internationale weg, als omschreven door de lidstaat, waar op jaarlijks meer dan 3 miljoen voertuigen passeren;
- o. "belangrijke spoorweg", een spoorweg, als omschreven door de lidstaat, waarop jaarlijks meer dan 30 000 treinen passeren;
- p. "belangrijke luchthaven", een burgerlijke luchthaven, als omschreven door de lidstaat, waar op jaarlijks meer dan 50 000 vliegtuigbewegingen plaatsvinden;
- q. "geluidsbelastingkaart", de voorstelling van gegevens inzake een bestaande of voorspelde geluidshindersituatie, in termen van een geluidsbelastingsindicator, de overschrijding van een grenswaarde, het aantal in een bepaald gebied blootgestelde personen, het aantal in een bepaald gebied gelegen woningen dat blootgesteld is aan bepaalde waarden van een geluidsbelastingsindicator, of inzake de kosten-batenverhouding of andere economische gegevens

betreffende lawaaibeperkingsmethoden of -scenario 's;

- r. "strategische geluidsbelastingkaart", een geluidsbelastingkaart die bedoeld is voor de algemene evaluatie van de toestand in een bepaalde zone of voor de algemene voorspellingen voor een dergelijke zone;
- s. "grenswaarde, een waarde van L_{den} of L_{night} ", als omschreven door de lidstaat, waarvan de overschrijding de bevoegde instantie ertoe brengt beperkingsmaatregelen in overweging te nemen of op te leggen; dergelijke grenswaarden mogen verschillend zijn voor verschillende types lawaai (lawaai door weg-, spoorweg- of luchtverkeer, industrieel lawaai, enz.), verschillende omgevingen en verschillende bevolkingsgroepen en zij mogen ook verschillend zijn voor bestaande en voor nieuwe situaties (wanneer er een verschil is in de toestand wat de geluidsbron of het omgevingsgebruik betreft);
- t. "actieplan voor een agglomeratie", de activiteit die bedoeld is ter vermindering van het lawaai in een agglomeratie op plaatsen waar de grenswaarde voor L_{den} of L_{night} overschreden is en ter bescherming van relatief stille zones in een agglomeratie tegen een toename van de geluidsbelasting;
- u. "actieplan voor een belangrijke weg, spoorweg of luchthaven", betekent een activiteit die bedoeld is ter vermindering van het lawaai op plaatsen in de nabijheid van een belangrijke weg, spoorweg of luchthaven waar de grenswaarde voor L_{den} of L_{night} overschreden is;
- v. "akoestische planning", de beheersing van toekomstige geluidshinder door geplande maatregelen; dit omvat ruimtelijke ordening, ontwikkeling van verkeerssystemen, verkeersplanning, vermindering van geluidshinder door isolatiemaatregelen en beheersing van het lawaai aan de bron;
- w. "speciale isolatie tegen geluidshinder", speciale isolatie van een gebouw tegen een of meerdere types van omgevingslawaai, in combinatie met dergelijke ventilatie- of klimaatregelingssystemen dat een hoog niveau van isolatie tegen het omgevingslawaai kan worden gehandhaafd;
- x. "een relatief stille gevel", een gevel van een woning waar de waarde van LDEN, voor het lawaai van een specifieke bron, op een plaats 4 m boven de grond en 2 m voor de gevel, meer dan 20 dB lager ligt dan bij de gevel met de hoogste LDEN-waarde.

Artikel 4

Tenuitvoerlegging en verantwoordelijkheden

1. De lidstaten wijzen op het geschikte niveau de bevoegde autoriteiten en instanties aan die voor de tenuitvoerlegging van deze richtlijn verantwoordelijk zijn, met inbegrip van de autoriteiten die belast worden met:

- a. het opmaken en goedkeuren van geluidsbelastingkaarten en actieplannen voor agglomeraties, belangrijke wegen, spoorwegen en luchthavens,
- b. het verzamelen van geluidsbelastingkaarten en actieplannen.

2. De lidstaten zien toe op de nauwkeurigheid van de evaluatiemethoden, in coördinatie met de voor de gehele Gemeenschap geldende kwaliteitsborgingsprogramma 's.

3. De lidstaten stellen de Commissie en het publiek uiterlijk op 30 juni 2003 de in lid 1 bedoelde informatie beschikbaar.

Artikel 5

Geluidsbelastingsindicatoren en hun toepassing

1. De voor de strategische geluidsbelastingkaarten, akoestische planning en geluidszoning te gebruiken geluidsbelastingsindicatoren zijn L_{den} en L_{night} . De lidstaten hanteren deze indicatoren:

- a. voor de opstelling van geluidsbelastingkaarten overeenkomstig artikel 7;
- b. bij de uitwerking van nieuwe wetgeving inzake strategische geluidsbelastingkaarten, akoestische planning en geluidszoning;
- c. bij de herziening van de bestaande wetgeving inzake strategische geluidsbelastingkaarten, akoestische planning en geluidszoning.

2. De lidstaten kunnen aanvullende geluidsbelastingsindicatoren gebruiken voor de in bijlage I, punt 3 aangegeven speciale gevallen.

3. Uiterlijk op 30 juni 2003 doen de lidstaten de de Commissie mededeling van de geldende of voorbereide grenswaarden in termen van L_{den} en L_{night} voor het lawaai van het wegverkeer en het spoorwegverkeer en voor het door de industrie veroorzaakte lawaai. Deze mededeling gaat vergezeld van een verklaring inzake de gevolgen bij overschrijding van deze grenswaarden.

Artikel 6

Evaluatiemethoden

1. De waarden van L_{den} en L_{night} worden bepaald aan de hand van de in bijlage II omschreven berekenings- of meetmethoden.

2. De gezondheidseffecten worden geëvalueerd aan de hand van de in bijlage II omschreven dosis/effect-relaties.

Artikel 7

Geluidsbelastingkaarten

1. De lidstaten zorgen ervoor dat uiterlijk op 31 december 2004 voor alle op hun grondgebied gelegen agglomeraties met meer dan 250 000 inwoners en alle belangrijke wegen, belangrijke spoorwegen en belangrijke luchthavens geluidsbelastingkaarten over de toestand in het voorafgaande kalenderjaar door de bevoegde autoriteiten zijn opgesteld en goedgekeurd.

Uiterlijk op 30 juni 2003 doen de lidstaten de Commissie mededeling van de onder de definities van artikel 3 vallende belangrijke wegen, belangrijke spoorwegen, belangrijke luchthavens en agglomeraties met meer dan 250 000 inwoners op hun grondgebied.

2. De lidstaten zorgen ervoor dat uiterlijk op 31 december 2009 voor alle op hun grondgebied gelegen agglomeraties met meer dan 100 000 inwoners door de bevoegde autoriteiten geluidsbelastingkaarten over de toestand in het voorafgaande kalenderjaar zijn opgesteld en goedgekeurd. Uiterlijk op 31 december 2008 doen de lidstaten de Commissie mededeling van alle onder de definities van artikel 3 vallende agglomeraties op hun grondgebied.

3. De geluidsbelastingkaarten voldoen aan de minimumeisen van bijlage IV.

4. Aangrenzende lidstaten werken voor het opstellen van de geluidsbelastingkaarten voor hun grensstreken samen.

5. De geluidsbelastingkaarten worden elke vijf jaar na de datum van hun opstelling herzien.

Artikel 8

Actieplannen

1. De lidstaten zorgen ervoor dat uiterlijk op 31 december 2005 actieplannen voor de op hun grondgebied gelegen belangrijke wegen, belangrijke spoorwegen en belangrijke luchthavens en voor de agglomeraties met meer dan 250 000 inwoners door de bevoegde autoriteiten zijn uitgewerkt en goedgekeurd.

2. De lidstaten zorgen ervoor dat uiterlijk op 31 december 2010 actieplannen voor de op hun grondgebied gelegen agglomeraties met meer dan 100 000 inwoners door de bevoegde autoriteiten zijn uitgewerkt en goedgekeurd.

3. De actieplannen voldoen aan de minimumeisen van bijlage V.

4. De actieplannen worden iedere vijf jaar na de datum van hun opstelling herzien.

Artikel 9

Informatie voor de burger

1. De lidstaten zorgen ervoor dat de geluidsbelastingkaarten binnen twee maanden na goedkeuring ervan door de bevoegde autoriteit op het internet of een andere on-line-faciliteit dan wel opeen andere geschikte wijze openbaar worden gemaakt.

2. De lidstaten zorgen ervoor dat de bevoegde autoriteit alvorens een actieplan wordt goedgekeurd een openbare raadpleging houdt en met de resultaten daarvan rekening houdt.

3. De actieplannen worden binnen twee maanden na goedkeuring ervan door de bevoegde autoriteit op het internet of een andere on-line-faciliteit openbaar gemaakt.

Artikel 10

Verzameling en bekendmaking van gegevens door de lidstaten en de Commissie

1. De lidstaten verzamelen de geluidsbelastingkaarten en actieplannen.
2. De lidstaten zorgen ervoor dat de in de geluidsbelastingkaarten vervatte gegevens en de samenvattingen van de actieplannen, zoals nader omschreven in bijlage VI bij deze richtlijn, niet later dan drie maanden na de in artikel 7, respectievelijk 8 genoemde data aan de Commissie wordt toegezonden.
3. De Commissie zet een gegevensbank op met de informatie van de geluidsbelastingkaarten.
4. Om de vijf jaar maakt de Commissie een samenvattend verslag bekend over de in de geluidsbelastingkaarten vervatte informatie en de actieplannen. Het eerste verslag wordt binnen een jaar na de in lid 2 bedoelde data ingediend.

Artikel 11 Evaluatie en verslagen

1. Uiterlijk op 31 december 2007 dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de ervaring bij de toepassing van deze richtlijn.
2. Het verslag bevat een evaluatie van de behoefte aan communautaire kwaliteitsdoelstellingen met betrekking tot omgevingslawaai en, zo nodig, voorstellen voor dergelijke doelstellingen en voor tenuitvoerleggingsstrategieën met het oog op het behalen van de doelstellingen. Deze strategieën hebben betrekking op:
 - a. lange en middellange termijn doelstellingen ter vermindering van het aantal personen dat aan het lawaai van specifieke bronnen is blootgesteld; deze specifieke bronnen omvatten het wegverkeer, het spoorwegverkeer, het burgerluchtvaartverkeer en de industrie;
 - b. alle maatregelen die vereist zijn om deze doelstellingen te bereiken; deze maatregelen omvatten het gemeenschapsbeleid betreffende geluidsbronnen en alle andere relevante maatregelen;
 - c. relatief stille zones op het platteland.
3. De verslagen worden gebaseerd op de in artikel 10 bedoelde gegevens, op de wetenschappelijke en technische vooruitgang en op andere relevante informatie. De vermindering van de schadelijke gevolgen voor de volksgezondheid en kosteneffectiviteitscriteria vormen de voornaamste selectiecriteria voor de voorgestelde strategie en maatregelen.

4. De in lid 1 bedoelde verslagen worden zonodig elke vijf jaar bij de tijd gebracht.
5. De verslagen gaan zonodig vergezeld van voorstellen om deze richtlijn te wijzigen.

Artikel 12 Aanpassing

De Commissie past volgens de in artikel 13, lid 2, bedoelde procedure de bijlagen aan de technische en

wetenschappelijke vooruitgang aan.

Artikel 13 op Comité

1. De Commissie wordt bijgestaan door het bij het in artikel 18 van Richtlijn 2000/14/EG van het Europees Parlement en de Raad (9) .

2. In de gevallen waarin naar dit lid wordt verwezen, is de regelgevingsprocedure van artikel 5 van Besluit 1999/468/EG, met inachtneming van de artikelen 7 en 8 van toepassing.

3. De in artikel 5, lid 6, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt op drie maanden vastgesteld.

4. Het op Comité :

- a. wisselt informatie en ervaring uit over de tenuitvoerlegging en praktische toepassing van de richtlijn;
- b. staat de Commissie bij de uitwerking van richtsnoeren voor de toepassing van deze richtlijn bij.

Artikel 14 Beoordeling

Om de vijf jaar, beginnend uiterlijk op 1 januari 2009, dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een beoordelingsverslag over de tenuitvoerlegging van deze richtlijn in.

Artikel 15 Omzetting

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op 30 juni 2003 aan deze richtlijn te voldoen. Zij stellen de Commissie daarvan onverwijld in kennis.

Wanneer de lidstaten deze bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen naar deze richtlijn verwezen of wordt hiernaar verwezen bij de officiële bekendmaking van die bepalingen. Die regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de bepalingen van intern recht mede die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 16 Inwerkingtreding

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen .

Artikel 17

Adressaten

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Bijlage:

[Geluidsbelastingsindicatoren](#)

[Evaluatiemethoden](#)

[Minimumeisen voor de software voor het opmaken van geluidsbelastingkaarten](#)

[Minimumeisen voor geluidsbelastingkaarten](#)

[Minimumeisen voor actieplannen](#)

[Aan de Commissie toe te zenden gegevens](#)

Voetnoten:

(1) COM(96) 540 def. van 4. 11. 1996.

(2) PB C 200 van 30. 6. 1997, blz. 28.

(3) COM(1999) 640.

(4) PB L 137 van 24. 5. 1986, blz. 28.

(5) PB L 131 van 5. 5. 1998, blz. 11.

(6) PB L 40 van 11. 2. 1989, blz. 12.

(7) PB L 220 van 30. 8. 1993, blz. 1

(8) PB L 184 van 17. 7. 1999, blz. 23. .

(9) PB L 162 van 3. 7. 2000, blz. 1. .

Voor vragen en/of opmerkingen over EMIS kunt u mailen naar emis@vito.be

Copyright © [VITO](#) 06/12/2000

Ontwerp [EMIS](#).