

bron :

Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen

PB C 25 van 28/01/2000

GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT (EG) Nr. 7/2000

door de Raad vastgesteld op 25 november 1999

met het oog op de aanneming van Richtlijn 2000/... /EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verbranding van afval

Motivering van de raad

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft op 24 november 1997 bij de Raad een voorstel ingediend tot wijziging van Richtlijn 94/67/EG betreffende de verbranding van gevaarlijke afvalstoffen (1) en op 29 oktober 1998 een voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de verbranding van afval (2) . Beide voorstellen waren gebaseerd op artikel 130 S, lid 1, van het Verdrag.

2. Het Europees Parlement heeft op 14 april 1999 zijn advies uitgebracht dat krachtens de medebeslissingsprocedure werd bevestigd (3) . Het Economisch en Sociaal Comité heeft op 29 april 1998(4) advies uitgebracht over het voorstel tot wijziging van Richtlijn 94/67/EG en op 25 februari 1999(5) over het voorstel inzake de verbranding van afval, terwijl het Comité van de Regio's op 10 maart 1999(6) advies heeft uitgebracht.

3. Naar aanleiding van deze adviezen heeft de Commissie op 13 juli 1999 een gewijzigd voorstel bij de Raad ingediend.

4. De Raad heeft op 25 november 1999 zijn gemeenschappelijk standpunt vastgesteld overeenkomstig artikel 251, lid 2, van het Verdrag (voorheen artikel 189 b) .

II. DOELSTELLING

Deze richtlijn heeft ten doel de negatieve milieueffecten van de verbranding en meeverbranding van gevaarlijk en niet-gevaarlijk afval, in het bijzonder de verontreiniging door emissies in lucht, bodem, oppervlaktewater en grondwater alsmede de daaruit voortvloeiende risico's voor de menselijke gezondheid, te voorkomen, of, wanneer dat niet uitvoerbaar is, zoveel mogelijk te verminderen. Dit doel moet worden bereikt door voor verbrandings- en meeverbrandingsinstallaties voor afvalstoffen in de Gemeenschap strenge exploitatievoorwaarden, technische voorschriften en emissiegrenswaarden vast te stellen om tevens aan de voorschriften van de richtlijn inzake afval (75/442/EEG) te voldoen en er meer in het bijzonder voor te zorgen dat de lidstaten aansporen tot preventie, vermindering, terugwinning, gebruik als energiebron of verwijdering van afval zonder de menselijke gezondheid in gevaar te brengen en zonder gebruikmaking van methoden of

werkwijzen die schadelijk zouden kunnen zijn voor het milieu.

De voorgestelde richtlijn beoogt met name:

- de actualisering van de bestaande communautaire wetgeving inzake de verbranding van huishoudelijk afval op grond van factoren zoals de technische vooruitgang;
- uitbreiding van de bestaande communautaire wetgeving tot zowel de verbranding als de meeverbranding van alle soorten afval;
- aanmerkelijke vermindering van de emissies van zware metalen, dioxinen en furanen;
- invoering van emissiegrenswaarden voor de lozing van afvalwater van de reiniging van rookgassen;
- en een zo groot mogelijke terugwinning van de opgewekte warmte en het tot een minimum beperken van residuen die het gevolg zijn van het verbrandingsproces.

III. ANALYSE VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT(7)

In het gemeenschappelijk standpunt van de Raad wordt de door de Commissie voorgestelde aanpak in het algemeen weliswaar gehandhaafd, maar is een reeks bepalingen toegevoegd om het te versterken of te verduidelijken.

Zoals verzocht door het Europees Parlement heeft de Raad tevens toegestemd in samenvoeging van:

- de bestaande richtlijn betreffende de verbranding van gevaarlijke afvalstoffen,
- het Commissievoorstel tot wijziging van de richtlijn (waarbij emissiegrenswaarden en bijbehorende voorwaarden voor de behandeling van afvalwater worden ingevoerd), en
- het voorstel van de Commissie inzake de verbranding van afval om de bepalingen in de bestaande wetgeving inzake de verbranding van huishoudelijk afval te versterken en afval te dekken dat niet binnen het toepassingsgebied van de bestaande richtlijn inzake de verbranding van gevaarlijk afval valt.

Wat betreft de samenvoeging en onder voorbehoud van een gespecificeerde overgangsperiode voor emissies van NOX en zware metalen die veroorzaakt worden door de verbranding van gevaarlijk afval, stemde de Raad ermee in dat voor gevaarlijk en niet-gevaarlijk afval dezelfde emissiegrenswaarden gelden. Voor inontvangstnemings- en opslagdoeleinden worden evenwel strengere bepalingen voor gevaarlijk afval gehanteerd.

A. Gewijzigd Commissievoorstel

De Raad heeft op twee na (amendement nr. 24, laatste gedeelte, en amendement nr. 64) alle 18 door de Commissie aanvaarde amendementen van het Europees Parlement volledig of gedeeltelijk en soms naar de geest overgenomen (acht hiervan houden verband met de samenvoeging) . Voorts heeft de Raad zes andere, niet in het gewijzigde Commissievoorstel overgenomen amendementen volledig of gedeeltelijk en twee

aanvullende elementen van door de Commissie slechts gedeeltelijk aanvaarde amendementen in zijn gemeenschappelijk standpunt verwerkt. Deze laatste hebben betrekking op de amendementen nr. 8 (gedeeltelijk, d. w. z. verwijzing naar de richtlijn betreffende afval), nr. 9 (laatste gedeelte, d. w. z. om experimentele installaties voor onderzoeks- en ontwikkelingsdoeleinden uit te sluiten, evenwel met handhaving van een hogere drempel), nr. 16 (impliciet, omdat dit tot uiting komt in overweging 13), nr. 56 (d. w. z. met inbegrip van de door het Europees Parlement voorgestelde amendementen voor de vroegere leden 4 en 5, thans respectievelijk leden 4 en 2), nr. 57 (verband met de emissiegrenswaarden van bijlage IV), nr. 58 (eerste gedeelte: toevoeging van "pH"), nr. 30 (tweede gedeelte, behalve installaties die meer dan 3 ton per uur verbranden) en nr. 43 (gedeeltelijk, d. w. z. voor het bedoelde proces en de vastgestelde emissiegrenswaarden) .

B. Door de Raad ingevoerde innoveringen

Artikel 2 Toepassingsgebied

De Raad besloot dat plantaardig afval van de levensmiddelenindustrie en kurkafval als biomassa moeten worden beschouwd en sloot dit afval derhalve van het toepassingsgebied van de richtlijn uit.

Artikel 3 Definities

gevaarlijke afvalstoffen :

De Raad is van oordeel dat handhaving van de tekst van de definitie zoals deze in de bestaande richtlijn gevaarlijke afvalstoffen werd vastgesteld, gerechtvaardigd is en geen wijziging behoeft.

ongesorteerd stedelijk afval :

De Raad gaf de voorkeur aan de invoering van een dergelijke definitie met het oog op artikel 7, lid 4.

meeverbrandingsinstallatie:

De Raad heeft het volgende toegevoegd:

- het concept thermische behandeling voor verwijdering (als bedoeld in Richtlijn 75/442/EEG);
- een zin om te waarborgen dat het voornaamste doel van een meeverbrandingsinstallatie de fabricage van materiële producten of de opwekking van energie is.

bestaande verbrandingsinstallatie :

De Raad heeft deze definitie nader gespecificeerd in overeenstemming met de stand van de vergunningsprocedure.

nominale capaciteit:

De Raad heeft deze definitie toegevoegd ter verduidelijking van de berekening die moet worden uitgevoerd om de in bijlage V, a) en b), gespecificeerde emissiegrenswaarden toe te passen.

Artikel 4

Aanvraag en vergunning

De Raad heeft bepalingen toegevoegd:

- in lid 6: om de lidstaten die dat wensen de mogelijkheid te bieden in de vergunning een lijst op te nemen van de soorten afval die in vastgestelde categorieën van dergelijke installaties kunnen worden meeverbrand;
- in lid 8: zodat de vergunning wordt aangepast in overeenstemming met artikel 12, lid 2, van de IPPC-richtlijn, indien de exploitant van een installatie waarin ongevaarlijk afval wordt verbrand overweegt om ook gevaarlijk afval te gaan verbranden.

Artikel 6

Exploitatievoorwaarden

De Raad heeft:

- lid 2 versterkt door toegeving van voorwaarden voor de meeverbranding van gevaarlijk afval;
- en drie leden toegevoegd:
- lid 4: een vrijstellingsclausule voor bestaande schorsovens;
- lid 7: beveiliging van de behandeling van ziekenhuisafval dat een infectiegevaar inhoudt;
- lid 8: de garantie dat het beheer van de installaties in handen is van een bekwaam natuurlijk persoon.

Artikel 8

Afvalwater van rookgasreiniging

De Raad heeft gespecificeerd dat in de context van de voorgestelde richtlijn en de hierin bedoelde processen, alleen het afvalwater wordt bedoeld dat afkomstig is van het reinigen van rookgewassen. Voorts heeft de Raad benadrukt dat, wanneer afvalwater buiten de installatie wordt gezuiverd (zie het nieuwe lid 5), dit moet gebeuren aan de hand van strikte voorwaarden waartoe bijvoorbeeld het verbod op verdunning behoort.

De Raad heeft tevens een facultatieve bepaling toegevoegd zodat de lidstaten emissiegrenswaarden mogen vaststellen voor polycyclische aromatische koolwaterstoffen of andere verontreinigende stoffen.

Artikel 11

Meetvoorschriften

De Raad heeft voor lucht dezelfde facultatieve clausule toegevoegd als voor water (onder artikel 8), om de lidstaten in staat te stellen emissiegrenswaarden vast te stellen voor polycyclische aromatische koolwaterstoffen of andere verontreinigende stoffen.

Voorts heeft de Raad een andere facultatieve clausule toegevoegd (zie lid 7), zodat de bevoegde autoriteiten een vergunning mogen afgeven die de mogelijkheid biedt om de periodieke metingen voor zware metalen en dioxinen en furanen te beperken, maar uitsluitend onder zeer strikte voorwaarden (zo moeten de emissies aanmerkelijk onder de in de bijlage II of V vastgestelde emissiegrenswaarden liggen) . Na 2005 mogen dergelijke afwijkingen evenwel uitsluitend worden toegestaan indien de emissies 50 % onder de emissiegrensvoorwaarden liggen en indien specifieke criteria zijn ontwikkeld aan de hand van de in de richtlijn bedoelde comitéprocedure. Opgemerkt zij evenwel dat dit nieuwe lid in samenhang met lid 13 moet worden gelezen.

In lid 10 heeft de Raad 97 % van het daggemiddelde over het jaar ingevoerd voor de in bijlage V, onder e), vermelde emissiegrenswaarde voor koolmonoxide.

In lid 16 (en de daarmee samenhangende bijlage IV) zijn de cijfers voor de naleving en de emissiegrenswaarden voor lozingen in water gewijzigd om een alternatief te bieden voor de totale hoeveelheid zwevende deeltjes en zware metalen.

Artikel 14 Toetsing van vergunningen

De Raad heeft een toetsingsclausule toegevoegd waarin de Commissie wordt verzocht om voor eind 2008 aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor te leggen over de toepassing van de voorgestelde richtlijn en de ervaringen hiermee en de gemaakte vorderingen sinds de toepassing, in voorkomend geval vergezeld van voorstellen voor herziening.

Artikel 15 Rapportage

De Raad heeft de Commissie verzocht om tijdig een passende vragenlijst op te stellen.

Artikel 16 Aanpassing van de richtlijn

Aangezien enkele van de bijlagen een politiek karakter dragen (bijvoorbeeld de bijlagen II, IV en V), is de Raad van oordeel dat ze, zo nodig, aangepast moeten worden in overeenstemming met de medebeslissingsprocedure.

Artikel 20 Overgangsbepalingen

De Raad heeft een nieuw lid 3 toegevoegd om te verduidelijken dat installaties voor materiële productie of energieopwekking die voorzover nodig over een vergunning beschikken overeenkomstig de Gemeenschapswetgeving, indien zij uiterlijk vier jaar na de inwerkingtreding van de richtlijn beginnen met het

meeverbranden van afval, beschouwd moeten worden als bestaande verbrandingsinstallaties.

Bijlage II

In plaats van de door de Commissie voorgestelde emissiegrenswaarden te wijzigen, heeft de Raad vanwege de problemen bij een aantal installaties die met kosten/batenoverwegingen verband houden, gekozen voor een reeks in de tijd beperkte vrijstellingsclausules voor bepaalde typen bestaande processen of voor installaties met een bepaalde capaciteit. De Raad heeft tevens een clausule toegevoegd (onder deel II. 2. 1) ter verduidelijking van het verband met Richtlijn 88/609/EEG inzake grote stookinstallaties en eventuele toekomstige wetgeving voor deze installaties, alsook een definitie van biomassa om het te gebruiken type toegestane "brandstoffen" te verduidelijken.

Bijlage IV

Emissiegrenswaarden voor lozingen van afvalwater van de reiniging van rookgassen

De Raad is van oordeel dat voor deze bijlage niet de aanpak van de Commissie moet worden gevolgd, maar:

- in plaats van totale emissiegrenswaarden voor zware metalen afzonderlijke emissiegrenswaarden voor de verschillende parameters moeten worden vastgesteld; enkele, die wat hun verontreinigend potentieel betreft minder relevant zijn, zijn geschrapt (Sb, Co, Mn en V);
- wat de totale hoeveelheid zwevende deeltjes betreft, is de mogelijkheid van een keuze tussen twee waarden, vergezeld van een vrijstellingsclausule, meer realistisch qua haalbaarheid en bovendien in overeenstemming met Richtlijn 91/271/EEG;
- voor dioxinen en furanen dient een lagere waarde (0, 3 ng/l) dan de voorgestelde te worden vastgesteld.

Bijlage V

Grenswaarden voor atmosferische emissies

De Raad heeft de door de Commissie voorgestelde emissiegrenswaarden ongewijzigd gelaten, maar bepaalde vrijstellingsclausules voor bestaande installaties toegevoegd voor NOX en stof voor gespecificeerde perioden en/of naar gelang van de capaciteit.

Bijlage VI

Formule voor de berekening van de emissieconcentratie bij genormaliseerd zuurstofgehalte

De Raad heeft deze gestandaardiseerde formule toegevoegd om de berekening van de emissieconcentratie bij het genormaliseerde zuurstofgehalte zoals bedoeld in artikel 11, lid 8, te vergemakkelijken.

De Commissie heeft het door de Raad overeengekomen gemeenschappelijk standpunt aanvaard.

Voetnoten:

- (1) PB C 13 van 17. 1. 1998, blz. 6.
- (2) PB C 372 van 2. 12. 1998, blz. 11.
- (3) PB C 219 van 30. 7. 1999, blz. 249 en PB C 279 van 1. 10. 1999, blz. 274.
- (4) PB C 214 van 10. 7. 1998.
- (5) PB C 116 van 28. 4. 1999, blz. 40.
- (6) PB C 198 van 14. 7. 1999, blz. 37. . 28. 1. 2000
- (7) De nummering van de overwegingen, artikelen en bijlagen stemt overeen met die in het gemeenschappelijk standpunt.

Voor vragen en/of opmerkingen over EMIS kunt u mailen naar emis@vito.be

Copyright © [VITO](http://www.vito.be) 03/02/2000

Ontwerp [EMIS](http://www.emis.vito.be).