

Woensdag, 25 september 2002

P5_TA(2002)0439

Klimaatverandering

Resolutie van het Europees Parlement over de mededeling van de Commissie inzake de tenuitvoerlegging van de eerste fase van het Europees Programma inzake klimaatverandering (COM(2001) 580 – C5-0164/2002 – 2002/2072(COS))

Het Europees Parlement,

- gezien de mededeling van de Commissie (COM(2001) 580 – C5-0164/2002),
 - gelet op de artikelen 2 en 6 van het EG-Verdrag, uit hoofde waarvan milieubeschermingseisen moeten worden opgenomen in het Gemeenschapsbeleid voor de diverse sectoren met als doel een in milieuopzicht duurzame economische ontwikkeling,
 - gelet op artikel 174, lid 3 van het EG-Verdrag,
 - gezien het Kyotoprotocol bij de kaderovereenkomst van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) van december 1997,
 - gezien het feit dat de EG het Kyotoprotocol op 4 maart 2002 heeft geratificeerd,
 - gezien het zesde milieuactieprogramma ⁽¹⁾,
 - gezien de conclusies van de Europese Raad van Göteborg op 15 en 16 juni 2001,
 - gezien het zesde kaderprogramma van de Europese Gemeenschap op het gebied van technologische ontwikkeling en demonstratie ⁽²⁾,
 - gezien de mededeling van de Commissie inzake het beleid en de maatregelen van de EU om de uitstoot van broeikasgassen terug te dringen – Naar een Europees programma inzake klimaatverandering (EPK) (COM(2000) 88),
 - gelet op artikel 47, lid 1 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid en het advies van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie (A5-0237/2002),
- A. overwegende dat in Europa grote hoeveelheden broeikasgassen worden uitgestoten; dat de beperkingen die in de jaren '90 zijn opgetreden grotendeels moeten worden toegeschreven aan eenmalige gevolgen in een beperkt aantal lidstaten; dat het huidige beleid en de huidige maatregelen volgens de voorspellingen van de lidstaten en de Commissie onvoldoende zijn om een vermindering van de in totaal uitgestoten hoeveelheden broeikasgassen in de EU te bewerkstelligen overeenkomstig de verplichtingen die de EU in het kader van het Kyotoprotocol is aangegaan,
- B. overwegende dat gemeenschappelijke en gecoördineerde maatregelen op Gemeenschapsniveau een belangrijke aanvulling zullen vormen op de nationale strategieën die de lidstaten op zich moeten nemen om te kunnen voldoen aan hun respectieve verplichtingen uit hoofde van het Kyotoprotocol, overeenkomstig het akkoord over de vraag hoe de verlaging van de uitstoot moet worden verdeeld, en ertoe bijdragen dat verlaging van de uitstoot van broeikasgassen zodanig verloopt dat dit maatschappelijk doelmatig is,
1. spreekt zijn waardering uit voor de mededeling van de Commissie daar de werkzaamheden in verband met het Europees Programma inzake Klimaatverandering noodzakelijk zijn, wil de EU kunnen voldoen aan de eisen in het Kyotoprotocol;
 2. spreekt zijn waardering erover uit dat de Commissie instemt met de verklaringen die de staatshoofden en regeringsleiders in 2001 hebben afgelegd ter gelegenheid van de Europese Raad van Göteborg, en voorts verklaart dat de nagestreefde verlaging van de uitstoot van broeikasgassen tot een niveau dat 8 % onder dat van 1990 ligt veeleer een minimum- dan een maximumeis is;

⁽¹⁾ PB L 242 van 10.9.2002, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 232 van 29.8.2002, blz. 1.

Woensdag, 25 september 2002

3. betreurt dat de Commissie niet naar behoren uitlegt waarom volgens de mededeling slechts 12 van de 42 besproken mogelijke maatregelen op EU -niveau worden behandeld, hoewel de 12 besproken maatregelen geenszins voldoende zijn om de geëiste vermindering van de uitstoot met 8 % te verwezenlijken;
4. is van mening dat het Europees Programma inzake klimaatverandering (EPK) van groot belang is voor het milieu- en industriebeleid, en onderstreept dat ondanks de voorgestelde maatregelen op EU-niveau de nationale staten verantwoordelijk blijven voor het realiseren van de beoogde klimaatbescherming en dat zij daartoe moeten blijven beschikken over speelruimte voor nationaal optreden, waarbij elke lidstaat zich moet houden aan de quota die hem in het kader van de overeengekomen burden sharing zijn toegewezen;
5. verzoekt de Commissie een plan op te stellen voor de periode na de eerste fase waarvoor in het Kyoto-protocol afspraken zijn gemaakt; deze omvat omvangrijkere bijdragen op het gebied van onderzoek en ontwikkeling en bijzondere aandacht gaat uit naar de energiesector en schonere processen die moeten worden ingevoerd om de uitstoot op Europees en mondiaal niveau terug te dringen;
6. is van mening dat overeenkomstig de bepalingen in het protocol van Kyoto de maatregelen met het grootste rendement als eerste moeten worden genomen;
7. betreurt dat maatregelen in het kader van het landbouwbeleid niet zijn meegenomen in deze eerste fase van uitvoering van het programma inzake klimaatverandering en wijst erop dat het broeikasvraagstuk deel dient te vormen van de evaluatie van het gemeenschappelijk landbouwbeleid van de EU die momenteel wordt uitgevoerd, met name wat betreft methaan en distikstofoxide;
8. betreurt dat de Commissie weliswaar een zeer ambitieus voorstel heeft ingediend inzake de handel in emissierechten voor bepaalde industrieën en de opwekking van energie, maar dat dit relatief ambitieuze voorstel geen algemene strategie omvat, met name in de sectoren vervoer en particuliere huishoudens, hoewel in deze sectoren eveneens dringend actie geboden is;
9. wijst op de mondiale aard van het klimaatbeleid en op de noodzaak, naast de andere internationale partners, ook de ontwikkelingslanden, de kandidaat-lidstaten en Rusland bij het probleem te betrekken; is verontrust over het feit dat de Commissie kennelijk werkzaamheden overweegt ter bevordering van putten, hoewel uitsluitend vermindering van de uitstoot een adequaat doel vormt;

Horizontale kwesties

10. verzoekt de Commissie haar drijvende kracht actiever in te zetten zodat de lidstaten Richtlijn 96/61/EG inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (IPPC) ⁽¹⁾ uitvoeren en eveneens naleven, en nationale strategieën opzetten om de eisen inzake doelmatig energiegebruik met betrekking tot IPPC-vergunningen aan te pakken;
11. is van mening dat de Commissie voorrang moet verlenen aan de vaststelling van de grenswaarden voor uitstoot via toepassing van de beste beschikbare technieken en verzoekt de Commissie eveneens de technische referentiedocumenten voor andere sectoren te actualiseren, bij voorbeeld de aluminiumindustrie, die eveneens belangrijke gevolgen kunnen hebben voor het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen in de kandidaat-lidstaten wanneer zij lid worden van de EU;
12. is van mening dat JI (mechanisme voor gezamenlijke uitvoering) en CDM (mechanisme voor een schone ontwikkeling) rendabele methoden kunnen zijn om de uitstoot van broeikasgassen te verminderen en tegelijkertijd duurzame ontwikkeling en techniekoverdracht kunnen bevorderen; wijst erop dat de nadruk in dit verband moet vallen op duurzame energie en doelmatig energiegebruik en dat de mechanismen een aanvulling moeten zijn op nationale maatregelen in de EU, die ten minste het grootste deel van de beperkingen tot stand moeten brengen;
13. wijst erop dat de bewakingsmechanismen overeenkomstig Beschikking 1999/296/EG ⁽²⁾ in de praktijk niet altijd hebben gewerkt en acht het voor de geloofwaardigheid van de Unie belangrijk dat de voorgenomen herziening van de mechanismen ook leidt tot een striktere benadering in het kader waarvan strafmaatregelen een instrument kunnen zijn ingeval verslaglegging uitblijft;

⁽¹⁾ PB L 257 van 10.10.1996, blz. 26.

⁽²⁾ PB L 117 van 5.5.1999, blz. 35.

Woensdag, 25 september 2002

14. dringt erop aan dat de registratie van en de controle op de uitstoot van broeikasgassen met zo weinig mogelijk administratieve uitgaven worden uitgevoerd;
15. wenst dat het onderzoek naar betere meetmethoden wordt geïntensiveerd;
16. is van mening dat sturende instrumenten zoals de handel in emissierechten en energiebelasting moeten worden gecoördineerd zodat de prijsverhoudingen op termijn zodanig worden dat een geringe uitwerp van kooldioxide minder kost dan een omvangrijke uitwerp, terwijl tegelijkertijd de subsidies die de door ons nagestreefde vermindering van de uitwerp tegenwerken, bij voorbeeld de steun aan de steenkoolindustrie, geleidelijk moeten worden afgeschaft; dringt er dan ook op aan dat aan de sectoren die niet vallen onder de handel in emissies een wat betreft inkomsten en mededinging neutrale, voor heel Europa gecoördineerde en geharmoniseerde heffing in verband met schadelijke stoffen wordt opgelegd;

Energie

17. wijst erop dat het klimaatbeleid een van de hoofdbeginselen moet zijn van het toekomstige energiebeleid van de EU, en dat in dit kader de uitbreiding van kracht/warmtekoppeling – in combinatie met andere maatregelen ter bevordering van doelmatig energiegebruik aan vraag- en aanbodzijde – van doorslaggevende betekenis is voor de bevordering van een duurzame energiehuishouding;
18. spreekt zijn waardering uit voor het denkbeeld een voorstel in te dienen om meer communautaire maatregelen te nemen ter bevordering van de toepassing van kracht/warmtekoppeling en spreekt met name zijn waardering uit voor het feit dat de Commissie voornemens is uitsluitend doelmatige installaties te stimuleren; dringt er voorts op aan dat onverwijld een ambitieus voorstel wordt ingediend dat bindende doelen bevat, maar dringt tegelijkertijd aan op een internationaal erkende definitie van kracht/warmtekoppeling; wijst er eveneens op dat opnemingskosten en heldere voorschriften inzake koppeling aan het elektriciteitsnet en de verkoop van door middel van kracht/warmtekoppeling geproduceerde elektriciteit nodig zijn om gebruik te maken van operationele technologieën;
19. wenst dat er spoedig een richtlijn ter bevordering van de warmte/krachtkoppeling wordt goedgekeurd, waarbij gelet moet worden op lage kosten en doelmatigheid;
20. is van mening dat een richtlijn inzake bevordering van warmteproductie op basis van biobrandstoffen qua tijd dezelfde voorrang dient te krijgen als de richtlijn inzake warmte/krachttechniek, en biobrandstoffen dient te omvatten afkomstig uit bosbouw, landbouw, vruchtenteelt, boomgaarden en parkbeheer, alsook restproducten van de industrie en gesorteerd afval;
21. wijst erop dat het dringend geboden is minimale doelmatigheidseisen te stellen aan veelgebruikte apparaten, opdat de minst doelmatige van de markt verdwijnen; wijst erop dat in deze sector besparing van energie mogelijk is zonder dat er aan gemak wordt ingeboet, en dat deze besparingen veelal binnen luttele maanden of jaren worden afgeschreven; verzoekt de Commissie dan ook haar voorstel uiterlijk eind 2002 in te dienen op basis van ambitieuze eisen;
22. is verheugd over het voornemen van de Commissie om zo spoedig mogelijk een voorstel voor richtlijn voor te leggen inzake het beheer van de vraag naar energie; is echter van mening dat het voorstel „wollig” en vaag geformuleerd is en verzoekt de Commissie het doel van de wetgeving te verduidelijken;
23. betreurt dat de Commissie geen richtlijn heeft voorgesteld inzake in energieopzicht doelmatige openbare aankopen, maar spreekt zijn waardering ervoor uit dat de Commissie voornemens is de sector openbare aankopen te voorzien van richtsnoeren voor in energieopzicht doelmatige technologie; verzoekt haar na te gaan welke invloed dergelijke richtsnoeren hebben ten einde de belemmeringen op te heffen die de huidige en toekomstige wetgeving bevat op het gebied van in energieopzicht doelmatige openbare aankopen en verzoekt de Commissie een voorstel in te dienen voor een richtlijn inzake energiezuinigheid bij openbare aanbestedingen;
24. betreurt dat de mededeling van de Commissie over de uitvoering van de eerste fase van het EPK geen voorstel bevat voor een doelmatiger energiegebruik in bestaande woningen en gebouwen in de Europese Unie; wijst erop dat het belangrijk is in zulk een voorstel de nadruk te handhaven die wordt gelegd op nieuwe en bestaande gebouwen daar het merendeel van de gebouwen in de EU anders buiten beschouwing blijft; stelt vast dat in de in eerste instantie voorgestelde richtlijn eveneens uiterst ruime uitzonderingen worden geformuleerd voor industriële, historische of tijdelijke gebouwen;

Woensdag, 25 september 2002

25. bevestigt dat het van belang is dat op Gemeenschapsniveau een gezamenlijke controle en coördinatie bestaat van campagnes tot uitbreiding van de voorlichting inzake doelmatig energiegebruik op nationaal en plaatselijk niveau, maar dat de lidstaten moeten bepalen op welke wijze de campagnes worden uitgevoerd; betreurt tegelijkertijd dat de Commissie de vervoerssector niet betreft in de bewustmakingscampagne en in de begincampagne, daar onze reisgewoonten en het autogebruik deel behoren uit te maken van een campagne voor terugdringing van het energiegebruik;

26. acht verdere vooruitgang bij de harmonisering van de belastingheffing op energie in de EU wenselijk;

Vervoer

27. acht het positief dat de Commissie gebruik maakt van de resultaten van het Witboek inzake een gemeenschappelijk vervoersbeleid, daar aldus het gevaar afneemt dat verschillende directoraten maatregelen voorstellen die elkaar tegenwerken;

28. spreekt zijn waardering uit voor het feit dat de Commissie in het zesde milieuactieprogramma⁽¹⁾ wordt verzocht vóór eind 2002 een mededeling in te dienen over gekwantificeerde milieudoelen voor een duurzaam vervoersstelsel in het kader van het EU-doel de uitworp van broeikasgassen met 8 % terug te dringen;

29. wijst erop dat alle motorvoertuigen moeten worden opgenomen in de strategie van de Gemeenschap ter beperking van de CO₂-uitstoot en verzoekt de Commissie derhalve wetgeving voor te stellen tot beperking van de CO₂-uitstoot door lichte en zware voertuigen en onderhandelingen met de automobiël-industrie op gang te brengen over een vrijwillige verplichting ook de CO₂-uitworp van de steeds populairdere bedrijfsvoertuigen en lichte vrachtwagens terug te dringen;

30. acht het van wezenlijke betekenis dat ook de vervoerssector bijdraagt tot verwezenlijking van de Kyoto-doelstelling de uitstoot van CO₂ met 8 % terug te dringen en is derhalve van mening dat de vrijwillige overeenkomst van de Vereniging van Europese automobiëlconstructeurs inzake CO₂-uitstoot moet worden herzien op basis van de controleresultaten van het verslag van 2003;

31. wijst erop dat het noodzakelijk is het vervoer aan de hand van zo doelmatig mogelijke vervoerswetgeving te doen verlopen en dat de milieukosten derhalve voor alle soorten vervoer moeten worden opgenomen met het oog op gelijke mededingingsomstandigheden en om de attitude ten aanzien van vervoer te veranderen; de overheidssector dient door middel van investeringen soorten vervoer aan te moedigen die de beginselen van duurzaamheid en bescherming van het klimaat naleven;

32. steunt alle voorgestelde maatregelen waarmee een evenwichtige verhouding tussen de takken van vervoer kan worden bereikt, de huidige benutting van de infrastructuur kan worden verbeterd en een evenwichtiger aanrekening van de vervoerskosten kan worden gerealiseerd;

33. wijst erop dat het belangrijk is eventuele belemmeringen weg te nemen voor het bevorderen van andere vervoerswetten met het oog op minder uitstoot en de vervoerssteun aan gecombineerd vervoer te bevorderen;

34. wijst erop dat economische instrumenten op marktvoorwaarden brandstoffen en technieken moeten bevorderen die weinig of geen uitstoot veroorzaken; acht een voorstel inzake een uniforme brandstofbelasting positief, maar is van mening dat minimumniveaus noodzakelijk zijn zodat lidstaten hun niveaus niet hoeven te verlagen en opdat hen geen mogelijkheid tot sturing wordt ontnomen zodat zij hun deel van de EU-maatregelen kunnen verwezenlijken;

35. wijst erop dat de betrekkelijk weifelende aanpak van de Commissie en de weifelende houding van de Raad ten aanzien van belastingharmonisatie in de sector vervoer en het ontbreken van alomvattende wetgevende instrumenten terwijl tegelijkertijd de richtlijn inzake de handel in vergunningen voor de uitworp van broeikasgassen wordt aangenomen, ongewilde distorsies tot gevolg kunnen hebben bij voorbeeld tussen vrachtvervoer per spoor en over de weg; dringt er derhalve op aan dat zo spoedig mogelijk doelmatige stuurinstrumenten voor de vervoerssector worden voorgesteld en aangenomen;

⁽¹⁾ Zie artikel 5, lid 2, alinea iii, letter d).

Woensdag, 25 september 2002

36. acht het voorstel voor bevordering van het gebruik van biobrandstoffen in de sector vervoer uiterst belangrijk en de eis in het vervoer biobrandstoffen te gebruiken redelijk, maar wijst erop dat de kosten voor vermindering van de CO₂-uitstoot (ongeveer 100 € per ton) zeer hoog zijn; dringt er derhalve op aan voorrang te geven aan het steunen van in milieuopzicht doelmatige biobrandstoffen en aan de bevordering van de technologische vernieuwing in deze sector;

Industriesector

37. spreekt zijn waardering uit voor het voornemen van de Commissie een voorstel voor een kader-richtlijn in te dienen inzake fluorhoudende gassen, die gericht is op beperking van de uitstoot in alle sectoren via beperking en controle van deze gassen en via beperking van afzetmogelijkheden en gebruik voor enkele toepassingen; beschouwt de aanstaande vermindering van de uitstoot van gefluoreerde gassen en een betere controle als maatregelen die kostenefficiënt zijn en goed voor het milieu;

38. acht het van belang dat alle toepassingsgebieden onder het voorstel vallen en is van mening dat de werkzaamheden in verband met de doelstellingen ozonlaag en klimaat in het kader van de milieuwerkzaamheden van de EU in de sector koeling/klimaat en steun voor nieuwe technieken moeten worden gecoördineerd;

Volgende stappen

39. dringt erop aan dat de door de Commissie in de mededeling aan de orde gestelde maatregelen zo spoedig mogelijk worden omgezet en dat verdere maatregelen die worden opgesomd in het Europees klimaatbeschermingsprogramma zo spoedig mogelijk worden vertaald in concrete wetgevingsinitiatieven; in dit kader dienen maatregelen die overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel beter op Europees niveau kunnen worden genomen, die snel kunnen worden uitgevoerd en die bijzonder rendabel zijn, versneld in behandeling te worden genomen;

40. verzoekt de Commissie het Europees Parlement volledig op de hoogte te houden van de vooruitgang die in verband met het programma inzake klimaatverandering wordt geboekt op het gebied van bepaling van specifieke strategieën en maatregelen en de maatregelen waarover wordt gesproken, en de voorstellen van het Parlement in overweging te nemen;

*
* *

41. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

P5_TA(2002)0440

Verbetering van de milieuprestaties van het vrachtvervoersysteem * I**

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de toekenning van communautaire financiële bijstand om de milieuprestaties van het vrachtvervoersysteem te verbeteren (COM(2002) 54 – C5-0054/2002 – 2002/0038(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2002) 54 (¹)),
- gelet op artikel 251, lid 2, 74, lid 1 en 80, lid 2 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C5-0054/2002),

(¹) PB C 126 E van 28.5.2002, blz. 354.