

bron :

# Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen

PB C 333 van 30/10/98

---

## GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT (EG) Nr. 49/98

door de Raad vastgesteld op 4 juni 1998 met het oog op de aanneming van Richtlijn 98/.../EG van de Raad van ... betreffende het storten van afvalstoffen

### MOTIVERING VAN DE RAAD

---

#### I. INLEIDING

1. Op 14 maart 1997 heeft de Commissie een op artikel 130 S, lid 1, gebaseerd voorstel voor een richtlijn betreffende het storten van afvalstoffen (1) ingediend.
2. Het Europees Parlement heeft op 19 februari 1998 (2) advies in eerste lezing uitgebracht, en daarbij 29 amendementen voorgesteld. Ingevolge dit advies heeft de Commissie op 26 maart 1998 een gewijzigd voorstel (3) gezonden. Het Economisch en Sociaal Comité heeft advies uitgebracht op 1 oktober 1997.
3. Op 4 juni 1998 heeft de Raad zijn gemeenschappelijk standpunt overeenkomstig artikel 189 C van het Verdrag vastgesteld.

#### II. DOELSTELLING

4. Om de negatieve gevolgen van het storten van afvalstoffen voor het milieu, alsmede de daaruit voortvloeiende risico's voor de menselijke gezondheid te voorkomen of zoveel mogelijk te verminderen, tijdens de gehele levensduur van de stortplaats, wordt in dit voorstel in de vorm van een kaderrichtlijn en uitgaande van een indeling van afvalstoffen en van stortplaatsen voor gevaarlijke, ongevaarlijke en inerte afvalstoffen het volgende vastgesteld:

- de procedures voor de afgifte van vergunningen voor de aanvaarding van afvalstoffen op stortplaatsen, voor controle en toezicht in de fase van exploitatie en sluiting;
- de technische voorwaarden waaraan terreinen en installaties moeten voldoen om als stortplaats te dienen en de afvalstoffen die in de verschillende klassen stortplaatsen kunnen worden aanvaard;
- de procedure voor een vergunning voor het openen van een stortplaats;
- de doelstellingen die moeten worden gehaald via nationale strategieën voor de vermindering van biologisch afbreekbaar stedelijk afval dat naar stortplaatsen wordt overgebracht.

#### III. ANALYSE VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

## Algemene opmerkingen

5. Gezien het hierboven geschetste doel en met inachtneming van de rol van de plaatselijke natuurlijke omstandigheden bij de invoering en de werking van stortplaatsen en rekening houdend met de bestaande bijzondere omstandigheden in de lidstaten op het gebied van afvalproductie en hun huidige methoden voor afvalverwijdering, heeft de Raad zich beijverd te kiezen voor bepalingen die een hoog beschermingsniveau inzake gezondheid en milieu garanderen zonder dat gestreefd wordt naar een systematische harmonisatie die ondoeltreffend en zelfs onuitvoerbaar zou zijn geweest. In overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel en met de voorgaande opmerking hebben de gekozen bepalingen er voornamelijk toe geleid dat het Commissievoorstel gewijzigd wordt in de zin van een betere leesbaarheid en meer flexibiliteit. Deze wijzigingen betreffen voornamelijk het toepassingsgebied, de strategie voor de vermindering van biologisch afbreekbare afvalstoffen die naar stortplaatsen worden overgebracht en het tijdschema voor bestaande stortplaatsen.

6. Op basis van deze beleidslijnen heeft de Raad de onderstaande amendementen - mondeling, inhoudelijk of gedeeltelijk - kunnen overnemen:

- de amendementen van het Europees Parlement die de Commissie in haar gewijzigde voorstel heeft verwerkt, met uitzondering van de amendementen nrs. 1, 6, 10, 11, 19, 21, 24, 26 en 29;
- de amendementen nrs. 2, 3, 7, 12 en 31, die de Commissie niet in haar gewijzigde voorstel had verwerkt.

## Specifieke opmerkingen

(De volgende referenties verwijzen, tenzij anders vermeld, naar de tekst van het gewijzigde voorstel. De verwijzingen naar het gemeenschappelijk standpunt zijn vet gedrukt.)

De voornaamste wijzigingen die de Raad in het gewijzigde Commissievoorstel heeft

aangebracht zijn:

### i. Artikel 1

In plaats van alle verschillende fasen van de levensduur van een stortplaats op te sommen, vond de Raad het bevredigender om in dit algemene artikel te verwijzen naar de "gehele levensduur van de stortplaats".

Gezien de overeenkomsten tussen de algemene doelstelling van deze richtlijn en die van Richtlijn 96/61/EG (de "IPPC"-richtlijn) achtte de Raad het nuttig in **artikel 1, lid 2**, toe te lichten hoe zij zich tot elkaar verhouden. Dientengevolge is artikel 3, lid 1, tweede zin, geschrapt.

### ii. Artikel 2

In **artikel 2, onder b)**, zijn de woorden "afval van handelszaken, industriële bedrijven en instellingen en" geschrapt, omdat de herkomst van het afval in de opzet van de richtlijn niet doorslaggevend is.

De definitie van gevaarlijke afvalstoffen (**onder c)**) is meer samenhangend gemaakt door rechtstreeks

te verwijzen naar de basisbepaling in de communautaire wetgeving, namelijk artikel 1, lid 4, van Richtlijn 91/689/EEG.

**Definities onder f) en g):** om duidelijk de inhoud van de amendementen nrs. 10 en 12 weer te geven en in het licht van hun verschillende behandeling in artikel 3, was de Raad van mening dat een onderscheid diende te worden gemaakt tussen "stortplaats" (**g**) en "ondergrondse opslag" (**f**). Om rekening te houden met bepaalde terugwinnings- en verwerkingsprocessen werd het voorts passend geacht de periode van opslag voorafgaand aan terugwinning of verwerking te verlengen tot drie jaar.

**Definitie onder h)** (behandeling): omvat ook "thermische processen", te onderscheiden van "fysische processen".

**Definitie onder q)** (vloeibare afvalstoffen): aangezien het niet haalbaar leek een definitie van vloeibare afvalstoffen te baseren op hun gehalte aan vaste stoffen heeft de Raad de oorspronkelijke definitie van de Commissie behouden.

**Definitie onder r)** (afgelegen woongebied): is nader gespecificeerd door te verwijzen naar de weersomstandigheden die deze woongebieden treffen.

### iii. Artikel 3

Terwijl het storten van ongevaarlijke inerte afvalstoffen die voortkomen uit ontginningsactiviteiten of de exploitatie van steengroeven, volledig buiten het toepassingsgebied van de richtlijn blijven (lid 2, vierde streepje), was de Raad van mening dat ongevaarlijke niet-inerte afvalstoffen die afkomstig zijn uit ontginningsactiviteiten of de exploitatie van steengroeven alleen van sommige bepalingen kunnen worden uitgesloten (**lid 3**). Evenzo kunnen alleen beperkte vrijstellingen die de kenmerken van ondergrondse opslag weerspiegelen, worden toegestaan voor deze plaatsen (**lid 4**).

Hoewel de limiet inzake totale capaciteit waaronder een plaats voor ongevaarlijke of inerte afvalstoffen van sommige bepalingen kan worden uitgesloten, is opgetrokken van 10 000 tot 15 000 ton (**lid 4, onder a)**), is verduidelijkt dat deze vrijstellingen alleen gelden voor bestaande stortplaatsen.

### iv. Artikel 5

Hoewel hij het in grote lijnen steeds eens was met de door de Commissie voorgestane aanpak wat betreft de vermindering van biologisch afbreekbaar afval dat naar stortplaatsen wordt overgebracht, was de Raad van mening dat de strategieën die de lidstaten daartoe moeten ontwikkelen, niet beperkt mogen zijn tot stedelijk afval maar alle biologisch afbreekbare afvalstoffen moeten omvatten (**lid 1**) en dat de eerste doelstelling voor biologisch afbreekbaar stedelijk afval een verplicht karakter moet hebben (**lid 2, onder a)**).

Het verslag over de nationale strategieën zal worden ingediend binnen 30 maanden na de datum van omzetting van de richtlijn, dus zes maanden nadat de lidstaten strategieën hebben ontwikkeld (**lid 1**), wat overeenkomt met de in het gewijzigde voorstel opgenomen termijn.

Wat betreft de daaropvolgende doelstellingen zou het iets minder strakke tijdschema in **lid 2** ervoor kunnen zorgen dat gemakkelijker alternatieve verwijderingsmogelijkheden worden ontwikkeld, en de lidstaten in staat stellen die doelstellingen te halen. Om rekening te houden met de onzekerheden in

verband met de derde doelstelling, is een herzieningsclausule ingevoegd.

v. Artikel 6

**Onder c), iii)**, is bepaald dat afvalstoffen die na passende behandeling stabiel en niet reactief zijn, d.i. geen gevaar meer opleveren, en voldoen aan specifieke aanvaardingscriteria, in stortplaatsen voor ongevaarlijk afval mogen worden gestort.

vi. Artikel 8

Er is een bepaling ingevoegd betreffende het voorkomen van ongevallen (**onder a), iii**). Gelet op het feit dat zij intrinsiek weinig gevaar opleveren, kunnen stortplaatsen voor inerte afvalstoffen worden vrijgesteld van de eis inzake financiële zekerheid (**onder a), iv**).

vii. Artikel 10

Gelet op de onzekerheid betreffende het bepalen van de kosten van financiële zekerheid of een equivalent daarvan en omdat een stortplaats op verschillende manieren kan worden beheerd, kan slechts geprobeerd worden deze kosten zoveel mogelijk door te berekenen in de prijs die in een stortplaats moet worden aangerekend.

viii. Artikel 11

Gelet op de aard van de plaatsen (afgelegen woongebieden, . . .) waarvoor registratieplicht geldt en het feit dat er reeds nationaal een verplichting is om over deze plaatsen te rapporteren, is de meerwaarde van toegankelijkheid van alle registers voor het publiek twijfelachtig.

ix. Artikel 13

Amendement nr. 24 is niet overgenomen omdat het niets toevoegt aan de bevoegdheid van de bevoegde autoriteiten om de periode vast te stellen tijdens welke de exploitant verantwoordelijk is voor het toezicht op de stortplaats.

x. Artikelen 14 en 18

Het leek onrealistisch - gelet op administratieve praktijken, technische termijnen voor het aanpassen van bestaande plaatsen en het naar elders overbrengen van afval na de sluiting van een stortplaats - om een algemene tijdlimiet van vijf jaar voor te schrijven en om de tussentermijnen aan te geven. De Raad achtte het realistischer te kiezen voor een maximumtermijn van tien jaar na de inwerkingtreding van de richtlijn (aanhef van **artikel 14**) waarbij voor stortplaatsen van gevaarlijk afval een kortere termijn voorgeschreven wordt (een jaar na de omzetting, **artikel 14, onder d**) voor de uitvoering van sommige bepalingen. Amendement nr. 26 is niet overgenomen omdat het niets toevoegt aan de uit hoofde van Richtlijn 75/442/EEG bestaande verplichtingen.

Dezelfde beoordeling van de onvermijdelijke administratieve termijnen voor de omzetting van een zo technische richtlijn bracht de Raad ertoe te kiezen voor een omzettingstermijn van twee jaar (**artikel 18, lid 1**).

**xi.** Artikel 15

De rapportageplicht (**artikel 15**) weerspiegelt o.a. amendement nr. 7 volgens hetwelk de lidstaten moeten rapporteren over de uitvoering van artikel 5. Deze verplichting wordt ook vermeld in **overweging 34**.

**xii.** Bijlagen**Bijlage I**

- Gelet op de verscheidenheid van lokale omstandigheden lijkt het niet zinvol om een uniforme minimumafstand tussen stortplaatsen en woongebieden op te leggen; deze vereiste is daarom niet gehandhaafd in **punt 1.1, onder a**).
- De verwijzing naar de kaderrichtlijn over water is weggelaten omdat deze richtlijn nog niet is aangenomen.

**Bijlage II**

De inleiding is uitgebreid zodat de verschillende aanvaardingscriteria worden opgesomd die het technisch comité zal moeten opstellen.

**xiii.** Preambule

Gelet op het feit dat in de preambule reeds een overweging inzake de resolutie van de Raad van 1996 en daarmee verwante overwegingen zijn opgenomen, lijkt het niet nodig om geheel buiten verband een overweging betreffende de hiërarchie van afvalstoffenbeheer op te nemen.

**Overweging 4** geeft de inhoud weer van de amendementen nrs. 2, 3 en 5.

---

**Voetnoten:**

- (1) PB C 156 van 24.5.1997, blz. 10.
- (2) PB C 80 van 16.3.1998, blz. 204.
- (3) PB C 126 van 24.4.1998, blz. 11.

---

Voor vragen en/of opmerkingen over EMIS kunt u mailen naar [emis@vito.be](mailto:emis@vito.be)

Copyright © [VITO](http://www.vito.be) 03/11/1998

Ontwerp [EMIS](http://www.emis.vito.be).