

bron :

Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen

PB C 95 van 30/03/98

Advies van het Economisch en Sociaal Comité over het "Voorstel voor een verordening (EG) van de Raad tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 1210/90 van de Raad van 7 mei 1990 inzake de oprichting van het Europees Milieuagentschap en het Europees Milieuobservatie - en Informatienetwerk" - (98/C 95/02)

De Raad heeft op 18 november 1997 besloten, overeenkomstig artikel 130 S van het EG-Verdrag, het Economisch en Sociaal Comité te raadplegen over het voornoemde voorstel.

De Afdeling voor milieu, volksgezondheid en consumentenvraagstukken, die met de voorbereiding van de werkzaamheden was belast, heeft op 6 januari 1998 haar advies goedgekeurd. Rapporteur was de heer Sánchez Miguel.

Het Economisch en Sociaal Comité heeft tijdens zijn op 28 en 29 januari 1998 gehouden 351e Zitting, met 109 stemmen vóór en 3 onthoudingen het volgende advies uitgebracht.

1. Inleiding

1. De Commissie stelt wijzigingen voor van negen Verordeningen die betrekking hebben op de zogeheten organen van de "tweede generatie", zodat deze beter kunnen voldoen aan de norm van transparantie inzake de begroting. Bij de oprichting van deze organen werd een ander model van begrotingstoezicht gekozen dan op dat moment voor de organen van de "eerste generatie" van kracht was.
2. De organen van de eerste generatie ⁽¹⁾ kennen een begrotingssysteem waarbij het Parlement, na raadpleging van de Raad, kwijting verleent aan de Raad van Bestuur; daarentegen is voor de organen van de tweede generatie ⁽²⁾ bepaald dat de Raad van Bestuur kwijting verleent aan de Uitvoerend Directeur, aangezien deze verantwoordelijk

is voor de uitvoering van de begroting.

3. De Commissie heeft het functioneren van deze organen van de tweede generatie onderzocht, nu ze volledig operationeel zijn geworden, en is tot de conclusie gekomen dat de Verordeningen tot oprichting van de betrokken organen met betrekking tot de kwijtingsprocedure en de financiële controle gewijzigd dienen te worden.

2. Algemene opmerkingen

1. De Commissie wijst erop dat het Europees Parlement gevraagd heeft om meer bevoegdheden om financiële controle uit te oefenen op de organen van de tweede generatie; niettemin wordt er geen nadere uitleg gegeven over de reden van dit voorstel, waaruit geconcludeerd kan worden dat hiermee harmonisatie van beide systemen beoogd wordt, waarbij het Parlement de kwijtingsbevoegdheid krijgt.
2. De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op :
 - a. De kwijtingsbevoegdheid, overeenkomstig de in artikel 206 van het Verdrag neergelegde procedure, waarbij het Parlement, na raadpleging van de Raad, kwijting verleent aan de Raad van Bestuur.
 - i. Voor de organen die zich door middel van eigen inkomsten volledig of grotendeels zelf financieren ⁽³⁾ is een andere procedure van kracht: in deze gevallen verleent de Raad van Bestuur de kwijting, op aanbeveling van het Parlement.
 - b. De Commissie stelt voor de eigen middelen van de organen, waardoor sommige organen financieel volledig of grotendeels onafhankelijk zijn, te reguleren door ze op te nemen in de eigen middelen van de Gemeenschap.
 - i. Het probleem doet zich voor dat niet alle organen die over eigen middelen beschikken, deze op dezelfde manier opbouwen, maar dat het ontvangsten kunnen zijn uit advisering, verkoop van publicaties, heffingen, enz. Aangezien het om organen zonder winstoogmerk gaat, mogen er echter wel reserves uit dergelijke middelen gevormd worden, mits deze een bepaald bedrag niet overschrijden en de Raad van Bestuur ze, met

voorafgaande toestemming en goedkeuring van het Parlement, als zodanig opvoert.

- c. Er wordt voorgesteld de financiële controle op de ontvangsten en uitgaven van bovengenoemde organen door de financieel controleur van de Commissie te laten uitoefenen. Op die manier wordt een onafhankelijke en objectieve controle gewaarborgd.

3. Bijzondere opmerkingen

1. De wijziging van Verordening (EEG) nr. 1210/90 heeft betrekking op artikel 13, lid 2 en 4 Het huidige systeem stemt overeen met het model voor organen van de tweede generatie, waarbij de Raad van Bestuur kwijting verleent aan de Uitvoerend Directeur en de benoeming van de financieel controleur goedkeurt.
2. In het voorstel wordt gekozen voor één systeem, waarbij het Europees Parlement de Uitvoerend Directeur, op aanbeveling van de Raad van Bestuur, kwijting verleent voor de uitvoering van de begroting. Het ESC acht deze wijziging positief omdat de financiële controle van de begroting daardoor objectiever zal verlopen, zonder dat de Raad van Bestuur aan beslissingsbevoegdheid inboet.
3. Lid 2, dat betrekking heeft op de controle op de begroting en de betalingen, dient in die zin te worden gewijzigd dat de financieel controleur van de Commissie met die bevoegdheden wordt bekleed Het Milieuagentschap liet deze taak reeds uit eigen wil door de financieel controleur verrichten, zodat zich in de praktijk geen enkele wijziging zal voordoen Hiermee wordt aan de wens van het Agentschap beantwoord, zijn jaarlijkse rekeningen extern te laten controleren.
4. Het ESC is van mening dat elk middel waarmee het huidige systeem wordt verbeterd en een objectievere financiële controle mogelijk wordt gemaakt, een positieve bijdrage levert aan het goed functioneren van de communautaire organen.

Brussel, 28 januari 1998

De voorzitter
van het Economisch en Sociaal Comité

Voetnoten:

1. De organen die in 1975 werden opgericht: het CEDEFOP (Thessaloniki) en de Europese stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden (Dublin).
2. Het Europees milieuagentschap, de Europese stichting voor opleiding, het Europees waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving, het Europees agentschap voor de gezondheid en de veiligheid op het werk, het Vertaalbureau voor de organen van de Europese Unie, het Bureau voor harmonisatie binnen de interne markt, het Europees bureau voor de geneesmiddelenbeoordeling, het Communautair bureau voor plantenrassen, het Europees waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat.
3. Het Bureau voor harmonisatie binnen de interne markt, het Europees bureau voor de geneesmiddelenbeoordeling, het Communautair bureau voor plantenrassen

Voor vragen en/of opmerkingen over EMIS kunt u mailen naar emis@vito.be

Copyright © [VITO](http://www.vito.be) 03/04/1998

Ontwerp [EMIS](http://www.emis.vito.be).