

bron :

Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen

PB C 55 van 25/02/99

GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT (EG) Nr. 13/1999 door de Raad vastgesteld op 22 december 1998 met het oog op de aanneming van Richtlijn 1999/.EG van de Raad van . betreffende minimumvoorschriften voor de verbetering van de gezondheidsbescherming en de veiligheid van de werknemers die door explosieve atmosferen gevaar kunnen lopen

(1999/C 55/06)

MOTIVERING VAN DE RAAD

I. INLEIDING

1. Op 18 september 1995 heeft de Commissie bij de Raad een voorstel ingediend voor een op artikel 118 A van het EG-Verdrag gebaseerde richtlijn betreffende minimumvoorschriften voor de verbetering van de gezondheidsbescherming en de veiligheid van de werknemers die door explosieve atmosferen gevaar kunnen lopen.

Het Europees Parlement heeft advies uitgebracht op 20 juni 1996, het Economisch en Sociaal Comité op 28/29 februari 1996.

Ingevolge dat advies van het Europees Parlement heeft de Commissie op 11 april

1997 een gewijzigd voorstel ingediend.

2. De Raad heeft op 22 december 1998 zijn gemeenschappelijk standpunt vastgesteld overeenkomstig artikel 189 C van het Verdrag.

II. DOELSTELLING

De ontwerprichtlijn, die een bijzondere richtlijn in de zin van artikel 16, lid 1, van Richtlijn 89/391/EEG (1) is, strekt tot aanvulling van die richtlijn.

De nieuwe richtlijn heeft ten doel de bescherming tegen explosies uit te breiden tot alle sectoren van de industrie, naar het voorbeeld van de bescherming die al op grond van de Richtlijnen 92/91/EEG en 92/104/EEG in de delfstoffenwinning wordt geboden.

Voorts vormt zij een aanvulling op Richtlijn 94/9/EG betreffende apparaten en beveiligingssystemen bedoeld

voor gebruik op plaatsen waar ontploffingsgevaar kan heersen.

Het is de bedoeling in deze richtlijn minimumnormen vast te stellen en te harmoniseren ter verbetering van de gezondheidsbescherming en de veiligheid van werknemers die door explosieve atmosferen gevaar kunnen lopen.

Daartoe voorziet de richtlijn in:

- specifieke minimumnormen voor de verbetering van de gezondheidsbescherming en de veiligheid van werknemers;
- onderverdeling in zones van de plaatsen waar zich explosieve atmosferen kunnen voordoen; deze onderverdeling in zones vormt onder meer de basis voor de veiligheidsmaatregelen en de keuze van apparaten overeenkomstig Richtlijn 94/9/EG;
- een waarschuwingsbord voor het kenmerken van gebieden waar zich explosieve atmosferen kunnen voordoen.

III. ANALYSE VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

1. Algemene opmerkingen

De besprekingen over het voorstel werden in maart 1996 opgeschort en pas in juli 1998 hervat op basis van een compromistekst van het Oostenrijkse voorzitterschap.

In die tekst werd de benadering van het gewijzigde Commissievoorstel in grote lijnen overgenomen.

hiernavolgende overwegingen ten grondslag, waarop het gemeenschappelijk standpunt van de Raad is gebaseerd:

- opheffing van doublures met bepalingen die reeds voorkomen in Richtlijn 89/391/EEG (hierna "de kaderrichtlijn" genoemd).

De aandacht wordt met name gevestigd op het feit dat de artikelen 10 tot en met 12 van de kaderrichtlijn reeds bepalingen over voorlichting, raadpleging en deelneming van werknemers bevatten, terwijl bepalingen over bevoegde personen in artikel 6 van die richtlijn staan;

- het opnemen in de tekst van uitsluitend juridisch bindende bepalingen, aangezien niet-bindende elementen (die oorspronkelijk in de bijlagen IV en V van het Commissievoorstel stonden) niet in een wettekst thuishoren;
- het vermijden van een overvloed aan details zoals in de oorspronkelijke tekst van de bijlage.

Voorts krijgen de essentiële bepalingen betreffende het onderzoeken en beoordelen van explosierisico's en het explosie veiligheidsdocument grotere nadruk, doordat zij in de tekst van de artikelen zijn opgenomen.

De noodzaak om de tekst te verduidelijken heeft geleid tot henummering van een groot aantal artikelen; in de bijlage is een concordantietabel opgenomen van de artikelen en bijlagen van het gemeenschappelijk standpunt, die van het oorspronkelijke voorstel en die van het gewijzigde voorstel. Een aantal punten die voorheen in artikel 4 stonden, staan nu in bijlage II, deel A.

De tekst heeft thans de volgende structuur:

Afdeling I: Algemene bepalingen (artikelen 1 en 2)

Deze afdeling omvat de doelstellingen en de werkingssfeer van de richtlijn, alsmede de definitie van mogelijke explosieve atmosferen.

Afdeling II: Verplichtingen van de werkgever (artikelen 3 tot en met 8)

Deze artikelen bevatten een reeks maatregelen ter voorkoming van en bescherming tegen explosies, waaronder het onderzoeken en beoordelen van explosierisico's, bepalingen inzake coördinatie en over de plaatsen waar zich explosieve atmosferen kunnen voordoen, het explosieveiligheidsdocument en de bijzondere voorschriften voor arbeidsmiddelen en arbeidsplaatsen.

Afdeling III: Diverse bepalingen (artikelen 9 tot en met 12)

Procedurele bepalingen en slotbepalingen

Bijlagen

De bijlagen bevatten een indeling van plaatsen waar zich een explosieve atmosfeer kan voordoen (bijlage I), minimumvoorschriften voor de verbetering van de gezondheidsbescherming en de veiligheid van de werknemers (bijlage II, deel A), criteria voor de keuze van apparaten en beveiligingssystemen (bijlage II, deel B) en een waarschuwingbord voor plaatsen waar zich een explosieve atmosfeer kan voordoen (bijlage III).

2. Analyse van de artikelen

- Artikel 1 (Doel van de richtlijn)

De formulering van artikel 1 stemt grotendeels overeen met die van het gewijzigde Commissievoorstel.

- Artikel 2 (Definitie)

De definitie van het begrip explosieve atmosfeer stemt zowel overeen met artikel 2 van het gewijzigde voorstel, als met de omschrijving in artikel 1, lid 3, van Richtlijn 94/9/EG.

- Artikel 3 (Voorkoming van en bescherming tegen explosies)

Er werd een prioriteitsaanduiding ingevoerd voor de beginselen die aan de maatregelen inzake veiligheid en gezondheidsbescherming ten grondslag liggen. De rangorde van die grondbeginselen

stemt overeen met de in artikel 6, lid 6, van Richtlijn 98/24/EG voorgeschreven aanpak; er wordt dus rekening gehouden met de aard van de activiteiten om te bepalen welke passende maatregelen moeten worden genomen. De beginselen krachtens welke het ontstaan van explosieve omgevingen moet worden voorkomen, de ontsteking van explosieve atmosferen vermeden en de schadelijke effecten moeten worden beperkt, zijn dezelfde als in artikel 3 van het gewijzigde Commissievoorstel (cf. amendement nr. 2 van het Europees Parlement). Het derde streepje wijkt evenwel af van het Commissievoorstel, omdat het in de praktijk niet mogelijk is alle risico's voor werknemers weg te werken. Zij kunnen slechts zodanig worden beperkt dat de gezondheid en de veiligheid van de werknemers is gewaarborgd.

De laatste alinea van dit artikel over de combinatie of aanvulling van de maatregelen stemt overeen met artikel 4, lid 2, tweede streepje, van het gewijzigde voorstel. De bepaling die voorschrijft dat de maatregelen inzake veiligheid en gezondheidsbescherming regelmatig opnieuw worden gezien, stond oorspronkelijk in bijlage II, deel A, punt 1.3, van het gewijzigde Commissievoorstel en is nadien verder gewijzigd om duidelijk te maken dat de maatregelen in ieder geval worden geëvalueerd als zich significante veranderingen voordoen.

- Artikel 4 (Beoordeling van explosierisico's)

De inhoud van lid 1 van dit artikel stemt overeen met de punten 2.1 en 2.3 van bijlage II, deel A, van het gewijzigde Commissievoorstel. Lid 2 stemt overeen met punt 2.4 van bijlage II, deel A, van het gewijzigde voorstel.

- Omdat de minimumnormen voor het onderzoeken en beoordelen van explosierisico's een van de belangrijkste onderdelen van de richtlijn vormen, werden de desbetreffende bepalingen in het dispositief opgenomen in plaats van in bijlage II, deel A.

- Artikel 5 (Coördinatieverplichting)

De inhoud van dit artikel stemt overeen met artikel 4, lid 4, van het gewijzigde voorstel.

- Artikel 6 (Plaatsen waar zich explosieve atmosferen kunnen voordoen)

Lid 1 over de onderverdeling van deze plaatsen in zones stemt overeen met artikel 5, lid 1, van het gewijzigde voorstel.

De inhoud van lid 2 is die van artikel 5, lid 2, van het gewijzigde voorstel, terwijl lid 3 over het kenmerken van bepaalde zones overeenstemt met artikel 5, lid 3, van het gewijzigde voorstel.

- Artikel 7 (Explosieveiligheidsdocument)

De formulering van de eerste, tweede en derde alinea is overgenomen van artikel 4, lid 3, van het gewijzigde Commissievoorstel en houdt aldus rekening met amendement nr. 4 van het Europees Parlement. In de tweede alinea werden het eerste en tweede streepje van het gewijzigde voorstel geschrapt, wegens overlappings met de bepalingen van de Richtlijnen 89/654/EEG en 89/655/EEG.

Het derde streepje bepaalt logischerwijze dat de in zones onderverdeelde gebieden in het

explosieveiligheidsdocument moeten worden opgenomen. Het vierde streepje van de tekst stemt overeen met artikel 5, lid 1, eerste alinea, van het gewijzigde voorstel.

De laatste alinea over de combinatie van bestaande gelijkwaardige rapporten is ter verduidelijking overgenomen uit overweging 10 van het gewijzigde Commissievoorstel. Op die manier is ook het gedeelte van amendement nr. 4 van het Europees Parlement dat nog niet onder de eerste alinea van dit artikel viel, in de tekst verwerkt.

- Artikel 8 (Bijzondere voorschriften voor arbeidsmiddelen en arbeidsplaatsen)

Dit artikel stemt grotendeels overeen met artikel 9 van het gewijzigde voorstel (zie ook amendement nr. 7 van het Europees Parlement). Omdat artikel 10 bepaalt dat het tijdstip van de inwerkingtreding van de richtlijn samenvalt met dat van Richtlijn 94/9/EG (30 juni 2003), werden de bepalingen in de diverse leden van dit artikel dienovereenkomstig aangepast.

- Artikel 9 (Aanpassing van de bijlagen) De formulering van dit artikel stemt overeen met die van artikel 10 van het gewijzigde voorstel.
- Artikel 10 (Slotbepalingen) Dit artikel vervangt artikel 13 van het gewijzigde voorstel en geeft derhalve geen gevolg aan amendement nr. 9 van het Europees Parlement. De termijn voor de omzetting van de richtlijn verstrijkt op 30 juni 2003, omdat artikel 15, lid 2, van Richtlijn 94/9/EG bepaalt dat de overgangperiode voor het beschikbaar stellen en het in bedrijf stellen van apparaten en beveiligingssystemen die bij de goedkeuring van die richtlijn onder het toepassingsgebied ervan vielen, eveneens op die datum verstrijkt.

- Artikelen 11 en 12

Standaardbepalingen.

- Bijlage I (Indeling van plaatsen)
- Opmerking vooraf

Afgezien van de aanpassing van de verwijzingen stemt deze tekst overeen met die van het gewijzigde voorstel.

- Afdeling 1 (Plaatsen waar zich een explosieve atmosfeer kan voordoen)

Stemt overeen met afdeling 2 van het gewijzigde voorstel.

- Afdeling 2 (Indeling van gevaarlijke plaatsen)

Stemt overeen met afdeling 3 van het gewijzigde voorstel (zie ook amendement nr. 11 van het Europees Parlement).

- Bijlage II, deel A (Minimumvoorschriften voor de verbetering van de gezondheidsbescherming en de veiligheid)

- Opmerking vooraf

Ter wille van de duidelijkheid is een uitdrukkelijk verband gelegd met bijlage I; voor het overige stemt de tekst overeen met die van het gewijzigde voorstel.

- Afdeling 1 (Organisatorische maatregelen)

Punt 1.1 was oorspronkelijk van toepassing op bevoegde werknemers, maar er werd van uitgegaan dat deze kwestie afdoende geregeld wordt in de kaderrichtlijn. Bijgevolg werd het punt vervangen door de vermelding dat er specifiek behoefte is aan een passende opleiding inzake explosieveiligheid.

Afgezien van de verduidelijking over het verband met het explosieveiligheidsdocument stemt de formulering van punt 1.2 overeen met die van het gewijzigde Commissievoorstel.

- Afdeling 2 (Explosieveiligheidsmaatregelen)

Afdeling 2 van de tekst stemt overeen met afdeling 4 van het gewijzigde Commissievoorstel; gezien het beginsel dat een overvloed van details moet worden voorkomen, is de tekst beknopter geformuleerd, zij het met behoud van de belangrijkste aspecten inzake explosieveiligheid. Het is de bedoeling meer gedetailleerde aanbevelingen op te nemen in komende richtsnoeren van de Commissie. Punt 2.2 over geschikte werkkleding stemt overeen met artikel 4, lid 1, vierde streepje, van het gewijzigde voorstel, punt 2.6 over vluchtmiddelen met het vroegere artikel 4, lid 2, derde streepje. Punt 2.7 betreft de verificatie van de explosieveiligheid (zie punten 4.14 en 4.15 van het gewijzigde voorstel) en geeft de essentie van amendement nr. 13 van het Europees Parlement weer.

- Bijlage II, deel B (Criteria voor de keuze van apparaten en beveiligingssystemen)

Net als in bijlage II, deel B, van het gewijzigde Commissievoorstel worden de categorieën apparaten en beveiligingssystemen die in de verschillende zones moeten worden gebruikt vastgesteld aan de hand van de in Richtlijn 94/9/EG gehanteerde onderverdeling. Voor een duidelijke voorstelling van zaken werd het niet wenselijk geacht de categorieën in de onderhavige tekst te herhalen.

- Bijlage III (Waarschuwingbord)

Omdat het in het Commissievoorstel gebruikte waarschuwingsteken "Ex" in Griekse letters al wordt gebruikt ter identificatie van bepaalde apparatuur en beveiligingssystemen in het kader van Richtlijn 94/9/EG, is gekozen voor Latijnse letters. Voorts is besloten dat de lidstaten desgewenst andere verklarende elementen kunnen toevoegen.

3. Preambule

In vergelijking met het gewijzigde Commissievoorstel werden een aantal overwegingen geschrapt. Er is rekening gehouden met amendement nr. 1 van het Europees Parlement, over overweging 11 van het

oorspronkelijke Commissievoorstel.

Voorts is de preambule aangepast aan de wijzigingen die ten opzichte van het gewijzigde voorstel in de tekst zijn aangebracht.

4. Overige amendementen het Europees Parlement

Amendement nr. 3

De Commissie heeft dit amendement slechts gedeeltelijk overgenomen. Het gemeenschappelijk standpunt houdt er geen rekening mee, omdat de Raad van mening is dat het niets toevoegt aan punt 1 van bijlage II, deel A, en artikel 6 van de kaderrichtlijn.

Amendement nr. 5

De Commissie heeft dit amendement niet overgenomen in haar gewijzigde voorstel.

Amendement nr. 6

De Commissie heeft dit amendement niet overgenomen in haar gewijzigde voorstel, omdat artikel 8 (vroeger artikel 9) zowel voor de arbeidsplaatsen als voor de arbeidsmiddelen voorschriften bevat.

Amendement nr. 8

De Commissie heeft dit amendement slechts gedeeltelijk overgenomen in haar gewijzigde voorstel. De Raad heeft evenwel besloten de betrokken bepaling over het vademecum te schrappen omdat niet-bindende richtsnoeren niet in een wettekst thuishoren (2).

Amendement nr. 10

De Commissie heeft dit amendement niet overgenomen in haar gewijzigde voorstel.

Amendement nr. 12

De Commissie heeft dit amendement niet overgenomen in haar gewijzigde voorstel.

Amendement nr. 14

De Raad heeft dit amendement (artikel 12 van het gewijzigde voorstel) niet overgenomen omdat het vanzelfsprekend werd geacht dat de lidstaten nieuwe nationale wetgeving die op grond van deze richtlijn tot stand komt, op adequate wijze bekendmaken.

IV. CONCLUSIE

De Raad is van mening dat de tekst van het gemeenschappelijk standpunt, die weliswaar een andere structuur

heeft dan het gewijzigde Commissievoorstel, voldoet aan de wezenlijke doelstellingen van het voorstel. De tekst werd zonder essentiële inhoudelijke toegevingen vereenvoudigd en tegelijkertijd konden doublures met bestaande bepalingen van Richtlijn 89/391/EEG worden voorkomen.

Voetnoten

(1) Richtlijn 89/391/EEG van de Raad van 12 juni 1989 betreffende de tenuitvoerlegging van maatregelen ter bevordering van de verbetering van de veiligheid en de gezondheid van de werknemers op het werk (PB L 183 van 29.6.1989, blz. 1).

(2) Een en ander neemt niet weg dat de Commissie op verzoek van de Raad met het opstellen van een vademecum is begonnen, zij het voorzover er middelen beschikbaar zijn en de prioriteitsaanduiding in het eigen werkprogramma het toelaat. Europese Gemeenschappen C 55/61 25.2.1999

Voor vragen en/of opmerkingen over EMIS kunt u mailen naar emis@vito.be

Copyright © [VITO](http://www.vito.be) 25/02/1999

Ontwerp [EMIS](http://www.emis.vito.be).