

MOTIVERING VAN DE RAAD

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende afvalstoffen op 26 december 2005 aan de Raad toegezonden ⁽¹⁾. Het voorstel is gebaseerd op artikel 175, lid 1, van het Verdrag.
2. Het Europees Parlement heeft op 13 februari 2007 advies in eerste lezing uitgebracht.

Het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's hebben op respectievelijk 19 en 14 juni 2006 advies uitgebracht ⁽²⁾.
3. De Raad heeft op 20 december 2007 zijn gemeenschappelijk standpunt overeenkomstig artikel 251 van het Verdrag vastgesteld.

II. DOELSTELLINGEN

De doelstellingen van de ontwerp-richtlijn zijn de volgende:

- vereenvoudiging en modernisering van de huidige wetgeving;
- invoering van een ambitieuzer en doeltreffender afvalpreventiebeleid;
- stimulering van hergebruik en recycling van afval.

De ontwerp-richtlijn voorziet in:

- invoering van een milieudoelstelling;
- verduidelijking van de begrippen nuttige toepassing en verwijdering;
- verduidelijking van de voorwaarden waaronder gevaarlijke afvalstoffen mogen worden vermengd;
- invoering van een procedure ter verduidelijking van de voorwaarden waaronder afvalstoffen die deel uitmaken van bepaalde categorieën afvalstromen, ophouden afvalstoffen te zijn;
- een procedure tot vaststelling van technische minimumnormen voor een reeks afvalbeherhandelingen;
- een nieuwe eis tot opstelling van nationale afvalpreventieprogramma's.

Het voorstel heeft de vorm van een herziening van de Kaderrichtlijn 2006/12/EG afvalstoffen. Het verenigt in zich de Richtlijn 91/689/EEG gevaarlijke afvalstoffen en het specifieke inzamelingsvoorschrift van de Richtlijn 75/439/EEG afgewerkte olie. Deze richtlijnen worden derhalve ingetrokken.

III. ANALYSE VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

1. Algemeen

Het Europees Parlement heeft tijdens de stemming in de plenaire vergadering van 13 februari 2007 120 amendementen goedgekeurd (die vervolgens zijn samengevoegd tot 104 amendementen). In het gemeenschappelijk standpunt van de Raad zijn verscheidene van deze amendementen geheel, ten dele of in beginsel, in vergelijkbare bewoordingen, overgenomen. Ten opzichte van het oorspronkelijke Commissievoorstel bevat het gemeenschappelijk standpunt met name wijzigingen waarmee de toepassing van de afvalhiërarchie wordt aangescherpt, de problematiek van biologisch afval en afgewerkte olie wordt aangepakt, en het begrip „uitgebreide verantwoordelijkheid voor producenten” wordt ingevoerd, teneinde afvalpreventie en de nuttige toepassing van afvalstoffen te bevorderen. Wat betreft de definitie van afvalstoffen en de bepalingen die oorspronkelijk waren bedoeld voor *secundaire producten*, worden bepalingen ingevoerd om enerzijds stoffen of voorwerpen die aan specifieke criteria en maatregelen voldoen als *bijproducten* en niet als afval te kunnen beschouwen en om anderzijds vast te stellen welke specifieke afvalstoffen onder specifieke voorwaarden *niet langer* als afvalstof worden aangemerkt en resulteren in stoffen of voorwerpen die overeenkomstig de voor producten en stoffen geldende voorschriften op de markt kunnen worden gebracht.

⁽¹⁾ PB C 286 E van 23.11.2006, blz. 1.

⁽²⁾ PB C 229 van 22.9.2006, blz. 1.

Het gemeenschappelijk standpunt omvat tevens andere, niet door het Europees Parlement voorziene wijzigingen die tegemoetkomen aan een aantal bedenkingen die de lidstaten tijdens de onderhandelingen hebben gemaakt.

De Commissie heeft het door de Raad vastgestelde gemeenschappelijk standpunt aanvaard.

2. Amendementen van het Europees Parlement

De Raad:

a) heeft in het gemeenschappelijk standpunt 55 amendementen volledig, gedeeltelijk of in beginsel overgenomen, zoals hierna wordt uiteengezet:

Overwegingen:

Amendement 1 en amendement 4 inzake de doelstellingen zijn gedeeltelijk in de overwegingen 1 en 6 overgenomen, met name door te verwijzen naar de afvalhiërarchie en naar de bescherming van natuurlijke hulpbronnen.

Amendement 5 inzake de noodzaak een definitie van „hergebruik” toe te voegen, is gedeeltelijk overgenomen (overwegingen 13 en 16). Het gemeenschappelijk standpunt voorziet tevens in een extra definitie van „voorbereiding voor hergebruik”, teneinde gemakkelijker een onderscheid te kunnen maken tussen preventiehandelingen en handelingen voor nuttige toepassing, dit wil zeggen tussen het hergebruik van producten of componenten die geen afval zijn (die hergebruikt worden ter voorkoming van afval) en het hergebruik van producten of componenten die afval zijn geworden (die voor „hergebruik” moeten worden voorbereid, hetgeen een handeling voor nuttige toepassing is).

Amendement 6 betreffende de noodzaak de definities van nuttige toepassing en verwijdering te verduidelijken, is gedeeltelijk overgenomen in overweging 17, waarin ook wordt verwezen naar de voordelen van nuttige toepassing voor de gezondheid van de mens.

Amendement 7 betreffende de noodzaak de definitie van afvalstoffen te verduidelijken, is gedeeltelijk en inhoudelijk weergegeven in overweging 20 en de artikelen 4 en 5 van het gemeenschappelijk standpunt.

Amendement 8 betreffende het beginsel „de vervuiler betaalt” en de verantwoordelijkheid van de producent is opgenomen in de overwegingen 24 en 25 van het gemeenschappelijk standpunt.

Amendement 13 inzake afgewerkte olie is ten dele en naar de geest overgenomen in overweging 40 en artikel 18. Het gemeenschappelijk standpunt voorziet weliswaar in de intrekking van Richtlijn 75/439/EEG inzake afgewerkte olie, maar artikel 18 is sterk uitgewerkt en laat met name toe dat de lidstaten regeneratie handhaven als een nationale prioriteit.

Amendement 168 over de aan de Commissie verleende bevoegdheden is ten dele weergegeven in overwegingen 42 en 43, hoewel de mogelijkheden voor de toepassing van de nieuwe comitologieprocedure in het gemeenschappelijk standpunt ruimer zijn.

Artikelen:

Amendementen 14 en 101 over het toepassingsgebied en de afvalhiërarchie zijn voornamelijk weergegeven in artikel 1 en artikel 11, in samenhang met de overwegingen 27 en 28. Het gemeenschappelijk standpunt verschilt echter enigszins van deze amendementen, aangezien in het gemeenschappelijk standpunt met name wordt gesteld dat het subsidiariteitsbeginsel moet worden toegepast op procedures om voor bepaalde afvalstromen af te wijken van de hiërarchie.

Amendementen 15-134-102-123-126 betreffende uitsluitingen van het toepassingsgebied van de richtlijn zijn gedeeltelijk overgenomen in artikel 2 voor wat betreft niet-verontreinigde bodem en ander van nature voorkomend materiaal dat wordt gebruikt voor bouwdoeleinden op de locatie waar het werd afgegraven, dierlijke bijproducten (voor gebruiksdoeleinden die niet als handelingen met betrekking tot afvalstoffen worden aangemerkt), alsmede ongevaarlijk sediment (dat binnen het oppervlaktewater wordt verplaatst), alsook de verwijzing naar verdere Commissievoorstellen (artikel 2, lid 4), maar niet voor wat betreft de verwijzing naar zuiveringsslib dat in de landbouw wordt gebruikt.

Amendement 19 over de toevoeging van een definitie van „preventie” is weergegeven in artikel 3, punt 11. Acties die betrekking hebben op de preventie van risico's tijdens afvalbeheerhandelingen vallen hier echter niet onder, aangezien deze definitie enkel slaat op maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afval is geworden.

Amendement 20 inzake de definitie van „hergebruik” kan in beginsel worden teruggevonden in artikel 3, punt 12, voor zover deze definitie nu duidelijk betrekking heeft op producten of componenten die geen afvalstoffen zijn en die opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren ontworpen.

Amendement 21 over de definitie van „recycling” is inhoudelijk overgenomen in artikel 3, punt 16.

Amendement 23 over de definitie van „afgewerkte olie” is in beginsel verwerkt in artikel 3, punt 3, dat betrekking heeft op alle soorten industriële afgewerkte olie en alle soorten minerale of synthetische smeerolie.

Amendement 24 over de definitie van „verwerking” is weergegeven in artikel 3, punt 13, dat moet worden gelezen in samenhang met de bijlagen I en II inzake handelingen voor verwijdering of nuttige toepassing. In deze bijlagen zijn toelichtingen toegevoegd om de situatie met betrekking tot voorlopige/voorbereidende handelingen te verduidelijken.

Amendement 25 betreffende de definitie van „verwijdering” wordt gedeeltelijk en inhoudelijk overgenomen in artikel 3, punt 18. Het meer operationele gedeelte van de voorgestelde definitie, namelijk dat bij verwijderingshandelingen een hoge prioriteit moet worden toegekend aan de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu, komt aan bod in artikel 10 (bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu) en artikel 11 (afvalhiërarchie) van het gemeenschappelijk standpunt.

Amendementen 27, 28, 30, 31 en 34, waarin definities worden voorgesteld voor „handelaar”, „makelaar”, „bio-afval”, „best beschikbare technieken” en „regeneratie”, zijn weergegeven in artikel 3, onder respectievelijk de punten 7, 8, 4, 19 en 17).

Amendementen 107 en 121 over het onderscheid tussen bijproducten en afvalstoffen zijn gedeeltelijk en inhoudelijk weergegeven in artikel 4 over bijproducten, dat moet worden gelezen in samenhang met overweging 20 (eerste streepje).

Amendement 35 betreffende de verantwoordelijkheid van de producent is gedeeltelijk en inhoudelijk overgenomen in artikel 7 van het gemeenschappelijk standpunt, hoewel dit artikel niet verplicht is voor de lidstaten en niet voorziet in een follow-upprocedure voor de uitvoering ervan. Algemene verslagleggingsverplichtingen en follow-up door de Commissie zijn vastgesteld in artikel 34 van het gemeenschappelijk standpunt.

Amendementen 169 en 36 inzake de lijst van afvalstoffen zijn gedeeltelijk opgenomen in artikel 6, waarin voor een aanpassing van de betrokken lijst thans specifiek wordt verwezen naar Beschikking 2000/532/EG van de Commissie en naar de regelgevingsprocedure met toetsing. Op andere punten neemt het gemeenschappelijk standpunt de amendementen niet over. Zo wordt er met name bepaald dat de lijst alleen bindend is voor de bepaling van gevaarlijke afvalstoffen.

Amendementen 38, 108, 157, 140 en 141 inzake nuttige toepassing zijn gedeeltelijk overgenomen. Meer specifiek: lid 1 is verwerkt in artikel 8, lid 1 (verwijzing naar de doelstellingen en de afvalhiërarchie) en in artikel 3, punt 14, inzake de definitie van nuttige toepassing; lid 2 is tot op zekere hoogte overgenomen in artikel 24 over technische minimumnormen, waarin is bepaald dat de Commissie, rekening houdend met onder meer de beste beschikbare technieken, technische minimumnormen kan vaststellen voor verwerkingsactiviteiten (nuttige toepassing en verwijdering), wanneer bewezen is dat dit voordeel kan opleveren qua bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu; lid 2 *ter* is ten dele overgenomen in bijlage IV inzake voorbeelden van afvalpreventiemaatregelen (voor de in artikel 26 bedoelde afvalpreventieprogramma's) voor wat betreft economische instrumenten, aanbestedingscriteria en erkende kringloop- en herstellingsnetwerken.

Wat betreft lid 2 *quinquies* inzake recycling van hoge kwaliteit, is er een verwijzing naar gescheiden inzameling toegevoegd aan artikel 8, lid 2, terwijl de bestaande verplichting voor het gescheiden inzamelen van gevaarlijke afvalstoffen en afgewerkte olie wordt gehandhaafd in de artikelen 15 tot en met 18. Andere delen van deze amendementen, met name die waarin streefcijfers op EU-niveau voor hergebruik en recycling worden vastgesteld, zijn niet overgenomen aangezien deze, gelet op de bestaande lacunes in het gegevensmateriaal, onrealistisch en/of voorbarig worden geacht.

Tot slot zijn de wijzigingen in verband met de amendementen voor bijlage II inzake terugwinnings-handelingen niet overgenomen, aangezien deze bijlage (alsook bijlage I) niet eenzijdig kan worden gewijzigd vanwege de internationale verplichtingen van de EU in het kader van de OESO ⁽¹⁾ en het Verdrag van Bazel ⁽²⁾.

Amendementen 39 en 158 inzake verwijdering zijn ten dele verwerkt in artikel 9 (verwijzing naar artikel 8, lid 1), in bijlage I, waaraan een noot is toegevoegd ter verduidelijking dat verwijderingshandeling D 11 verboden is op grond van EU-wetgeving en internationale overeenkomsten, en in overweging 19 inzake verwijderingshandeling D 7 bestaande in het lozen/storten in zeeën en oceanen, inclusief het inbrengen in de zeebodem.

Amendement 40 is ten dele weergegeven in artikel 10 inzake de bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu (inleidende zin).

Amendement 41 inzake vereisten voor nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen en voor niet langer lidstaat afvalstof aan te merken stoffen is weergegeven in artikel 24 betreffende technische minimumnormen (die door de Commissie via het comité worden aangenomen) en ten dele en in beginsel in artikel 22, lid 1, betreffende voorwaarden voor vrijstellingen (die door de lidstaten worden vastgesteld voor handelingen voor nuttige toepassing en voor bepaalde verwijderingshandelingen van ongevaarlijke afvalstoffen op de plaats van productie), en in artikel 5 betreffende niet langer als afvalstof aan te merken stoffen. Het gemeenschappelijk standpunt neemt echter het begrip beste beschikbare technieken inzake afvalbeheer niet over, en verschilt van het amendement voor wat betreft de te volgen procedure (comitologie in plaats van aanneming van afzonderlijke richtlijnen).

Amendement 43 is inhoudelijk overgenomen in artikel 13, lid 1 inzake verantwoordelijkheid, en in artikel 13, lid 2 (nieuw) betreffende de toewijzing van verantwoordelijkheid voor afvalstoffenbeheer in geval van voorafgaande behandeling wordt dit nader gepreciseerd.

Amendement 44 is inhoudelijk overgenomen in artikel 12 betreffende de kosten.

Amendement 45 is ten dele verwerkt in artikel 5 inzake niet langer als afvalstof aan te merken stoffen, in samenhang met overweging 20 (tweede streepje) waarin de mogelijke categorieën afvalstoffen worden vermeld waarvoor criteria moeten worden ontwikkeld volgens welke stoffen niet langer als afvalstof worden aangemerkt. Zoals hierboven verschilt het gemeenschappelijk standpunt van het amendement, met name wat betreft de procedure die moet worden gevolgd voor de opstelling van dergelijke criteria.

Amendementen 46, 131 en 47 inzake het verdunnen en vermengen van gevaarlijke afvalstoffen en inzake gevaarlijke afvalstoffen van huishoudens zijn ten dele en in beginsel overgenomen in respectievelijk artikel 15, lid 1, artikel 15, lid 2, en artikel 17.

Amendement 56 inzake afgewerkte olie is inhoudelijk weergegeven in artikel 18, hoewel artikel 38 van het gemeenschappelijk standpunt erin voorziet dat de in de gehele EU geldende prioriteit van regeneratie door de intrekking van Richtlijn 75/439/EEG zal komen te vervallen.

Amendementen 112 en 138 over de invoering van een nieuw hoofdstuk over bio-afval zijn ten dele en in beginsel weergegeven in artikel 19, in samenhang met overweging 32. De ontwikkeling van specificaties en criteria voor compost is tevens opgenomen in overweging 20, tweede streepje, betreffende het niet langer aanmerken als afvalstof. Het gemeenschappelijk standpunt verschilt evenwel over de aard van de voorgenoemde voorschriften, bijvoorbeeld ten aanzien van de gescheiden inzameling en de behandeling voordat verspreiding op het land plaatsvindt.

Amendement 59 inzake vergunningen is inhoudelijk overgenomen in artikel 20, lid 5.

Amendement 60 inzake minimumnormen voor vergunningen is ten dele en in beginsel weergegeven in artikel 24, hoewel het gemeenschappelijk standpunt van het amendement verschilt voor wat betreft de procedure die moet worden gevolgd voor de opstelling van deze normen (comitéprocedure in plaats van aanneming van afzonderlijke richtlijnen).

⁽¹⁾ OESO-Besluit C(2001) 107 def. van de OESO-Raad inzake de herziening van Besluit C(1992) 39 def. betreffende het toezicht op het grensoverschrijdende transport van afvalstoffen bestemd voor handelingen ter nuttige toepassing.

⁽²⁾ Verdrag van Bazel van 22 maart 1989 inzake de beheersing van de grensoverschrijdende overbrenging van gevaarlijke afvalstoffen en de verwijdering ervan.

Amendementen 62 en 64 inzake registratievoorschriften voor inrichtingen of ondernemingen die beroepsmatig afval inzamelen of vervoeren, zijn ten dele overgenomen in artikel 22, overweging 33 en artikel 24, lid 2 (minimumnormen voor activiteiten waarvoor registratie is vereist).

Amendement 66 inzake de verwijzing naar de hiërarchie en naar richtsnoeren voor plannen en programma's is ten dele weergegeven in artikel 25, lid 2, en artikel 26, lid 5, terwijl de amendementen 67 en 151 inzake maatregelen ter voorkoming van het overbrengen van afvalstoffen zijn verwerkt in overweging 36, in samenhang met artikel 14, lid 1.

Amendement 69 inzake afvalpreventieprogramma's is ten dele en in beginsel weergegeven in de artikelen 26 en 28, hoewel het gemeenschappelijk standpunt de vermelding van streefdata voor de stabilisatie en vermindering van afvalproductie, zoals aangegeven in het amendement, niet overneemt.

Amendement 71 inzake de periodieke evaluatie van afvalpreventieprogramma's is ten dele overgenomen in artikel 27; het gemeenschappelijk standpunt bepaalt echter dat deze evaluaties om de zes jaar moeten plaatsvinden (in plaats van om de vijf jaar), en het voorziet niet in de betrokkenheid van het Europees Milieuagentschap bij dergelijke evaluaties.

Amendement 115 inzake verslagen van de lidstaten en evaluaties door de Commissie is ten dele weergegeven in artikel 34.

Amendement 173 inzake de aanpassing van de bijlagen III en IV aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang is ten dele overgenomen in artikel 35, waarin is bepaald dat deze aanpassing zal plaatsvinden overeenkomstig de regelgevingsprocedure met toetsing. In het gemeenschappelijk standpunt wordt echter geoordeeld dat dit voor alle bijlagen bij de richtlijn moet gelden.

Amendement 77 inzake sancties voor niet-naleving wordt grotendeels overgenomen in artikel 33 inzake handhaving en sancties, in samenhang met artikel 37, lid 2, inzake omzettingsmaatregelen.

Amendement 78 betreffende de nieuwe regelgevingsprocedure met toetsing is verwerkt in artikel 36, lid 2.

Bijlagen:

Amendementen 81 en 82 betreffende bepaalde verwijderingshandelingen zijn in beginsel overgenomen in overweging 19 (lozen/storten in zeeën en oceanen, inclusief inbrengen in de zeebodem) en in bijlage I, eerste asterisk (verbranding op zee).

Amendement 86 is gedeeltelijk overgenomen in bijlage II, derde asterisk (recycleren van anorganisch bouw materiaal).

Amendement 89 inzake bijlage II *bis* (nieuw) met toepassingen waarvoor afvalstoffen als een secundair product, materiaal of stof kunnen worden gebruikt, is in beperkte mate verwerkt in overweging 20, tweede streepje, waarin de mogelijke categorieën afvalstoffen worden vermeld waarvoor specificaties en criteria inzake het niet langer aanmerken van stoffen als afvalstof moeten worden bepaald, tezamen met artikel 5 inzake niet langer als afvalstof aan te merken stoffen, waarin de voorwaarden en andere toepasselijke criteria worden vermeld die moeten worden vastgesteld overeenkomstig de regelgevingsprocedure met toetsing.

Amendement 90 inzake de eigenschappen van gevaarlijke afvalstoffen is verwerkt in bijlage IV (H 14 en H 15), en amendement 94 is als zodanig verwerkt in bijlage IV.

b) heeft 49 amendementen niet overgenomen in het gemeenschappelijk standpunt.

Met betrekking tot de amendementen 2, 3, 153, 9, 10, 12, 103, 17, 127, 26, 29, 32, 37, 109, 48 en 170, 50, 171, 51 en 172, 52, 53, 54, 98 en 113, 58, 61, 161, 188, 65, 68, 70, 72, 79, 80, 83, 84, 85, 87, 88, 91, 93, heeft de Raad het standpunt van de Commissie overgenomen.

In verband met de amendementen 11, 104, 33, 49, 63, 74, 92, 95, 96, 97, die door de Commissie gedeeltelijk of in beginsel zijn aanvaard maar die niet in het gemeenschappelijk standpunt zijn opgenomen, wordt het volgende opgemerkt:

Amendement 11 betreffende de invoering van een nieuwe overweging inzake gevaarlijke afvalstoffen (ter vervanging van overweging 19 uit het Commissievoorstel) gaat met name over onjuist beheer, de noodzaak van speciaal aangepaste verwerkingsmodaliteiten, waaronder de traceerbaarheid, en over de veiligheid en de kwalificaties van exploitanten. Hoewel de Raad in beginsel niet tegen is, heeft hij besloten dit amendement niet over te nemen omdat het een premisse vormt voor de amendementen 50, 51 en 172, 52, 53, 54, 58, 161, 188 op de artikelen, die door de Commissie niet werden aanvaard en derhalve door de Raad niet in het gemeenschappelijk standpunt zijn overgenomen.

Amendement 104 inzake de definitie van „gescheiden inzameling” is niet overgenomen aangezien deze term adequaat is beschreven in artikel 8, lid 2, dat een bepaling over gescheiden inzameling bevat.

Amendement 33 inzake de definitie van „reiniging” is niet weergegeven om overlapping te voorkomen met de definitie van „voorbereiding voor hergebruik” die van toepassing is op producten of productcomponenten die afvalstoffen zijn geworden.

Amendement 49 inzake de lijst van afvalstoffen is niet overgenomen. De Raad wenst de status-quo te handhaven met betrekking tot de elementen waarmee rekening moet worden gehouden bij de samenstelling van de lijst; deze lijst — zoals duidelijk wordt aangegeven in artikel 6 — is de bij Beschikking 2000/532/EG van de Commissie opgestelde lijst, zoals voorgesteld door het Europees Parlement.

Amendement 63 betreffende zo weinig mogelijk bureaucratie voor de registratie, is niet overgenomen omdat dit onder het subsidiariteitsbeginsel valt.

Amendement 74 betreffende het verruimen van het toepassingsgebied van de voorschriften voor het bijhouden van registers in artikel 32, waardoor dit artikel rechtstreeks toepasselijk zou worden op niet-gevaarlijke afvalstoffen, is niet overgenomen omdat de Raad van oordeel is dat het de administratieve lasten onnodig zou verzwaren en het gedeeltelijk de voorschriften voor het bijhouden van gegevens in de verordening betreffende de overbrenging van afvalstoffen (Verordening (EG) nr. 1013/2006, artikel 20) overlapt. Als alternatief voorziet het gemeenschappelijk standpunt in artikel 32, lid 3, in de mogelijkheid voor de lidstaten om dezelfde voorschriften inzake het bijhouden van registers toe te passen op producenten van niet-gevaarlijke afvalstoffen.

Amendement 92, waarmee de omschrijving van criteria voor projectfinanciering in het kader van de Structuurfondsen en het Regionaal Fonds zou worden toegevoegd aan de maatregelen voor afvalpreventie in de nationale programma's (bijlage IV), werd als niet relevant beschouwd voor de werkingssfeer van de richtlijn en derhalve niet opgenomen in het gemeenschappelijk standpunt.

Amendementen 95, 96 en 97 betreffende bijlage IV, waarmee bepaalde details aan de afvalpreventie-maatregelen zouden worden toegevoegd, zijn niet verwerkt in het gemeenschappelijk standpunt, mede gezien het feit dat deze bijlage een niet-uitputtende lijst van voorbeelden is, en dat in de richtlijn wordt verduidelijkt dat de lidstaten eventueel andere maatregelen in hun nationale programma's kunnen opnemen (artikel 26, lid 2).

3. Andere door de Raad ingevoerde nieuwe elementen

Andere belangrijke wijzigingen die in het gemeenschappelijk standpunt worden ingevoerd, betreffen het volgende:

- de uitsluitingen van het toepassingsgebied in artikel 2, waarin onder meer de situatie met betrekking tot niet-afgegraven bodem (*in situ*), met inbegrip van niet-uitgegraven verontreinigde grond en vast met de bodem verbonden gebouwen, wordt verduidelijkt;
- de definities in artikel 3, waar met name een definitie van „gevaarlijke afvalstof” is toegevoegd; er is tevens een nieuwe definitie inzake „voorbereiding voor hergebruik” toegevoegd, teneinde verwarring te voorkomen met betrekking tot de term „hergebruik”, die zowel voor preventie-maatregelen (voor producten of componenten die *geen* afvalstof zijn) als voor nuttige toepassingen van afvalstoffen relevant is. Deze nieuwe definitie zal betrekking hebben op bepaalde nuttige toepassingen van producten die afvalstof zijn geworden. Hiermee zal de toepassing van de afvalhiërarchie met vijf trappen als bedoeld in artikel 11 worden vergemakkelijkt doordat een duidelijk onderscheid kan worden gemaakt tussen de eerste en de tweede trap van de hiërarchie. In het gemeenschappelijk standpunt is „preventie” nu aangemerkt als de eerste trap (om de productie van afvalstoffen te voorkomen) en „voorbereiding voor hergebruik” als de tweede trap (toepasselijk op afvalstoffen, net zoals de daaropvolgende trappen);

- de uitbreiding van het in artikel 14 bedoelde netwerk van verwijderingsinstallaties tot installaties voor de nuttige toepassing van gemengd stedelijk afval, met inachtneming van de beginselen van zelfvoorziening en nabijheid. Voorts kunnen de lidstaten, in afwijking van Verordening (EG) nr. 1013/2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen, binnenkomende overbrengingen onder bepaalde voorwaarden beperken. Met deze wijzigingen wordt tegemoetgekomen aan verscheidene bezwaren om energie-efficiënte verbrandingsinstallaties voor de behandeling van vast stedelijk afval (zie formule in bijlage II, handeling R 1) in te delen bij nuttige toepassingen, zoals door de Commissie is voorgesteld en door de Raad is goedgekeurd. In dit verband is tevens een nieuw lid 1 betreffende toekomstige specificaties voor de formule voor verbrandingsinstallaties toegevoegd aan artikel 35 (interpretatie en aanpassing aan de technische vooruitgang).

IV. CONCLUSIES

De Raad is van oordeel dat zijn gemeenschappelijk standpunt op evenwichtige en realistische wijze een antwoord biedt op een aantal bedenkingen van de lidstaten bij het Commissievoorstel, waarbij in hoge mate rekening is gehouden met het advies van het Europees Parlement. De Raad zou graag een opbouwend debat met het Europees Parlement aangaan met het oog op een spoedige aanneming van de richtlijn.
