

bron :

## Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen

PB C 364 van 25/11/98

---

### GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT (EG) Nr. 59/98

door de Raad vastgesteld op 20 juli 1998

met het oog op de aanneming van Richtlijn 98/.../EG van de Raad van . . . betreffende het houden van wilde dieren in dierentuinen

### MOTIVERING VAN DE RAAD

---

#### I. INLEIDING

1. Op 13 december 1995 heeft de Commissie een op artikel 130 S, lid 1, van het Verdrag gebaseerd voorstel voor een aanbeveling ingediend betreffende het houden van wilde dieren in dierentuinen.
2. Het Europees Parlement heeft op 29 januari 1998 in eerste lezing advies uitgebracht (1) en 22 amendementen voorgesteld. Aangezien de Commissie geen van deze amendementen heeft aanvaard, heeft zij geen gewijzigd voorstel ingediend.  
Het Economisch en Sociaal Comité heeft op 24 april 1996 advies uitgebracht (2).
3. Op 20 juli 1998 heeft de Raad zijn gemeenschappelijk standpunt vastgesteld overeenkomstig artikel 189 C van het Verdrag.

#### II. DOEL

4. Het voorstel voor een aanbeveling beoogde de vaststelling van algemene beginselen inzake de afgifte van vergunningen, de inspectie en de sluiting van dierentuinen, alsmede inzake het houden van dieren, de opleiding en veiligheid van het personeel, en de educatie en veiligheid van het publiek. Opneming van deze beginselen in de nationale wetgevingen zou bijdragen tot een verbetering van de omstandigheden waaronder de dieren worden gehouden, en de dierentuinen de gelegenheid geven hun rol bij de educatie van het publiek, het wetenschappelijk onderzoek en het behoud van de soorten beter te vervullen.  
Deze beginselen werden aangevuld met zeer gedetailleerde bijlagen waarin de richtsnoeren van de EAZA (European Association of Zoos and Aquaria) waren overgenomen.

#### III. ANALYSE VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

##### Algemene opmerkingen

5. De Raad heeft de hierboven omschreven doelstelling in wezen overgenomen, maar toch gemeend dat
  - o de nadruk moet worden gelegd op de bescherming van wilde dieren en de instandhouding van de biodiversiteit en de rol van dierentuinen in dat verband;

- o daartoe een bindend instrument moet worden aangenomen, in casu - zoals de Commissie in 1991 aanvankelijk had voorgesteld en door het Europees Parlement was gevraagd - een richtlijn, aangezien het onmogelijk is om gedetailleerde bepalingen aan te nemen voor het hele gamma inrichtingen dat door het instrument zou kunnen worden bestreken.
6. Op basis van het bovenstaande heeft de Raad de amendementen nrs. 1, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 16 en 17 kunnen overnemen.

### Specifieke opmerkingen

(De verwijzingen naar artikelen of overwegingen betreffen het gemeenschappelijk standpunt)

7. Amendementen die niet in het gemeenschappelijk standpunt zijn opgenomen
- o In de laatste overweging merkt de Raad op dat de door verscheidene verenigingen opgestelde richtsnoeren voor de verzorging en huisvesting van dieren kunnen dienen voor de formulering en vaststelling van nationale normen; toch heeft hij het niet wenselijk geacht de richtsnoeren van de EAZA als bijlagen op te nemen, omdat geen overeenstemming kan worden bereikt over dermate gedetailleerde bijlagen die op uniforme wijze zouden moeten worden toegepast op alle onder de richtlijn vallende inrichtingen en daarbij toch rekening te houden met het feit dat deze qua omvang en activiteit onderling sterk verschillen.  
De Raad heeft bijgevolg de amendementen nrs. 4, 18, 19, 20, 21, 22, 23 en 29 betreffende die richtsnoeren niet overgenomen.
  - o Gelet op alle voorschriften voor het houden en verzorgen van dieren die reeds in artikel 3, derde streepje, zijn vervat, heeft de Raad het niet nodig geacht om amendement nr. 15 over te nemen.
  - o In verband met de reeds bestaande bepalingen (inzonderheid Verordening (EG) nr. 338/97) en de definitie van artikel 2, heeft de Raad gemeend dat er geen andere beperkingen moeten gelden voor wat betreft de soorten waarvan bepaalde exemplaren in dierentuinen mogen worden gehouden; hij heeft amendement nr. 7 dus niet aanvaard.
  - o Met name dankzij de in artikel 3, vijfde streepje, bedoelde registers kunnen dierentuinen een informatiebron voor de handel in wilde dieren zijn. Aangezien deze informatie zich beslist niet tot de illegale handel beperkt, leek het niet dienstig om amendement nr. 28 te aanvaarden.
8. In het Commissievoorstel aangebrachte wijzigingen  
Behalve de uit de in punt 6 genoemde amendementen resulterende wijzigingen en de redactie van artikel 1 (in overeenstemming met punt 5) zijn de belangrijkste wijzigingen die de Raad in het Commissievoorstel heeft aangebracht de volgende:
- o artikel 2 geeft een nadere omschrijving van het begrip "permanente inrichting" (als bedoeld in punt 1 van het voorstel voor een aanbeveling), en beperkt de uitzonderingen tot inrichtingen die vanwege hun aard en omvang niet aan de voorschriften van de richtlijn kunnen worden onderworpen;
  - o artikel 3 bevat in grote lijnen de bepalingen van punt 8 van het voorstel, maar nu toegespitst op de instandhouding van de diversiteit en aangevuld (vierde streepje) wat betreft de ecologische bedreigingen voor, of uitgaande van, inheemse soorten;
  - o artikel 4 bevat grotendeels de punten 1 tot en met 6 van het voorstel; in dit artikel wordt bepaald dat dierentuinen binnen vier jaar na de inwerkingtreding van de richtlijn - of voordat zij voor het publiek worden opengesteld - moeten beschikken over een vergunning; het is dus niet voldoende dat de lidstaten bepalingen in die zin aannemen; krachtens artikel 5 kan gebruik worden gemaakt van met vergunningen gelijkgestelde regelingen wanneer daarmee kan worden gegarandeerd dat de essentiële bepalingen (inzake instandhouding, inspectie en sluiting)

worden uitgevoerd;

- o het bindend karakter van de richtlijn wordt verstrekt door artikel 8, op grond waarvan de lidstaten sancties moeten bepalen voor overtredingen van de ter uitvoering van de richtlijn aangenomen bepalingen;
- o krachtens artikel 9 krijgen de lidstaten drie jaar de tijd om de richtlijn om te zetten in nationaal recht.

---

**Voetnoten:**

(1) PB C 56 van 23.2.1998, blz. 34.

(2) PB C 204 van 15.7.1996, blz. 63.

---

Voor vragen en/of opmerkingen over EMIS kunt u mailen naar [emis@vito.be](mailto:emis@vito.be)

Copyright © [VITO](http://www.vito.be) 27/11/1998

Ontwerp [EMIS](http://www.emis.vito.be).