

bron :

## Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen

PB C 360 van 23/11/98

---

### GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT (EG) Nr. 57/98

door de Raad vastgesteld op 24 september 1998

met het oog op de aanneming van een Richtlijn 98/.../EG van de Raad van ... betreffende grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, zwevende deeltjes en lood in de lucht

### MOTIVERING VAN DE RAAD

---

#### I. INLEIDING

1. Op 21 november 1997 heeft de Commissie aan de Raad een voorstel toegezonden betreffende grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes en lood in de lucht, met artikel 130 S, lid 1, van het EG-Verdrag als rechtsgrondslag (1).
2. Het Economisch en Sociaal Comité en het Europees Parlement hebben hun advies respectievelijk op 29 april 1998 (2) en op 13 mei 1998 (3) uitgebracht.
3. Op 9 juli 1998 heeft de Commissie een gewijzigd voorstel toegezonden aan de Raad.
4. Op 24 september 1998 heeft de Raad overeenkomstig artikel 189 C van het Verdrag zijn gemeenschappelijk standpunt vastgesteld.

#### II. DOELSTELLING

Overeenkomstig de kaderrichtlijn luchtkwaliteit (4) van 1996 wordt met het in hoofde genoemde voorstel beoogd om met betrekking tot zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes en lood in de lucht grenswaarden en waar nodig alarmdrempels vast te stellen teneinde schadelijke gevolgen voor de gezondheid van de mens en voor het milieu te voorkomen, te verhinderen of te verminderen; de concentraties te beoordelen aan de hand van gemeenschappelijke methoden en criteria; toereikende informatie te verkrijgen en ervoor te zorgen dat die ter beschikking van het publiek wordt gesteld, en de luchtkwaliteit op peil te houden wanneer zij goed is, en haar te verbeteren wanneer dat niet het geval is.

#### III. ANALYSE VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

##### A. Gewijzigd Commissievoorstel

De Raad heeft 21 amendementen van het Europees Parlement geheel dan wel gedeeltelijk, en soms naar de geest, overgenomen; drie van de amendementen waren oorspronkelijk door de Commissie verworpen (5).

Laatstbedoelde amendementen betreffen de schrapping van de publieksvoorlichtingsindicatoren

(amendementen 11 en 27), alsmede de bepalingen over in de tijd beperkte afwijkingen met betrekking tot lood in bepaalde gebieden om rekening te houden met specifieke omstandigheden (amendement 8 zie bijlage IV).

## **B. Amendementen die de Commissie heeft overgenomen maar die niet in het gemeenschappelijk standpunt zijn opgenomen**

Amendement 2 (noodzaak om de luchtkwaliteit in toeristische gebieden te beoordelen in het hoogseizoen)

Dit amendement is niet passend bevonden omdat het dispositief geen bepaling bevat die overeenstemt met de voorgestelde overweging en omdat de metingsbepalingen, die ongeacht het seizoen van toepassing zijn, toereikend worden geacht om de situatie in het toeristische hoogseizoen te weerspiegelen.

## **C. Voornaamste door de Raad aangebrachte wijzigingen of nieuwe elementen**

### **1. Preambule**

De preambule is opnieuw geordend en vereenvoudigd op de plaatsen waar zij geen informatie over of toelichting bij de overeenkomstige artikelen toevoegde.

Er zijn nieuwe overwegingen ingevoegd om te benadrukken dat de richtlijn minimumvoorschriften behelst (zie de vierde en met name de vijfde overweging, die de strekking van de amendementen 3, 5 en 6 van het Parlement moet weergeven).

In de voorlaatste overweging - eveneens door de Raad toegevoegd - wordt onderstreept dat aanpassingen via de comitologie er niet toe mogen leiden dat de grenswaarden en alarmdrempels worden afgezwakt (dezelfde bedoeling lag aan amendement 9 van het Parlement ten grondslag).

### **2. Definities (artikel 2)**

De definities in de punten 4 en 5 zijn gebruiksvriendelijker gemaakt. De definitie in punt 6 is opgenomen in verband met nieuwe bepalingen (zie punt 3).

De definitie in punt 7 is opgenomen ter verduidelijking van de daarop volgende bepalingen.

### **3. Bijzondere omstandigheden (artikel 3, lid 4, en artikel 5, leden 4 en 5)**

De Raad heeft erkend dat bijzondere, niet-beheersbare omstandigheden - zoals natuurverschijnselen of specifieke klimatologische/geografische omstandigheden - in sommige lidstaten tot een overschrijding van de grenswaarden kunnen leiden. Daarom is de Raad overeengekomen dat de lidstaten in dergelijke gevallen slechts tot optreden verplicht zijn in geval van overschrijdingen die niet aan de bijzondere omstandigheden te wijten zijn, mits zij de nodige bewijzen ter beschikking stellen van de Commissie.

### **4. Informatie voor het publiek (artikel 8)**

De Raad heeft de bepalingen over de informatie voor het publiek opnieuw geformuleerd en ze in een duidelijker en samenhangender geheel samengebracht. Hij heeft besloten tot schrapping van de verplichting om de lijst

van geëigende organisaties toe te zenden aan de Commissie, want dit zou een onnodige last hebben gevormd voor de lidstaten.

#### 5. Intrekkingen en overgangsbepalingen (artikel 9)

De Raad heeft enkele technische wijzigingen aangebracht in dit artikel, teneinde mogelijke dubbele rapportageverplichtingen tijdens de overgangsperiode te vermijden.

#### 6. Herziening (artikel 10)

De Raad heeft de nieuwe herzieningsclausule versterkt door de voornaamste te behandelen punten specifiek te vermelden (grenswaarden voor alle soorten deeltjes en voor stikstofdioxide). Hij heeft tevens onderstreept dat bij de herziening rekening moet worden gehouden met het recentste wetenschappelijk onderzoek of met de ervaring die is opgedaan bij de toepassing van de richtlijn, inzonderheid met de toepassing van de criteria voor metingen.

#### 7. Uitvoeringsdatum (artikel 12)

Gezien de inspanning die de richtlijn van met name een aantal lidstaten zal vergen, is de Raad het eens geworden over een periode van twee jaar na de inwerkingtreding.

#### 8. Alarmprempe voor zwaveldioxide (bijlage I, deel II)

De Raad heeft overeenstemming bereikt over een alarmprempe van  $500 \mu\text{g}/\text{m}^3$ . Hij was van oordeel dat de door de Commissie voorgestelde alarmprempe van 350 - gebaseerd op experimenten met de blootstelling van bijzonder gevoelige bevolkingsgroepen bij lichamelijke inspanning - wellicht tot een ongerechtvaardigd alarm voor de gehele bevolking zou leiden.

#### 9. Toegelaten overschrijdingen van de uurgrenswaarde voor $\text{NO}_2$ (bijlage II)

De Raad heeft het aantal toegelaten overschrijdingen opgetrokken tot 18 per jaar, met name gezien de moeilijkheden om te voldoen aan de grenswaarden die samenhangen met specifieke klimatologische omstandigheden. Dit is een van de punten die specifiek moeten worden behandeld bij de herziening (zie punt 6).

#### 10. Grenswaarden voor zwevende deeltjes (bijlage III)

De Raad heeft de grote wetenschappelijke onzekerheid in verband met deze stof erkend, alsmede het gebrek aan praktische ervaring op grote schaal met de reductie van emissies.

Daarom is overeengekomen:

- de grenswaarden voor  $\text{PM}_{10}$  waaraan tegen 2005 moet worden voldaan, minder streng te maken (35 in plaats van 25 overschrijdingen voor de dagwaarde; 40 in plaats van 30  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  voor de jaargrenswaarde);

- alleen indicatieve grenswaarden voor  $PM_{10}$  vast te stellen wat betreft de tweede fase die tegen 2010 moet worden uitgevoerd;
- in dit stadium geen bepalingen op te nemen over  $PM_{2,5}$ ,

met dien verstande dat deze punten specifiek in aanmerking worden genomen bij de herziening die voor 2003 is gepland (zie punt 6).

#### 11. Referentiemethoden (bijlage IX)

Bij gebreke van internationaal aanvaarde normen heeft de Raad overeenstemming bereikt over een referentiemethode voor de monsterneming en de meting van  $PM_{10}$  en over een voorlopige referentiemethode voor  $PM_{2,5}$ , met dien verstande dat de Commissie onderlinge vergelijkingen zal uitvoeren om informatie te verschaffen voor de herziening van die twee methoden.

De Commissie heeft ingestemd met de wijzigingen die de Raad heeft aangebracht.

---

#### Voetnoten:

- (1) PB C 9 van 14.1.1998, blz. 6.
- (2) PB C 214 van 10.7.1998, blz. 1.
- (3) PB C 167 van 1.6.1998, blz. 110.
- (4) Richtlijn 96/62/EG van 27 september 1996 (PB L 296 van 21.11.1996, blz. 55).
- (5) Ofschoon de Raad amendement 13 net zoals de Commissie formeel niet geschikt acht voor opname in het dispositief van de richtlijn, heeft de Raad het belang van onderzoek in dit verband wel benadrukt.

---

Voor vragen en/of opmerkingen over EMIS kunt u mailen naar [emis@vito.be](mailto:emis@vito.be)

Copyright © [VITO](http://www.vito.be) 24/11/1998

Ontwerp [EMIS](http://www.emis.vito.be).