

bron :

Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen

PB C 364 van 25/11/98

GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT (EG) Nr. 58/98

door de Raad vastgesteld op 20 juli 1998

met het oog op de aanneming van Verordening (EG) nr. . . ./98 van de Raad van . . . tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 1210/90 inzake de oprichting van het Europees Milieuagentschap en het Europees Milieuobservatie- en -informatienetwerk

MOTIVERING VAN DE RAAD

I. INLEIDING

1. Op 16 juni 1997 heeft de Commissie bij de Raad een voorstel ingediend voor een verordening tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 1210/90 van 7 mei 1990 inzake de oprichting van het Europees Milieuagentschap en het Europees Milieuobservatie- en -informatienetwerk. De rechtsgrondslag is artikel 130 S, lid 1, van het EG-Verdrag.
2. Het Europees Parlement heeft in eerste lezing advies uitgebracht op 18 februari 1998.
3. Het Economisch en Sociaal Comité heeft op 28 januari 1998 advies uitgebracht.
4. De Commissie heeft op 25 maart 1998 een gewijzigd voorstel bij de Raad ingediend.
5. De Raad heeft op 20 juli 1998 een gemeenschappelijk standpunt vastgesteld overeenkomstig de procedure van artikel 189 C van het EG-Verdrag.

II. DOELSTELLING

Op basis van het gewijzigde Commissievoorstel strekt het gemeenschappelijk standpunt tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 1210/90 door versterking van de rol van het Europees Milieuagentschap, inzonderheid wat betreft zijn taken op het gebied van de toepassing van de communautaire milieuwetgeving en verspreiding van milieu-informatie, zonder evenwel zijn werkterrein te verruimen. Deze aanpak strookt tevens met de evaluatie van de activiteiten van het agentschap in de eerste vijf jaar van zijn bestaan, die het voorstel vergezeld.

III. ANALYSE VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

Algemene opmerkingen

Overeenkomstig de hierboven in punt II gestipuleerde algemene doelstelling steunt de Raad de in het Commissievoorstel geschetste algemene aanpak met betrekking tot het Europees Milieuagentschap.

In het gemeenschappelijk standpunt zijn de meeste amendementen van het Europees Parlement die de

Commissie in haar gewijzigde voorstel had aanvaard geheel of gedeeltelijk overgenomen. In het gemeenschappelijke standpunt is voorts een amendement verwerkt dat de Commissie om juridisch-technische redenen had afgewezen.

De Raad heeft amendement nr. 2 van het Europees Parlement dat maar gedeeltelijk in het gewijzigde Commissievoorstel was opgenomen, en de niet in het gewijzigde Commissievoorstel opgenomen amendementen nrs. 7 en 8 niet in zijn gemeenschappelijk standpunt verwerkt.

Hieronder volgen nadere opmerkingen over specifieke punten, met artikelsgewijs de belangrijkste wijzigingen.

Nadere opmerkingen

Preambule

Naast de wijzigingen die nodig waren om de tekst van de preambule in overeenstemming te brengen met het gemeenschappelijk standpunt zijn de voornaamste wijzigingen:

- de herformulering van de twee eerste overwegingen met het oog op volledige overeenstemming met de bepalingen van Verordening (EEG) nr. 1210/90;
- de toevoeging van twee nieuwe overwegingen (7 en 9) betreffende de vertaling van documenten van het EMA, waarmee het Vertaalbureau voor de organen van de Europese Unie is belast, en de spreiding van de thematische centra door de Raad van bestuur teneinde rekening te houden met de uiteenlopende geografische omstandigheden in de Gemeenschap.

Artikel 1

De redactie van dit artikel, waarin de doelstelling van de verordening wordt gestipuleerd, is bijgewerkt met een verwijzing naar duurzame ontwikkeling (lid 2).

Artikel 2

In dit artikel worden de taken van het agentschap opgesomd en omschreven. Vergeleken met Verordening (EEG) nr. 1210/90 zijn er taken aan de lijst toegevoegd om de rol van het agentschap te versterken, vooral wat de verschaffing en de verspreiding van milieu-informatie betreft; voorts zijn de bestaande taken verduidelijkt. Benadrukt wordt dat deze taken in overeenstemming met het meerjarenwerkprogramma van het agentschap moeten worden uitgevoerd.

De belangrijkste veranderingen die de Raad in het Commissievoorstel heeft aangebracht zijn:

- punt ii) is geherformuleerd en geherorganiseerd om de diverse taken van het agentschap duidelijker aan te geven. Aan de taak "assistentie verlenen bij het controleren van milieumaatregelen via aangepaste steun ten behoeve van de rapportering" is de doelstelling "teneinde de rapportage te coördineren" toegevoegd; de adviserende rol van het agentschap ten aanzien van de lidstaten over "het ontwerpen, opzetten en uitbreiden van hun systemen voor de controle op milieumaatregelen" is behouden, maar dan enkel "op verzoek" en op voorwaarde dat die activiteiten stroken met het jaarprogramma van het agentschap en de uitvoering van de andere taken van het agentschap niet in gevaar brengen. In deze context kan, alleen op uitdrukkelijk verzoek van lidstaten, ook evaluatie door

deskundigen op het betrokken vakgebied (peer review) plaatsvinden;

- punt iii) is gewijzigd. De Raad heeft de redactie van het Commissievoorstel, die ten dele het resultaat is van een wijziging door het Europees Parlement, niet overgenomen. Meer specifiek heeft de Raad het begrip "archief van milieu-informatie", met inbegrip van een gegevensregister, vervangen door de bredere term "referentiecentrum van milieu-informatie";
- - in punt vi) heeft de Raad het nuttig geacht om, enerzijds, te specificeren dat de indicatorrapporten over specifieke vraagstukken moeten handelen, en, anderzijds, voor die rapporten geen frequentie vast te leggen teneinde het agentschap in dezen meer vrijheid van handelen te geven;
- in de laatste drie punten, namelijk xi), xii) en xiii), worden nieuwe, door het Commissievoorstel geïntroduceerde taken van het agentschap omschreven. De belangrijkste wijzigingen in het gemeenschappelijk standpunt zijn:
 - xi) de term "betrouwbare" werd in deze context overbodig geacht en derhalve geschrapt; de uitdrukkelijke plicht om deze informatie in alle talen van de Gemeenschap beschikbaar te stellen is niet in de tekst van het gemeenschappelijk standpunt overgenomen;
 - xii) de herformulering van deze taak met betrekking tot milieueffectbeoordeling dient om onzekerheid over de rol van het agentschap op dit gebied te voorkomen.
 - xiii) hier strekt de herformulering tot verduidelijking van de rol van milieuonderzoek voor de beleidsontwikkeling.

Artikel 3

Dit artikel betreffende de belangrijkste werkgebieden van het agentschap is gewijzigd met het oog op:

- een bredere verwijzing naar de "huidige en de te verwachten" toestand van het milieu en naar "duurzame ontwikkeling" (lid 1);
- een bredere verwijzing naar bescherming van niet alleen de kust, maar ook de "zee" (lid 2);
- een verwijzing naar de mogelijke samenwerking tussen het agentschap en "andere organisaties, waaronder het IMPEL-net", voor het uitwisselen van informatie (nieuw lid 3).

Deze laatste toevoeging is gebaseerd op een door het Europees Parlement voorgesteld amendement dat door de Commissie op juridisch-technische gronden was afgewezen, hoewel ze er in beginsel niet tegen was.

Artikel 4

Dit artikel betreft het bij Verordening (EEG) nr. 1210/90 ingestelde netwerk, de samenstelling en de werking ervan, met inbegrip van de aanwijzing en de werking van de thematische centra. Het gemeenschappelijk standpunt volgt het Commissievoorstel, het normale stemvoorschrift van een tweederde meerderheid ook te doen gelden voor de aanwijzing van de thematische centra (met een dienovereenkomstige wijziging van artikel 8). De belangrijkste wijzigingen in het Commissievoorstel behelzen:

- aspecten en wijze van samenwerking tussen het agentschap en de lidstaten bij het vergaren, vergelijken en analyseren van milieu-informatie "in het gehele land" (lid 2, tweede alinea): de Raad heeft een andere redactie gekozen omdat hij het niet passend achtte een wettelijke verplichting voor de lidstaten te creëren en het nodig vond rekening te houden met de uiteenlopende territoriale organisatie in de diverse lidstaten, welke ook gevolgen heeft voor de wijze waarop gegevens worden verstrekt en geanalyseerd. De mogelijkheid van samenwerking van de lidstaten "op transnationaal niveau" bij deze activiteiten werd eveneens nuttig geacht en opgenomen;

- schrapping van de verwijzing naar een "bepaald geografisch gebied" (lid 4, tweede zin).

Artikel 8

De belangrijkste wijzigingen die de Raad in het Commissievoorstel heeft aangebracht, om de werking van het agentschap te verbeteren, omvatten:

- een gedeeltelijke herformulering van lid 1 van het Commissievoorstel, waarin verwezen werd naar deelneming van de EER/EVA-staten aan de Raad van bestuur van het agentschap. De Raad heeft de voorkeur gegeven aan een meer algemene formulering die overeenstemt met de in deze gevallen gebruikelijke redactie in communautaire besluiten en verwijst naar "toepasselijke bepalingen", waarmee niet op mogelijke toekomstige ontwikkelingen vooruitgelopen wordt;
- een herformulering van lid 2 wat de werkwijze van het bureau betreft: de Raad van bestuur kan uitvoeringsbesluiten delegeren "volgens het reglement dat hij vaststelt";
- de opname van een "meerjarige begrotingsraming" (*lid 4*) in plaats van een "voorstel" in het meerjarige werkprogramma.

Artikel 10

Lid 2 is door de Raad gewijzigd wat betreft de samenstelling van het wetenschappelijk comité dat de Raad van bestuur bijstaat, om ervoor te zorgen dat de wetenschappelijke expertise van het comité strookt met de werkterreinen van het agentschap en het wetenschappelijk comité de Raad van bestuur dus beter kan bijstaan in zijn taak.

Artikel 15

Het laatste lid van dit artikel is aangepast om alle beoogde vormen van samenwerking te bestrijken (met inbegrip van het *nieuwe lid 3*) en overlapping te voorkomen.

Artikel 20

Behalve een herschikking van de leden is dit artikel iets anders geformuleerd op basis van een ook door de Commissie aanvaard amendement van het Europees Parlement: na herformulering door de Raad voorziet de tekst nu in een evaluatie van de resultaten van het agentschap en de taken die het op zich heeft genomen "overeenkomstig het algemene milieubeleid van de Gemeenschap".

Bijlage

In deel B, punt 1, eerste zin, van de bijlage is een kleine wijziging aangebracht; er wordt nu naar de "statistiekdiensten" van de Gemeenschap verwezen.

De Commissie heeft ingestemd met de door de Raad aangebrachte wijzigingen.

Voor vragen en/of opmerkingen over EMIS kunt u mailen naar emis@vito.be

Copyright © [VITO](#) 27/11/1998

Ontwerp [EMIS](#).