

GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT (EG) Nr. 13/2001

door de Raad vastgesteld op 26 februari 2001

met het oog op de aanneming van Verordening (EG) nr. .../2001 van het Europees Parlement en de Raad van ... tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 2158/92 betreffende de bescherming van de bossen in de Gemeenschap tegen brand

(2001/C 97/02)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, met name artikel 175, lid 1,

Gezien het voorstel van de Commissie⁽¹⁾,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité⁽²⁾,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's,

Volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag⁽³⁾,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De plattelandsbevolking, met name bosbouwers en veehouders — de belangrijkste bewaarders van de Europese bossen — en meer bepaald haar beroepsorganisaties, hebben een fundamentele rol in de uitwerking van de regionale plannen voor bescherming tegen brand, in de preventieve bosbouw en in de eerste brandbestrijdingsmaatregelen; het is noodzakelijk de voorwaarden te scheppen opdat zij bij de bescherming van de Europese bossen tegen dit abiotische agens kunnen worden betrokken.
- (2) De toepassingsperiode van Verordening (EEG) nr. 2158/92⁽⁴⁾ verstreek op 31 december 1996. De verordening werd bij Verordening (EG) nr. 308/97⁽⁵⁾ gewijzigd. In zijn arrest van 25 februari 1999 in de gevoegde zaken C-164/97 en C-165/97⁽⁶⁾ heeft het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen Verordening (EG) nr. 308/97 evenwel nietig verklaard,

doch met handhaving van de gevolgen ervan tot de aanneming van een nieuwe verordening, die de vernietigde verordening vervangt. Omwille van de rechtszekerheid is het raadzaam de geldigheid van alle maatregelen die werden genomen ter uitvoering van de nietig verklaarde verordening, te verzekeren.

- (3) Bossen zijn van essentiële betekenis voor het behoud van het fundamentele ecologisch evenwicht in met name de bodem, de waterhuishouding, het klimaat en de flora en fauna. Ecologisch evenwicht is onontbeerlijk voor duurzame landbouw en plattelandsbeheer.
- (4) Het belang van de mediterrane bossen voor de ecosystemen van de lidstaten in het zuiden van de Gemeenschap, met name de regio's die te kampen hebben met woestijnvorming, moet meewegen.
- (5) Instandhouding van de bossen is belangrijk om economische, ecologische en sociale redenen en helpt de sociale positie van wie in de landbouw en op het platteland werkzaam zijn, te handhaven.
- (6) De Gemeenschap en de lidstaten hechten veel waarde aan de bescherming van hun bossen en hebben op internationaal niveau toezeggingen gedaan inzake de duurzame ontwikkeling van de bossen en de bescherming van bosgebieden, met name tijdens de Wereldconferentie van de Verenigde Naties over milieu en ontwikkeling te Rio in 1992 en tijdens drie pan-Europese ministeriële conferenties over de bescherming van de bossen in Europa, respectievelijk te Straatsburg in 1990, Helsinki in 1993 en Lissabon in 1998. De bij Verordening (EEG) nr. 2158/92 vastgestelde communautaire actie geeft aan deze toezeggingen verdere gestalte.
- (7) In het kader van Verordening (EEG) nr. 2158/92 is 60 miljoen hectare bos, d.w.z. bijna de helft van het Europese bosareaal, bij de brandgevaarlijke gebieden ingedeeld.

(1) PB C 307 E van 26.10.1999, blz. 33.

(2) PB C 51 van 23.3.2000, blz. 24.

(3) Advies van het Europees Parlement van 6 juli 2000 (nog niet verschenen in het Publicatieblad), gemeenschappelijk standpunt van de Raad van 26 februari 2001 en besluit van het Europees Parlement van ... (nog niet verschenen in het Publicatieblad).

(4) PB L 217 van 31.7.1992, blz. 3.

(5) PB L 51 van 21.2.1997, blz. 11.

(6) HvJ 1999, blz. I-1139.

(8) Bosbranden blijven in de weg staan aan een duurzame ontwikkeling van de bossen in brandgevaarlijke gebieden.

(9) Bescherming van de bossen tegen branden draagt bijgevolg rechtstreeks bij tot het bereiken van de in artikel 33, lid 1, onder b), van het EG-Verdrag geformuleerde doelstellingen.

(10) Via het communautaire informatiesysteem betreffende bosbranden dat overeenkomstig artikel 5 van Verordening (EEG) nr. 2158/92 is opgezet, is een communautaire samenwerking op het gebied van bosbranden tot stand gebracht. Door verdere ontwikkeling van dit systeem zal een doeltreffend instrument worden verkregen waarmee de activiteiten ter bescherming van de bossen beter kunnen worden geëvalueerd en de oorzaken van bosbranden nader kunnen worden geanalyseerd.

(11) Het is derhalve dienstig de bij Verordening (EEG) nr. 2158/92 vastgestelde communautaire actie voort te zetten, met name om de in brandgevaarlijke gebieden gefinancierde bosbouwmaatregelen coherenter te maken, de bestrijding van de oorzaken van bosbranden grondiger aan te pakken en de preventie- en bewakingsystemen te verbeteren. Daarom dient de verordening met vijf jaar te worden verlengd, waardoor de looptijd van de actie vanaf 1 januari 1992 tien jaar bedraagt.

(12) De maatregelen ter uitvoering van Verordening (EEG) nr. 2158/92 dienen te worden vastgesteld overeenkomstig Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitvoering van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden⁽¹⁾.

(13) In deze verordening wordt voor de hele looptijd van de actie een bedrag vastgesteld dat voor de jaarlijkse begrotingsprocedure een referentiepunt is in de zin van punt 33 van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure⁽²⁾.

(14) Verordening (EEG) nr. 2158/92 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EEG) nr. 2158/92 wordt als volgt gewijzigd:

1. de artikelen 9 en 10 worden vervangen door:

„Artikel 9

1. De Commissie wordt bijgestaan door het Permanent Comité voor de bosbouw (hierna „het comité”).

2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen 5 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van artikel 8 van dat besluit.

De in artikel 5, lid 6, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt vastgesteld op drie maanden.

3. Het comité stelt zijn reglement van orde vast.

Artikel 10

1. De actie heeft een looptijd van tien jaar, ingaande op 1 januari 1992.

2. Voor de periode 1997-2001 belopen de financiële middelen voor de uitvoering van de actie 49,4 miljoen EUR.

De jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit toegestaan binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten.

3. Vóór het verstrijken van de in lid 1 bedoelde periode brengt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de toepassing van deze verordening en dient zij een voorstel in voor een herziening ervan, met name wat betreft de ecologische, economische en sociale aspecten (kwalitatieve evaluatie) en de resultaten van een kosten-batenanalyse (kwantitatieve evaluatie).”;

2. in artikel 2, lid 5, artikel 4, lid 4, en artikel 5, lid 3, worden de woorden „de procedure van artikel 9” vervangen door „de procedure van artikel 9, lid 2”.

⁽¹⁾ PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

⁽²⁾ PB C 172 van 18.6.1999, blz. 1.

Artikel 2

Met ingang van de datum van inwerkingtreding van deze verordening dient iedere verwijzing naar een maatregel ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 308/97 te worden gelezen als een verwijzing naar een maatregel ter uitvoering van de onderhavige verordening.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te ...

Voor het Europees Parlement

De voorzitter

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de dag volgende op die van haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen.

Voor de Raad

De voorzitter

MOTIVERING VAN DE RAAD

I. INLEIDING

1. Verordening (EG) nr. 307/97 van de Raad van 17 februari 1997 tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3528/86 betreffende de bescherming van de bossen in de Gemeenschap tegen luchtverontreiniging ⁽¹⁾, en Verordening (EG) nr. 308/97 tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 2158/92 betreffende de bescherming van de bossen in de Gemeenschap tegen brand ⁽²⁾ hadden artikel 43 van het Verdrag als rechtsgrondslag.
2. Het Europees Parlement heeft in verband hiermee op 30 april 1997 bij het Hof een verzoekschrift ingediend. Op 25 februari 1999 heeft het Hof in de gevoegde zaken C-164/97 en C-165/97 arrest gewezen. Daarin is bepaald dat beide verordeningen nietig verklaard zijn en dat de Raad artikel 130 S (het huidige artikel 175 van het Verdrag) als enige rechtsgrondslag had moeten gebruiken.

Het Hof verklaarde echter ook dat de gevolgen van de nietigverklarde verordeningen van kracht blijven totdat de Raad binnen een redelijke termijn nieuwe verordeningen met hetzelfde doel heeft vastgesteld.

De Commissie heeft in juli 1999, ter vervanging van beide nietigverklarde verordeningen, twee nieuwe voorstellen voor verordeningen met hetzelfde doel ingediend, maar nu met artikel 175 van het Verdrag als rechtsgrondslag, waardoor de medebeslissingsprocedure verplicht is. Het budget is aangepast aan de hand van de bedragen die de eerste vier jaar van de programma's werkelijk op de begroting uitgetrokken zijn en op grond van de bedragen die in het VOB 2001 zijn voorzien.

Het Economisch en Sociaal Comité heeft op 8 december 1999 en het Europees Parlement op 6 juli 2000 advies uitgebracht over de genoemde voorstellen. De Commissie heeft op 20 december 2000 twee gewijzigde voorstellen ingediend naar aanleiding van het advies van het Europees Parlement.

3. De Raad heeft in de zitting van 26 februari 2001 volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag zijn gemeenschappelijk standpunt vastgesteld ten aanzien van de gewijzigde voorstellen van de Commissie, met artikel 175, lid 1, van het Verdrag als rechtsgrondslag.

II. DOEL

4. De verordening betreffende de bescherming van bossen tegen luchtverontreiniging is bedoeld om de intensieve bewaking voort te zetten en zo het fundamenteel ecologisch evenwicht te handhaven en de bossen in stand te houden; de verordening betreffende de bescherming van bossen tegen brand heeft tot doel de bosbouwmaatregelen coherenter te maken, de bestrijding van de oorzaken van bosbranden grondiger aan te pakken en de preventie- en bewakings-systemen te verbeteren. De looptijd van de actie wordt vastgesteld op 15 jaar, te rekenen vanaf 1 januari 1987, een gevolg van de verlenging met vijf jaar, die een van de doelen van het voorstel is.

⁽¹⁾ PB L 51 van 21.2.1997, blz. 9.

⁽²⁾ PB L 51 van 21.2.1997, blz. 11.

III. GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

5. Gelet op bovengenoemde doelen heeft de Raad het Commissievoorstel inhoudelijk goedgekeurd, maar daarin wel enkele wijzigingen aangebracht, die hieronder gemotiveerd worden. De meeste wijzigingen zijn gebaseerd op amendementen van het Europees Parlement, met name de overwegingen betreffende de algemene rol van de bossen in de ecosystemen en de rol van de mediterrane bossen als rem op woestijnvorming, de gevolgen van schade aan de bossen, de verwezenlijking van de doelstellingen van artikel 33, lid 1, onder b), van het Verdrag en de pan-Europese ministersconferentie van Lissabon. Als begrotingsmiddelen stelt de Raad het bedrag van de begroting 2001 beschikbaar die samen met het Parlement is aangenomen. De artikelen over de comitéprocedure zijn door de Raad ingevoegd om rekening te houden met het nieuwe comitologiebesluit (1999/468/EG), zonder dat de inhoud gewijzigd wordt. Om de rechtszekerheid te garanderen moesten er een artikel en een overweging aangaande de gevolgen van de nietigverklaarde verordeningen worden toegevoegd.

A. Verordening betreffende de bescherming van de bossen in de Gemeenschap tegen luchtverontreiniging

Eerste aanhaling ⁽¹⁾

6. De rechtsgrondslag is gepreciseerd door vermelding van lid 1 van artikel 175.

Overweging 1

7. Om goed duidelijk te maken dat deze verordening in de plaats komt van Verordening (EG) nr. 307/97, die tot doel had de in Verordening (EEG) nr. 3528/86 vastgestelde maatregelen voort te zetten, heeft de Raad toegevoegd dat het Hof van Justitie de Verordeningen (EG) nr. 307/97 en (EG) nr. 308/97 van de Raad in een arrest van februari 1999 nietig heeft verklaard. Om te waarborgen dat de op grond van de nietigverklaarde verordeningen getroffen maatregelen van toepassing blijven na de inwerkingtreding van nieuwe verordeningen heeft de Raad daartoe een zin toegevoegd.

Overweging 3

8. De Raad heeft de door het Europees Parlement voorgestelde overweging licht aangepast om alle verschillende bostypen in de Europese Unie in aanmerking te nemen.

Overweging 5

9. Het Europees Parlement heeft de pan-Europese ministersconferentie van Lissabon toegevoegd in overweging 6 van de verordening tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 2158/92. De Raad heeft dezelfde wijziging aangebracht in de verordening tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3528/86 om de Verordeningen (EEG) nr. 2158/92 en (EEG) nr. 3528/86 op elkaar af te stemmen.

⁽¹⁾ Voor de overwegingen en de artikelen is de nummering van de Gemeenschappelijke Standpunten (EG) nr. 12/2001 en (EG) nr. 13/2001 gebruikt.

Overweging 8 en 9

10. Deze twee overwegingen zijn op advies van het Parlement toegevoegd om te benadrukken dat de bescherming van de bossen vooral belangrijk is voor de ontwikkeling van een duurzame landbouw, het beheer van plattelandsgebieden en het garanderen van een redelijke levensstandaard voor de landbouwbevolking.

Overweging 11

11. Deze is ingevoegd in verband met de geldende comitologieregels.

Artikel 1, lid 1 (artikelen 7 en 8 van Verordening (EEG) nr. 3528/86)

12. In deze twee artikelen zijn de meest recente comitologiebepalingen verwerkt, zonder dat dit van invloed is op de inhoud van de basisverordening, hetgeen inhoudt dat het comité zowel in de hoedanigheid van raadgevend comité als in die van regelgevend comité vergadert. Voorts wordt het Europees Parlement door de Commissie regelmatig op de hoogte gehouden van de werkzaamheden van beide comités.

Artikel 1, lid 2 (artikel 11, lid 2, van Verordening (EEG) nr. 3528/86)

13. De Raad heeft in zijn gemeenschappelijk standpunt voor 2001 een bedrag opgenomen dat overeenkomt met de kredieten op de begroting waarover het Parlement en de Raad het eens zijn geworden.

Artikel 1, lid 2 (artikel 11, lid 3, van Verordening (EEG) nr. 3528/86)

14. De Raad heeft de voorstellen van het Parlement overgenomen, waarmee de Commissie ertoe wordt verplicht het verslag over de toepassing van de verordening niet alleen aan de Raad, maar ook aan het Parlement voor te leggen, en een herzieningsvoorstel aan beide instellingen voor te leggen.

Artikel 1, leden 3 en 4

15. Vanwege de wijzigingen in de nummering van de artikelen aangaande de comitologie moeten de verwijzingen naar die artikelen aangepast worden.

Artikel 2

16. In zijn arrest van 25 februari 1999 heeft het Hof besloten dat de gevolgen van de nietigverklaarde verordeningen van kracht blijven totdat de Raad nieuwe verordeningen met hetzelfde doel heeft vastgesteld. Om de rechtszekerheid te garanderen heeft de Raad een artikel ingelast over de gevolgen van de maatregelen die uit hoofde van de nietigverklaarde verordeningen genomen zijn.

Artikel 3

17. Artikel 2 van het Commissievoorstel is in artikel 3 overgenomen.

B. Verordening betreffende de bescherming van de bossen in de Gemeenschap tegen brand*Eerste aanhaling*

18. Zie de motivering bij de eerste aanhaling van de verordening betreffende luchtverontreiniging.

Overwegingen 2 en 12

19. De wijzigingen in deze overwegingen zijn identiek aan die in respectievelijk overweging 1 en overweging 11 van de verordening betreffende luchtverontreiniging.

Overweging 4

20. De Raad heeft deze door het Parlement voorgestelde overweging overgenomen om te benadrukken dat bescherming tegen brand van groot belang is voor de mediterrane bossen.

Overweging 6

21. Overweging 6 is licht gewijzigd met de toevoeging van de pan-Europese ministersconferentie van Lissabon en de vermelding dat het gaat om drie conferenties.

Overweging 9

22. De Raad heeft het voorstel van het Parlement gevolgd en toegevoegd dat de bescherming van de bossen bijdraagt tot het bereiken van de doelstellingen die in het Verdrag genoemd worden in artikel 33, lid 1, onder b).

Artikel 1, lid 1 (artikel 9 van Verordening (EEG) nr. 2158/92)

23. In dit artikel is het nieuwe comitologiebesluit verwerkt. De verordening brengt in de basisverordening geen inhoudelijke wijzigingen aan; er is derhalve geen reden de aard van het bestaande comité te veranderen. Het Parlement wordt regelmatig geïnformeerd, zowel over het regelgevend als over het raadgevend comité.

Artikel 1, lid 1 (artikel 10, lid 2, van Verordening (EEG) nr. 2158/92)

24. Zie de motivering bij artikel 1, lid 2 (budget) van de verordening betreffende luchtverontreiniging.

Artikel 1, lid 1 (artikel 10, lid 3, van Verordening (EEG) nr. 2158/92)

25. De Raad heeft dit amendement van het Europees Parlement overgenomen. Het verplicht de Commissie beide instellingen een verslag over de toepassing van de verordening en een herzieningsvoorstel voor te leggen. Na de wijzigingen die het Parlement heeft aangebracht is dit lid identiek aan artikel 11, lid 3 van Verordening (EEG) nr. 3528/86.

Artikel 1, lid 2

26. Zie de motivering bij artikel 1, leden 3 en 4, van de verordening betreffende luchtverontreiniging.

Artikel 2

27. Zie de motivering bij artikel 2 van de verordening betreffende luchtverontreiniging.

Artikel 3

28. Artikel 3 komt overeen met artikel 2 van het Commissievoorstel.

IV. ALGEMENE CONCLUSIE

29. De Raad is van mening dat zijn gemeenschappelijk standpunt, waarin het advies van het Parlement grotendeels is overgenomen en de bovenstaande wijzigingen zijn aangebracht, het best tegemoet komt aan de door de Commissie beoogde doelen.
-