

bron :

Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen

PB C 333 van 30/10/98

Motivering van de Raad bij het Gemeenschappelijk Standpunt (EG) Nr. 50/98 door de Raad vastgesteld op 16 juni 1998 met het oog op de aanneming van Beschikking 98/. . /EG van de Raad van . . . tot wijziging van Beschikking 93/389/EEG inzake een bewakingssysteem voor de uitstoot van CO₂ en andere broeikasgassen in de Gemeenschap

(98/C 333/03)

MOTIVERING VAN DE RAAD

I. INLEIDING

1. Op 4 september 1996 heeft de Commissie bij de Raad een voorstel op de grondslag van artikel 130 S, lid 1, van het EG-Verdrag ingediend tot wijziging van Beschikking 93/389/EEG inzake een bewakingssysteem voor de uitstoot van CO₂ en andere broeikasgassen in de Gemeenschap.
2. Het Economisch en Sociaal Comité heeft op 17 oktober 1996 advies uitgebracht.
3. Het Europees Parlement heeft op 18 september 1997 advies uitgebracht.
4. De Commissie heeft de Raad op 3 maart 1998 een gewijzigd voorstel toegezonden.
5. De Raad heeft op 16 juni 1998 zijn gemeenschappelijk standpunt vastgesteld overeenkomstig artikel 189 C van het Verdrag.

II. DOELSTELLING

Het gemeenschappelijk standpunt strekt ertoe voornoemde Beschikking 93/389/EEG te wijzigen, met het oog op:

- de bijstelling voor de periode na 2000 van het communautaire bewakingssysteem voor alle emissies van broeikasgassen die niet onderworpen zijn aan het Protocol van Montréal, mede rekening houdend met de eisen van het Protocol van Kyoto dat op 10 december 1997 is aangenomen op de derde conferentie van de partijen bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC), en
- de evaluatie van de vorderingen in de Gemeenschap bij het nakomen van de verbintenissen ten aanzien van deze emissies uit hoofde van het Raamverdrag inzake klimaatverandering en het Protocol

van Kyoto bij dat verdrag.

III. ANALYSE VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

ALGEMENE OPMERKINGEN

Bij de opstelling van het gemeenschappelijk standpunt heeft de Raad zich in hoofdzaak laten leiden door de twee volgende overwegingen:

- in de eerste plaats moet het bewakingssysteem op basis van het Commissievoorstel worden bijgesteld en moet het technisch in overeenstemming worden gebracht met de eisen van het Protocol van Kyoto dat ondertussen is aangenomen (op 10 december 1997),
- in de tweede plaats moet het bewakingssysteem een nuttig instrument worden voor de evaluatie van de vorderingen in de Gemeenschap bij het nakomen van de verbintenissen uit hoofde van zowel het UNFCCC als het Protocol van Kyoto.

Een aanzienlijk aantal amendementen van het Europees Parlement die ook al in het gewijzigde Commissievoorstel waren opgenomen, zijn in het gemeenschappelijk standpunt geheel of gedeeltelijk overgenomen. Geen enkel amendement van het Europees Parlement is door de Commissie verworpen en door de Raad toch in het gemeenschappelijk standpunt opgenomen. Nadere toelichtingen volgen hierna in het punt "Specifieke opmerkingen", onder meer in verband met bijkomende wezenlijke technische wijzigingen die door de Raad in de tekst van het gemeenschappelijk standpunt zijn aangebracht ingevolge de aanneming van het Protocol van Kyoto.

SPECIFIEKE OPMERKINGEN

Preambule

De preambule bevat nu twee nieuwe overwegingen (respectievelijk de vijfde en de zesde overweging) op basis van de amendementen van het Europees Parlement. Voorts is de overweging die in hoofdzaak verwees naar de verschillende fasen van de procedure voor de aanneming van het Protocol van Kyoto, geschrapt en vervangen door een kortere tekst die verwijst naar het resultaat van de procedure, dat wil zeggen de eisen van het Protocol van Kyoto.

Naast andere kleine aanpassingen (zoals de wijziging van de uiterste datum voor het indienen van inventarissen (nu 31 december) en het vermelden van bijkomende data van conclusies van de Raad) teneinde de samenhang met de gewijzigde artikelen te waarborgen, werd tevens een verwijzing ingevoerd naar de mogelijke toekomstige bijstelling van het bewakingssysteem om rekening te houden met verdere besluiten in het kader van het Protocol van Kyoto.

Artikel 1

Artikel 1 werd in overeenstemming gebracht met de inhoud en de doelstelling van het gemeenschappelijk standpunt (zie deel II).

Artikel 2

De belangrijkste wijzigingen van dit artikel betreffende de nationale programma's, strekken er vooral toe rekening te houden met de resultaten van de ondertussen afgeronde onderhandelingen van Kyoto en in het bijzonder met de eisen van het Protocol van Kyoto voor de Gemeenschap en de lidstaten. Het bijgestelde bewakingssysteem zal in feite ook bijdragen tot de evaluatie van de vorderingen van de Gemeenschap en de lidstaten bij het nakomen van de verbintenissen uit hoofde van het UNFCCC en het protocol. De structuur van dit artikel werd voorts gewijzigd om een onderscheid te maken tussen de eisen van het UNFCCC en die van het Protocol van Kyoto.

- Lid 1
Dit lid werd gewijzigd om in het eerste streepje met het oog op de volledigheid een verwijzing op te nemen naar de conclusies van de Raad van 15 en 16 december 1994. Het tweede streepje werd licht aangepast en het derde streepje werd toegevoegd om rekening te houden met de uitgebreide doelstelling van het gemeenschappelijk standpunt: de streepjes verwijzen nu respectievelijk naar de nakoming van de verbintenissen van de Gemeenschap in verband met broeikasgassen uit hoofde van het UNFCCC en het Protocol van Kyoto, alsmede naar de transparantie en nauwgezette bewaking van de reële en geraamde vorderingen van de lidstaten (mede via de bijdrage van de communautaire maatregelen) bij het leveren van nationale bijdragen tot die verbintenissen.
- Lid 2
Dit lid (en in het bijzonder punt b)) werd eveneens gewijzigd om het technisch in overeenstemming te brengen met de eisen van het Protocol van Kyoto, met name op het gebied van het tijdvak van de verbintenis (2008-2012), het pakket van gassen (de zes gassen van de lijst in bijlage A bij het protocol) en het referentiejaar (1990, of 1995 voor de drie bijkomende gassen). Punt c) verwijst naar de informatie die krachtens het Raamverdrag inzake klimaatverandering over de andere broeikasgassen moet worden verstrekt.
Voorts is op basis van de amendementen van het Europees Parlement vermeld dat de lidstaten gegevens en informatie moeten verstrekken op basis van gestandaardiseerde procedurele richtsnoeren.

Artikel 3

Hierna volgen de belangrijkste wijzigingen van dit artikel betreffende de nationale inventarissen

en mededeling van gegevens:

- lid 1:
er werd een verwijzing toegevoegd naar de IPCC-methodieken en toekomstige besluiten in dat verband van de conferentie van de partijen bij het Raamverdrag inzake klimaatverandering, teneinde de verenigbaarheid van de methodieken bij de opstelling van inventarissen en de indiening van desbetreffende gegevens te waarborgen;
- lid 2:
 - a. wijziging van de uiterste data (nu 31 december) voor de mededeling van informatie en gegevens aan de Commissie, mede om die uiterste data verenigbaar te maken met de verdere eisen van

het UNFCCC en andere belangrijke internationale verdragen inzake luchtvervuiling;

- b. opneming van een verwijzing naar het uitbrengen van een verslag over de meest recente prognoses inzake de emissies van de broeikasgassen die onderworpen zijn aan het Protocol van Kyoto voor het voorgeschreven tijdvak van verbintenis (2008-2012) en, voorzover mogelijk, voor het jaar 2005;
 - c. opneming van een verwijzing naar de verdere maatregelen die door de Commissie moeten worden genomen om de vergelijkbaarheid en de transparantie van de door de lidstaten verstrekte informatie (met name nationale inventarissen en mededelingen) te waarborgen. Bij de toevoeging van deze verwijzing werd gedeeltelijk rekening gehouden met een amendement van het Europees Parlement; de nadere verwijzing naar gemeenschappelijke vormgevingsrichtsnoeren die in het gewijzigd Commissievoorstel was opgenomen, is door de Raad niet overgenomen;
- lid 3: wijziging van de uiterste datum (1 maart) voor de verstrekking van voornoemde informatie aan de lidstaten door de Commissie.

Artikel 5

De Raad heeft het amendement van het Europees Parlement overgenomen, dat ertoe strekte dit artikel te behouden (ook de Commissie heeft dat amendement in haar gewijzigd voorstel aanvaard). De tekst van het artikel werd in het gemeenschappelijk standpunt evenwel gewijzigd (en de titel werd aangepast), zodat ook verder bijstellingen van de nationale programma's worden bestreken.

De Raad bracht voorts onder meer de volgende wijzigingen aan:

- de termijn waarover de Commissie beschikt om de ontvangen nationale programma's naar de andere lidstaten door te zenden, werd teruggebracht tot één maand;
- er werd een verwijzing naar het Europees Milieuagentschap toegevoegd, dat waar nodig zijn steun zal verlenen bij de opstelling van het evaluatieverslag dat door de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement moet worden voorgelegd.

Artikel 6

De tekst van dit artikel werd in overeenstemming gebracht met de gewijzigde redactie van artikel 2, lid 1.

Het artikel bepaalt nu dat de Commissie jaarlijks de reële en geraamde vorderingen van de lidstaten, mede via de bijdrage van de communautaire maatregelen, bij het nakomen van de verbintenissen krachtens het UNFCCC en het Protocol van Kyoto evalueert, en verslag uitbrengt aan het Europees Parlement en de Raad.

Het laatste gedeelte van dit artikel werd toegevoegd rekening houdend met een amendement van het Europees Parlement. Het bepaalt dat voornoemd verslag ook ter beschikking wordt gesteld wanneer de door de lidstaten verstrekte informatie onvolledig is; in dat geval kan de Commissie in overleg met de betrokken lidstaat de beste gegevens die ter beschikking staan, in het verslag opnemen. Het gemeenschappelijk standpunt verschilt op dit punt van het amendement van het Europees Parlement en van het gewijzigd Commissievoorstel, waarbij werd verzocht om in het verslag uitdrukkelijk te vermelden dat sommige gegevens ontbreken.

Artikel 7

Dit artikel ("Andere broeikasgassen") werd geschrapt, zoals de Commissie had voorgesteld.

Artikel 8

Het gemeenschappelijk standpunt voorziet in een comité van regelgevende aard (procedure III a) in plaats van een comité van raadgevende aard (procedure I) zoals het Europees Parlement had voorgesteld en de Commissie in haar gewijzigde voorstel had aanvaard.

De Commissie stond weigerachtig tegenover de wijziging van het type comité, maar aanvaardde uiteindelijk de door de Raad aangebrachte wijziging.

Artikel 9

Met het oog op de duidelijkheid en de rechtszekerheid werd een datum van inwerkingtreding van de beschikking ingevoegd (1 januari 1999).

De Commissie aanvaardde de wijzigingen die de Raad in zijn gemeenschappelijk standpunt heeft opgenomen.

Voor vragen en/of opmerkingen over EMIS kunt u mailen naar emis@vito.be

Copyright © [VITO](http://www.vito.be) 30/10/1998

Ontwerp [EMIS](http://www.emis.vito.be).