

MOTIVERING VAN DE RAAD

I. INLEIDING

De Commissie heeft haar voorstel voor een richtlijn inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid en tot wijziging van Richtlijn 2000/60/EG in juli 2006 aangenomen.

Het Europees Parlement heeft in mei 2007 zijn advies in eerste lezing aangenomen.

Het Economisch en Sociaal Comité heeft zijn advies in april 2007 aangenomen ⁽¹⁾. Het Comité van de Regio's heeft geen advies uitgebracht.

De Raad heeft zijn gemeenschappelijk standpunt op 20 december 2007 vastgesteld.

II. DOEL

De voorgestelde richtlijn heeft ten doel, overeenkomstig artikel 16 van Richtlijn 2000/60/EG (de „kader-richtlijn water”) milieukwaliteitsnormen (MKN) voor prioritaire stoffen en bepaalde andere verontreinigende stoffen vast te leggen.

III. ANALYSE VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

1. Algemeen

In het gemeenschappelijk standpunt zijn verscheidene amendementen van het Europees Parlement in eerste lezing letterlijk, ten dele of naar de geest overgenomen. De meeste amendementen zijn echter niet overgenomen, omdat de Raad het met de Commissie eens is dat ze onnodig en/of niet wenselijk zijn.

Het gemeenschappelijk standpunt bevat tevens een aantal andere wijzigingen, die niet in het advies in eerste lezing van het Europees Parlement zijn opgenomen. De inhoudelijke wijzigingen worden hieronder beschreven. Daarnaast zijn er redactionele wijzigingen aangebracht om de tekst te verduidelijken of de algemene samenhang van de richtlijn te waarborgen.

2. Onderwerp en definities (artikelen 1 en 2)

Artikel 1 komt ten dele overeen met amendement 20, voor zover het verduidelijkt dat in de richtlijn MKN worden vastgelegd teneinde een goede chemische toestand te bereiken in overeenstemming met de bepalingen en doelstellingen van de kaderrichtlijn water. Er is in het gemeenschappelijk standpunt een nieuw artikel 2 opgenomen om te verduidelijken dat de definities van de kaderrichtlijn water van toepassing zijn.

3. Milieukwaliteitsnormen (artikel 3 en bijlage I)

Artikel 3 komt ten dele overeen met de amendementen 21 en 66 voor zover in lid 1 duidelijk de samenhang met de kaderrichtlijn water wordt aangegeven. Het artikel komt ook ten dele overeen met amendement 26, voor zover het nieuwe lid 2 de lidstaten toestaat om de monitoring onder bepaalde voorwaarden in biota of sediment uit te voeren.

In artikel 3, lid 3, is duidelijk gemaakt dat de lidstaten, naast de toepassing van de MKN, analyses moeten uitvoeren van langetermijntendensen met betrekking tot prioritaire stoffen die de tendens hebben te accumuleren in sediment en biota.

Artikel 3, lid 4, omvat een verwijzing naar de REACH-verordening, en is dus volledig in overeenstemming met amendement 29.

In artikel 3, lid 5, is de regelgevingsprocedure met toetsing voorgeschreven, aangezien wijzigingen van de gedetailleerde regels inzake de monitoring van metalen een wijziging van het dispositief van de richtlijn zou vormen.

(¹) PB C 97 van 28.4.2007, blz. 3.

Bijlage I, deel A, beantwoordt aan het doel van de amendementen 50 en 51 voor zover de tabel met MKN voor andere verontreinigende stoffen is samengevoegd met die voor prioritaire stoffen. Er is echter duidelijk gemaakt dat de samenvoeging van de tabellen de andere verontreinigende stoffen niet tot prioritaire stoffen maakt, want dat zou de bij Beschikking nr. 2455/2001/EG door het Europees Parlement en de Raad overeengekomen indeling doorkruisen.

Bijlage I, deel B, beantwoordt ten dele aan het doel van amendement 30 en in grote lijnen aan het doel van amendement 52, voor zover het de mogelijkheden om rekening te houden met achtergrondconcentraties van metalen verruimt, en die regels via de comitéprocedure kunnen worden aangepast. Er staan verduidelijkingen in met betrekking tot de toe te passen analysemethodes en statistische methodes.

4. Mengzones (artikel 4)

Artikel 4 beantwoordt ten dele aan het doel van de amendementen 35 en 36, voor zover het verduidelijkt dat de omvang van mengzones proportioneel moet zijn en geregeld opnieuw moet worden bezien. Het gemeenschappelijk standpunt geeft de voorkeur aan de kortere en duidelijker term „mengzones” boven „overgangsgebieden voor overschrijding”.

Het gemeenschappelijk standpunt behelst geen bepaling inzake het gebruik van een comitéprocedure. De Commissie zal echter richtsnoeren voor de toepassing van het artikel opstellen.

5. Inventaris van emissies, lozingen en verliezen (artikel 5)

In artikel 5 is amendement 40 ten dele overgenomen. De Raad kan de andere amendementen betreffende de inventaris niet aanvaarden, omdat die zijns inziens te veel extra administratieve lasten voor de lidstaten meebrengen, niet in overeenstemming met de kaderrichtlijn water zijn, of overbodig zijn.

Het gemeenschappelijk standpunt voorziet ook hier geen bepalingen voor het gebruik van een comitéprocedure. De Commissie zal echter richtsnoeren voor de toepassing van het artikel opstellen.

6. Grensoverschrijdende verontreiniging (artikel 6)

Het gemeenschappelijk standpunt behelst een nieuw artikel om de verplichtingen van de lidstaten met betrekking tot grensoverschrijdende verontreiniging te verduidelijken. Het komt ten dele overeen met de amendementen 24 en 47.

7. Evaluatie (artikel 7)

In het nieuwe artikel 7 wordt bepaald dat de Commissie beoordeelt of er behoefte is aan bijkomende specifieke maatregelen, zoals emissiebeheersing, voor de gehele Gemeenschap. Dit komt, ten dele of in beginsel, overeen met de amendementen 20, 32, 33 en 45.

8. Bijlage II — Wijzigingen van bijlage X van de kaderrichtlijn water

De Raad kan de amendementen 53 tot en met 63 en amendement 70, waarmee een aantal prioritaire stoffen en andere verontreinigende stoffen zouden worden aangewezen als prioritaire gevaarlijke stoffen, niet aanvaarden. Ook amendement 65, waarmee aan de kaderrichtlijn water een lijst van stoffen zou worden toegevoegd die moeten worden getoetst met het oog op de eventuele aanwijzing als prioritaire stof of prioritaire gevaarlijke stof, kan hij niet aanvaarden. Artikel 16 van de kaderrichtlijn water voorziet al in een geregelde herziening van bijlage X. De Raad is het eens met de Commissie dat die herziening op louter wetenschappelijke gronden moet plaatsvinden.

Er wordt momenteel een toetsing van de lijst van prioritaire stoffen, met inbegrip van de mogelijkheden voor opname van bijkomende stoffen en de criteria voor prioritering, uitgevoerd in het kader van de gemeenschappelijke strategie ter uitvoering van de kaderrichtlijn water, opdat de Commissie zo nodig voorstellen tot wijziging van de lijst kan doen overeenkomstig het tijdschema voor toetsing als vastgelegd in artikel 16, lid 4, van de kaderrichtlijn water.

9. *Overige punten*

Voorts is in het gemeenschappelijk standpunt:

- een tekst inzake transponeringstabellen opgenomen die in overeenstemming is met punt 34 van het interinstitutioneel akkoord „Beter wetgeven”;
- een aantal, uit het bovenstaande voortvloeiende, wijzigingen in de overwegingen aangebracht, en zijn daarin de amendementen 1, 4, 7 (ten dele), 14 (in beginsel) en 73 (ten dele) opgenomen.

IV. **CONCLUSIE**

De Raad is van mening dat het gemeenschappelijk standpunt een evenwichtig geheel vormt, dat strookt met de bepalingen en doelstellingen van de kaderrichtlijn water. De Raad zou graag een opbouwend debat met het Europees Parlement aangaan met het oog op een spoedige aanneming van de richtlijn.
