

bron :

## Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen

PB C 83 van 25/03/99

---

**Gewijzigd voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's (1)**

**(1999/C 83/04)**

**(Voor de EER relevante tekst)**

**COM(1999) 73 def. - 96/304 (SYN)**

**Door de Commissie overeenkomstig artikel 189 A, lid 2, van het EG-Verdrag ingediend op 22 februari 1999)**

---

OORSPRONKELIJK VOORSTEL

GEWIJZIGD VOORSTEL

---

### Eerste overweging

Overwegende dat in artikel 130 R van het Verdrag is bepaald, dat het beleid van de Gemeenschap op milieugebied dient bij te dragen tot het behoud, de bescherming en de verbetering van de kwaliteit van het milieu, de bescherming van de gezondheid van de mens en het behoedzaam en rationeel gebruik van natuurlijke hulpbronnen en dat dit beleid dient te berusten op het beginsel van preventief handelen, en dat zulks onder meer vereist dat het milieuaspect naar behoren wordt geïntegreerd in de plannen en programma's die de lidstaten als onderdeel van het besluitvormingsproces inzake ruimtelijke ordening vaststellen om als kader te dienen voor latere vergunningen, met name vergunningen waarop Richtlijn 85/337/EEG van de Raad van 27 juni 1985 betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten van toepassing is (2);

Overwegende dat in artikel 130 R van het Verdrag is bepaald, dat het beleid van de Gemeenschap op milieugebied dient bij te dragen tot het behoud, de bescherming en de verbetering van de kwaliteit van het milieu, de bescherming van de gezondheid van de mens en het behoedzaam en rationeel gebruik van natuurlijke hulpbronnen en dat dit beleid dient te berusten op het beginsel van preventief handelen, en dat zulks onder meer vereist dat het milieuaspect naar behoren wordt geïntegreerd in de plannen en programma's die de lidstaten voorbereiden en vaststellen om als kader te dienen voor vergunningen in de toekomst (met name vergunningen waarop Richtlijn 85/337/EEG van de Raad van 27 juni 1985 betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten van toepassing is (2);

#### Eerste overweging bis (nieuw)

Overwegende dat duurzame ontwikkeling, die een prioritaire doelstelling van de Gemeenschap vormt, afhankelijk van een verstandig beheer van natuurlijke hulpbronnen en van het behoud van het evenwicht van de verschillende ecosystemen, zodat aan de behoeften van de huidige generatie kan worden voldaan zonder dat het vermogen van toekomstige generaties om in hun behoeften te voorzien in gevaar wordt gebracht;

#### Tweede overweging

Overwegende dat deze richtlijn een hoog milieubeschermingsniveau beoogt door de verwezenlijking van de doelstellingen van artikel 130 R, lid 1, en van procedurele aard is, daar zij in een milieubeoordelingsprocedure voorziet die door de bevoegde instantie moet worden gevolgd voorafgaand aan de definitieve besluitvorming met betrekking tot plannen en programma's die gevolgen voor het milieu kunnen hebben;

Overwegende dat deze richtlijn een hoog milieubeschermingsniveau en vorderingen op weg naar duurzame ontwikkeling beoogt door de verwezenlijking van de doelstellingen van artikel 130 R, lid 1, en van procedurele aard is, daar zij in een minimale milieubeoordelingsprocedure voorziet, die door de bevoegde instantie moet worden gevolgd voorafgaand aan de definitieve besluitvorming met betrekking tot plannen en programma's die gevolgen voor het milieu kunnen hebben;

#### Derde overweging bis (nieuw)

Overwegende dat gebruikmaking van procedures voor de beoordeling van de gevolgen voor het milieu op het niveau van plannen en programma's voordelen voor het bedrijfsleven zal opleveren doordat een consistenter kader wordt geboden waarin gehandeld kan worden, en tevens zal bijdragen tot economisch doeltreffender of kosteneffectiever oplossingen waarbij meer en uiteenlopende factoren bij de besluitvorming worden betrokken;

#### Vijfde overweging

Overwegende dat de diverse in de lidstaten toegepaste milieubeoordelingssystemen tekortschieten, omdat zij niet op alle wezenlijke plannen en programma's van toepassing zijn die de basis vormen voor daaropvolgende vergunningen en omdat zij niet altijd de minimale procedurele voorschriften omvatten die nodig zijn om een hoog niveau van milieubescherming te garanderen;

Overwegende dat de diverse in de lidstaten toegepaste milieubeoordelingssystemen tekortschieten, omdat zij niet op alle wezenlijke plannen en programma's van toepassing zijn die een kader creëren voor besluiten inzake vergunningen in de toekomst en omdat zij niet altijd de minimale procedurele voorschriften omvatten die nodig zijn om een hoog niveau van milieubescherming te garanderen;

#### Zevende overweging

Overwegende dat daarom een initiatief door de Gemeenschap noodzakelijk is om een algemene regeling inzake milieubeoordelingen tot stand te brengen die deze lacunes zal aanvullen en aldus zal bijdragen tot de verwezenlijking van de in het Verdrag omschreven milieudoelstellingen;

Overwegende dat daarom een initiatief door de Gemeenschap noodzakelijk is om een minimale regeling inzake milieubeoordelingen tot stand te brengen die deze lacunes zal aanvullen en aldus zal bijdragen tot de verwezenlijking van de in het Verdrag omschreven milieudoelstellingen;

#### Negende overweging

Overwegende dat krachtens deze richtlijn de plannen en programma's aan een milieubeoordeling dienen te worden onderworpen welke als onderdeel van het besluitvormingsproces inzake ruimtelijke ordening worden vastgesteld om als basis te dienen voor daaropvolgende vergunningen, waaronder strategische plannen en programma's in de sectoren energie, afvalbeheer, waterbeheer, industrie (waaronder delfstoffenwinning), telecommunicatie en toerisme, alsmede bepaalde plannen en programma's op het gebied van de vervoersinfrastructuur;

Overwegende dat krachtens deze richtlijn die plannen en programma's aan een milieubeoordeling dienen te worden onderworpen die in de lidstaten worden voorbereid en vastgesteld om een kader te creëren voor vergunningen in de toekomst, waaronder strategische plannen en programma's op het gebied van bijvoorbeeld energie, afval, water, industrie (waaronder delfstoffenwinning), telecommunicatie, toerisme, bepaalde plannen en programma's op het gebied van de vervoerinfrastructuur, ruimtelijke ordening of landgebruik;

#### Elfde overweging bis (nieuw)

Overwegende dat de lidstaten, gelet op het belang van de kwaliteit van de milieuverklaring voor het welslagen en het nut van de milieubeoordeling, aan de Commissie dienen mee te delen hoe zij de kwaliteit van de milieuverklaring waarborgen;

#### Twaalfde overweging

Overwegende dat, ter verzekering van de doorzichtigheid van het besluitvormingsproces en de volledigheid en betrouwbaarheid van de voor de beoordeling verstrekte informatie, moet worden bepaald dat de voor de betrokken milieuaspecten bevoegde instanties en/of organen alsmede het betrokken publiek in de loop van de milieubeoordeling van de plannen en programma's worden geraadpleegd;

Overwegende dat, ter verzekering van de doorzichtigheid van het besluitvormingsproces en de volledigheid en betrouwbaarheid van de voor de beoordeling verstrekte informatie, moet worden bepaald dat de voor de betrokken milieuaspecten bevoegde instanties en/of organen alsmede het betrokken publiek in de loop van de milieubeoordeling van de plannen en programma's worden geraadpleegd en dat er afdoende tijdschema's worden vastgesteld zodat er voldoende tijd is voor raadpleging en de indiening van opmerkingen;

#### Veertiende overweging

Overwegende dat de bevoegde instantie met de resultaten van de milieubeoordeling rekening moet houden alvorens zij het plan of programma vaststelt of aan de wetgevingsprocedure onderwerpt, met dien verstande dat alleen deze instantie oordeelt en de eindbeslissing neemt;

Overwegende dat de bevoegde instantie met de resultaten van de milieubeoordeling rekening moet houden, met name door de wijzigingen in het plan of programma aan te brengen die zij nodig acht, alvorens zij het plan of programma vaststelt of aan de wetgevingsprocedure onderwerpt, met dien verstande dat alleen deze instantie oordeelt en de eindbeslissing neemt;

#### Vijftiende overweging

Overwegende dat de toepassing en de doeltreffendheid van deze richtlijn zeven jaar na de inwerkingtreding ervan moeten worden beoordeeld,

Overwegende dat de toepassing en de doeltreffendheid van deze richtlijn voor het eerst vijf jaar na de inwerkingtreding ervan en vervolgens om de zeven jaar door de Commissie moeten worden beoordeeld.

#### Artikel 1

Deze richtlijn heeft ten doel in een hoog milieubeschermingsniveau te voorzien door ervoor te zorgen dat bepaalde plannen en programma's aan een milieubeoordeling worden onderworpen en de resultaten van de beoordeling bij de voorbereiding en vaststelling van deze plannen en programma's in aanmerking worden genomen.

Deze richtlijn heeft ten doel in een hoog milieubeschermingsniveau en in vorderingen op weg naar duurzame ontwikkeling te voorzien door ervoor te zorgen dat overeenkomstig de bepalingen van deze richtlijn bepaalde plannen en programma's die gevolgen voor het milieu kunnen hebben, aan een milieubeoordeling worden onderworpen.

#### Artikel 2

In deze richtlijn wordt verstaan onder:

a) "plan" en "programma"

- i.** plannen en programma's voor ruimtelijke ordening
  - die door een bevoegde instantie worden voorbereid en vastgesteld of die door een bevoegde instantie worden voorbereid met het oog op de vaststelling daarvan bij wet,
  - die een onderdeel zijn van het besluitvormingsproces betreffende de ruimtelijke ordening en bedoeld zijn om als kader te dienen voor daaropvolgende vergunningen en
  - die bepalingen bevatten betreffende de aard, de omvang, de plaats of de exploitatie van projecten,
- ii.** wijzigingen van bestaande plannen en programma's, zoals omschreven onder i).

Hiertoe behoren plannen en programma's voor de sectoren vervoer (waaronder vervoercorridors, haveninstallaties en luchthavens), energie, afvalbeheer, waterbeheer, industrie (waaronder delfstoffenwinning), telecommunicatie en toerisme;

b) "bevoegde instantie": de instantie die de lidstaten aanwijzen om de uit deze richtlijn voortvloeiende taken uit te voeren;

In deze richtlijn wordt verstaan onder:

a) "plannen en programma's"

- i.** plannen en programma's
  - die door een bevoegde instantie worden voorbereid en vastgesteld of die door een bevoegde instantie worden voorbereid met het oog op de vaststelling daarvan bij wet,
  - die een kader creëren voor vergunningen voor projecten in de toekomst door te verwijzen naar de plaats en onder andere de aard, de omvang of de exploitatie van deze projecten,
- ii.** wijzigingen van bestaande plannen en programma's, zoals omschreven onder punt i).

Hiertoe behoren plannen en programma's op het gebied van bijvoorbeeld het vervoer (waaronder vervoercorridors, haveninstallaties en luchthavens), energie, afvalbeheer, waterbeheer, industrie (waaronder delfstoffenwinning), telecommunicatie, toerisme, ruimtelijke ordening of landgebruik;

b) "bevoegde instantie": de instantie of instanties die de lidstaten aanwijzen om de uit deze richtlijn voortvloeiende taken uit te voeren;

c) "vergunning": het besluit van de bevoegde instantie waardoor de opdrachtgever het recht verkrijgt het project uit te voeren;

...

e) "milieubeoordeling": het opstellen van een milieuverklaring, het plegen van overleg en de inaanmerkingneming van de milieuverklaring en de resultaten van het overleg overeenkomstig de artikelen 5 tot en met 8.

c) "vergunning": het besluit waardoor de opdrachtgever het recht verkrijgt het project uit te voeren;

...

e) "milieubeoordeling": het opstellen van een milieuverklaring, het plegen van overleg, de inaanmerkingneming van de milieuverklaring en de resultaten van het overleg bij de besluitvorming en de verstrekking van informatie over het besluit overeenkomstig de artikelen 5 tot en met 9;

e bis) "milieuverklaring": een document dat de in artikel 5 en de bijlage vereiste informatie bevat.

#### Artikel 4 lid 4 bis (nieuw)

4 bis. De bevoegde instantie stelt het betrokken publiek een verklaring ter beschikking over de wijze waarop en de redenen waarom het plan of programma op grond van lid 3 of lid 4 werd vrijgesteld.

#### Artikel 5

1. Wanneer krachtens artikel 4 een milieubeoordeling is vereist, stelt de bevoegde instantie een milieuverklaring op, die de in de bijlage genoemde soorten informatie bevat.

2. De informatie in de krachtens lid 1 opgestelde milieuverklaring dient zo omstandig te zijn als redelijkerwijs nodig wordt geacht om de belangrijke directe en indirecte gevolgen van de uitvoering van het betrokken plan of programma voor de mens, de fauna, de flora, de bodem, het water, de atmosfeer, het klimaat, het landschap, de materiële bestaansbronnen en het culturele erfgoed te beoordelen, zulks in aanmerking genomen de uitvoerigheid van dat plan of programma, de fase van het besluitvormingsproces waarin het zich bevindt en de mate waarin bepaalde aspecten beter op andere niveaus van dat proces tot in bijzonderheden kunnen worden beoordeeld.

1. Wanneer krachtens artikel 4 een milieubeoordeling is vereist en teneinde de in artikel 1 geformuleerde doelstellingen te verwezenlijken stelt de bevoegde instantie een milieuverklaring op, die de in de bijlage genoemde soorten informatie bevat.

2. In de milieuverklaring worden de belangrijke directe en indirecte gevolgen van de uitvoering van het betrokken plan of programma voor de mens, de fauna, de flora, de bodem, het water, de lucht, het klimaat, het landschap, de materiële goederen en het culturele erfgoed alsmede de interactie tussen deze factoren op afdoende wijze gespecificeerd, beschreven en geëvalueerd.

...

2 bis. De informatie in de krachtens lid 1 opgestelde milieuverklaring dient zo gedetailleerd te zijn als redelijkerwijs nodig wordt geacht, gelet op de mate van detail van dat plan of programma, de fase van het besluitvormingsproces waarin het zich bevindt en de mate waarin bepaalde aspecten beter op andere niveaus van dat proces worden beoordeeld.

4. De milieuverklaring omvat een niet-technische samenvatting van de in de verklaring verstrekte informatie.

#### Artikel 6, lid 2

2. De betrokken milieuinstanties en/of milieuorganen en het betrokken publiek wordt de gelegenheid geboden hun advies over het ontwerpplan of -programma en de bijbehorende milieuverklaring kenbaar te maken, alvorens het plan of programma wordt vastgesteld of aan de wetgevingsprocedure wordt onderworpen.

2. De betrokken milieuinstanties en/of milieuorganen en het betrokken publiek wordt binnen een afdoend tijdschema waarin voldoende tijd is gereserveerd, de gelegenheid geboden hun advies over het ontwerpplan of -programma en de bijbehorende milieuverklaring kenbaar te maken, alvorens het plan of programma wordt vastgesteld of aan de wetgevingsprocedure wordt onderworpen.

#### Artikel 8

Vóór de vaststelling van het plan of programma of vóór de onderwerping ervan aan de wetgevingsprocedure houdt de bevoegde instantie rekening met de overeenkomstig artikel 5 opgestelde milieuverklaring, de eventueel overeenkomstig artikel 6 geformuleerde adviezen en de resultaten van het overeenkomstig artikel 7 gevoerde overleg. De bevoegde instantie kan met name in het plan of programma de wijzigingen aanbrengen die zij in het licht van de milieuverklaring, de eventuele adviezen en het overleg passend acht.

De bevoegde instantie die verantwoordelijk is voor de voorbereiding en de vaststelling van het plan of programma of voor de onderwerping ervan aan de wetgevingsprocedure, houdt tijdens de voorbereiding en vóór de vaststelling of de onderwerping aan de wetgevingsprocedure rekening met de overeenkomstig artikel 5 opgestelde milieuverklaring, de eventueel overeenkomstig artikel 6 geformuleerde adviezen en de resultaten van het overeenkomstig artikel 7 gevoerde overleg. De bevoegde instantie kan met name in het plan of programma de wijzigingen aanbrengen die zij in het licht van de milieuverklaring, de eventuele adviezen en het overleg passend acht.

#### Artikel 11, leden 2 en 3

2. Zeven jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn legt de Commissie het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de toepassing en de doeltreffendheid van deze richtlijn.

3. Zo nodig kan de Commissie, in het licht van het in lid 2 bedoelde verslag, bij de Raad een voorstel tot wijziging van deze richtlijn indienen.

2. Vijf jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn dient de Commissie een eerste verslag over de toepassing en de doeltreffendheid van deze richtlijn bij het Europees Parlement en de Raad in. Daarna volgt om de zeven jaar een nieuw evaluatieverslag.

3. Zo nodig kan de Commissie in het licht van de in lid 2 bedoelde verslagen voorstellen tot wijziging van deze richtlijn bij de Raad indienen.

#### Artikel 12

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op 31 december 1999 aan deze richtlijn te voldoen. De lidstaten stellen de Commissie onverwijld in kennis van de genomen maatregelen.

Wanneer de lidstaten deze bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen naar de onderhavige richtlijn verwezen of wordt hiernaar verwezen bij de officiële bekendmaking van die bepalingen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

2. De lidstaten delen de Commissie de soorten plannen en programma's mee die zij aan een milieubeoordeling overeenkomstig deze richtlijn willen onderwerpen.

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke maatregelen in werking treden om uiterlijk twee jaar na de inwerkingtreding aan deze richtlijn te voldoen. De lidstaten stellen de Commissie onverwijld in kennis van de genomen maatregelen.

Wanneer de lidstaten deze bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen naar de onderhavige richtlijn verwezen of wordt hiernaar verwezen bij de officiële bekendmaking van die bepalingen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

1 bis. De lidstaten delen de Commissie mee hoe zij de kwaliteit van de milieuverklaring waarborgen.

2. De lidstaten verstrekken de Commissie uiterlijk twee jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn een lijst met de soorten plannen en programma's die zij aan een milieubeoordeling overeenkomstig deze richtlijn willen onderwerpen.

Op deze datums stelt de Commissie een dergelijke lijst ter beschikking van de lidstaten.

#### Bijlage

Informatie met betrekking tot de volgende aspecten:

a) de inhoud van het plan of programma en de belangrijkste doelstellingen daarvan;

Informatie met betrekking tot de volgende aspecten:

a) de inhoud van het plan of programma en de belangrijkste doelstellingen daarvan;



b) de milieukenmerken van alle gebieden die in aanmerkelijke mate door het plan of programma kunnen worden geraakt;

c) alle bestaande milieuproblemen die voor het plan of programma relevant zijn, inzonderheid die welke betrekking hebben op gebieden met een bijzondere ecologische waarde zoals de gebieden die krachtens de Richtlijnen 79/409/EEG (3) en 92/43/EEG van de Raad zijn aangewezen;

...

e) de mogelijke aanzienlijke gevolgen voor het milieu, die aan de uitvoering van het plan of programma zijn verbonden;

f) alternatieve manieren om de doelstellingen van het plan of programma te bereiken welke bij de opstelling ervan in overweging zijn genomen, en de redenen waarom aan deze alternatieven niet de voorkeur is gegeven;

g) de voorgenomen maatregelen om aanzienlijke ongunstige gevolgen voor het milieu van de uitvoering van het plan of programma te vermijden, te bestrijden en zo mogelijk te compenseren;

...

b) een beschrijving van de "nuloptie" en redelijke alternatieven (zoals andere vormen van ontwikkeling of andere vestigingsplaatsen), met inbegrip van de wijzigingen of verzachtende maatregelen die zijn overwogen, om de doelstellingen van het plan of programma te verwezenlijken;

c) de milieukenmerken van alle gebieden die in aanmerkelijke mate door het plan of programma en de redelijke alternatieven daarvoor kunnen worden geraakt, met name voor gebieden met een bijzondere ecologische waarde zoals de gebieden die krachtens de Richtlijnen 79/409/EEG (3) en 92/43/EEG van de Raad zijn aangewezen of voor aanwijzing in aanmerking komen;

d) alle bestaande milieuproblemen die relevant zijn voor het plan of programma en de redelijke alternatieven daarvoor;

e) de te verwachten significante gevolgen van de uitvoering van het plan of programma en de redelijke alternatieven daarvoor voor het milieu, met inbegrip van de gevolgen voor de onder punt c) vermelde gebieden; waarbij aandacht wordt besteed aan secundaire, cumulatieve, synergistische, korte, middellange en langdurige, blijvende en tijdelijke, positieve en negatieve gevolgen;

g) de voorgenomen maatregelen om significante ongunstige gevolgen van de uitvoering van het plan of programma voor het milieu te vermijden, te bestrijden en zo volledig mogelijk te compenseren;

h bis) een verklaring waarin wordt geschetst hoe de beoordeling is uitgevoerd en om welke redenen niet voor de overwogen alternatieven is gekozen;

h ter) een niet-technische samenvatting van de krachtens bovenstaande rubrieken verstrekte informatie.

---

## Voetnoten

1. PB C 129 van 25.4.1997, blz. 14.
2. PB L 175 van 5.7.1985, blz. 40.
3. PB L 103 van 25.4.1979, blz. 1.

---

Voor vragen en/of opmerkingen over EMIS kunt u mailen naar [emis@vito.be](mailto:emis@vito.be)

Copyright © [VITO](http://www.vito.be) 25/03/1999

Ontwerp [EMIS](http://www.emis.vito.be).