

bron :

# Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen

PB C355 van 21/11/97

---

## II (Vorbereidende besluiten)

### ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITE

**Advies van het Economisch en Sociaal Comité over het Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de vermindering van het zwavelgehalte van bepaalde vloeibare brandstoffen en tot wijziging van Richtlijn 93/12/EG - (97/C 355/01)**

---

De Raad heeft op 10 juni 1997 besloten, overeenkomstig de bepalingen van artikel 130 S van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, het Economisch en Sociaal Comité te raadplegen over het voornoemde voorstel.

De Afdeling voor milieu, volksgezondheid en consumentenvraagstukken, die met de voorbereiding van de desbetreffende werkzaamheden was belast, heeft haar advies op 15 juli 1997 goedgekeurd. Rapporteur was de heer Gafo Fernández.

Het Economisch en Sociaal Comité heeft tijdens zijn 348e Zitting (vergadering van 1 oktober 1997) het volgende advies uitgebracht, dat met meerderheid van stemmen, bij 2 onthoudingen, is goedgekeurd.

#### 1. Inleiding

1.1. Met de richtlijn wordt beoogd het milieu in de Gemeenschap te verbeteren door SO<sub>2</sub>-emissies terug te dringen; deze veroorzaken zure regen en tasten de luchtkwaliteit in tal van EU-regio's aan.

1.2. Uiteindelijk is artikel 130 S van het EG-Verdrag als rechtsgrondslag voor deze richtlijn gekozen; in de overwegingen wordt echter ook aan de artikelen 130 T (een lid-staat mag verdergaande beschermingsmaatregelen nemen) en 129 A (bescherming van de gezondheid) gerefereerd.

1.3. Al eerder is op dit gebied door de Unie met name goedkeuring verleend aan Richtlijn 93/12/EEG (2) over het zwavelgehalte van gasolie en Richtlijn 88/609/EEG (3) over de uitstoot in de atmosfeer door grote verbrandingsinstallaties. Bovendien heeft zij het Tweede Protocol bij het Verdrag inzake grensoverschrijdende luchtvervuiling over lange afstand (VGLLA) van de ECE-VN ondertekend; dit protocol heeft betrekking op een verdere reductie van S02-emissies. De lid-staten en de industrie hebben zich in dit verband vastgelegd op lange-termijn maatregelen, die nu op één lijn met de onderhavige richtlijn moeten worden gebracht.

1.4. Om de doelstellingen in kwestie te halen, wordt in het richtlijnvoorstel gepleit voor een substantiële verlaging van het zwavelgehalte van brandstoffen en voor de invoering van een overgangperiode die op 1 januari 1999 afloopt voor gasolie en op 1 januari 2000 voor stookolie. Uit t.b.v. de richtlijn verricht vooronderzoek blijkt dat bepaalde landen, met name de zuidelijke lid-staten, een veel grotere inspanning zullen moeten leveren om het zwavelgehalte terug te dringen dan de overige landen van de Unie.

1.5. Volgens de beschikbare statistieken werd in 1993 in de vijftien lid-staten in totaal 15,35 miljoen ton S02 per jaar uitgestoten, waarvan 34,7 % afkomstig was uit aardolie, 63 % uit steenkool en 2,5 % uit andere brandstoffen.

1.6 Blijkens het DOBRIS-verslag(4) is de S02concentratie in steden het hoogst in Spanje en Portugal

(als gevolg van het zwavelgehalte van de voor voertuigen en verwarming gebruikte gasolie), terwijl in landen als Duitsland, Oostenrijk, België en het Verenigd Koninkrijk de "kritische belasting" wordt overschreden (als gevolg van de zure regen, die grotendeels veroorzaakt wordt door de emissies van op steenkool of zware stookolie werkende industriële of elektriciteitscentrales).

1.7. Volgens de door de Commissie verschaft gegevens kost het wat zware stookolie betreft 759 miljoen ecu om van het referentiescenario over te stappen op het scenario waarmee een reductie van 50 % wordt beoogd en dat de basis vormt van het richtlijnvoorstel. Volgens dit laatste scenario zou de S02-UitSt00t van 2,12 miljoen Tm tot 0,988 miljoen Tm kunnen worden teruggebracht, wat een daling van 53,4 % betekent. Om de S02-emissies van alle energiebronnen - inclusief aardolie - van 5,60 miljoen Tm tot 2,70 miljoen Tm, oftewel met 51,8 % terug te brengen, is naar schatting 2,940 miljoen ecu nodig.

1.8. De eisen die aan de producten van olieraffinaderijen worden gesteld (zwavelgehalte, viscositeit, dichtheid, vriespunt, enz.), verschillen per lid-staat.

De vraag is of de diverse Europese raffinaderijen in staat zijn om zich aan deze verschillende productspecificaties te houden en of deze verschillen de handel in deze producten op de interne markt in de weg hebben gestaan.

1.9. Te oordelen naar de omvangrijke intracommunautaire handel in de betrokken producten hebben Europese raffinaderijen op dit gebied tot dusver een groot aanpassingsvermogen aan de dag gelegd; in je praktijk blijken ze hun producten relatief gemakkelijk op de interne markt kwijt te kunnen.

## 2. Algemene opmerkingen

2.1. Het Comité stemt ermee in dat artikel 130 S als rechtsgrondslag is gekozen. Krachtens dit artikel is het namelijk mogelijk om - binnen het kader van de in de richtlijn vastgestelde grenzen - te streven naar een hoog niveau van milieubescherming en tegelijkertijd rekening te houden met de uiteenlopende kwaliteit van de lucht in de diverse regio's en met de maatregelen die worden genomen om grensoverschrijdende SO<sub>2</sub>-verontreiniging aan banden te leggen. Daarnaast vormt de voorgestelde richtlijn, vooral gezien de mogelijkheden die artikel 130 T biedt, een goede basis om in de toekomst hogere beschermingsniveaus vast te kunnen stellen.

2.2. De richtlijn zou eventueel gevolgen kunnen hebben voor de keuzevrijheid van de lid-staten bij het samenstellen van hun energiebalans. In dat geval zou de richtlijn krachtens artikel 130 S, lid 2, derde streepje van het EG-Verdrag met algemene stemmen moeten worden goedgekeurd. Volgens het Comité is van een dergelijke inperking van de keuzevrijheid echter geen sprake. Daarom zou in de overwegingen bij het richtlijnvoorstel uitdrukkelijk moeten worden aangegeven dat de keuze-vrijheid van de lid-staten bij het samenstellen van hun energiebalans niet wezenlijk door de richtlijn beknot wordt en dat deze dan ook niet met algemene stemmen hoeft te worden goedgekeurd.

2.3. Het Comité gaat er zonder meer mee akkoord dat Oostenrijk en Finland, in overeenstemming met artikel 130 T van het EG-Verdrag, voor deze brandstoffen lagere maximaal toegestane waarden mogen hanteren dan de overige lid-staten. Het stemt er eveneens mee in dat een uitzondering voor Griekenland en de Canarische eilanden wordt gemaakt, waardoor de scheepvaart er gasolie met een hoger zwavelgehalte dan elders in de Unie mag gebruiken. Het zou echter een goede zaak zijn als deze uitzondering - maar wel alléén deze uitzondering - desgevraagd ook voor andere ultraperifere regio's of overzeese gebiedsdelen zou kunnen gaan gelden.

2.4. Om de verzuring aan te pakken is de Commissie onder meer van plan om

binnen afzienbare tijd Richtlijn 88/609/EEG inzake grote verbrandingsinstallaties te herzien. juist omdat het hier om een globale aanpak gaat, is het Comité het niet eens met de door de Commissie gekozen werkwijze waarbij tot deze herziening pas ná de goedkeuring van de onderhavige richtlijn zal worden overgegaan.

2.5. De bij deze richtlijn vast te stellen emissieplafonds voor olieproducten zullen namelijk indirect invloed hebben op de criteria voor de reductie van SO<sub>2</sub>-emissies door grote stookinstallaties die in artikel 2, lid 10 van Richtlijn 88/609/EEG als "bestaande" worden aangemerkt (d.w.z. installaties die vóór 1987 in bedrijf zijn genomen). Bij het vaststellen van deze reductiecriteria is men er destijds van uitgegaan dat elke lid-staat zijn uitstoot met een bepaald percentage omlaag moet brengen; voor stookinstallaties zijn dus geen afzonderlijke emissieplafonds vastgesteld. Het zou dan ook logischer zijn om deze "bestaande" installaties buiten het toepassingsgebied van de voorgestelde richtlijn te houden, aangezien ze onder Richtlijn 88/609/EEG vallen. Deze zal, zoals gezegd, binnenkort worden herzien.

2.6. Gezien de bijdrage die vaste brandstoffen aan de SO<sub>2</sub>-UitSt00t leveren, is het met het oog op milieubehoud bovendien zaak dat het gebruik van deze brandstoffen in grote en kleine stookinstallaties en voor o.a. de verwarming van woningen zo snel mogelijk aan regels wordt gebonden. De Commissie zou ter zake daarom een richtlijn moeten opstellen.

2.7. Het Comité is dan ook van mening dat het huidige voorstel, de herziening van Richtlijn 88/609/EEG inzake grote stookinstallaties, én een eventuele richtlijn over het gebruik van vaste brandstoffen in niet onder Richtlijn 88/609/EEG vallende installaties, tegelijkertijd aan de Raad voorgelegd, goedgekeurd en toegepast zouden moeten worden.

2.8. Ten slotte zou ervoor gezorgd moeten worden dat raffinaderijen flexibeler gebruik kunnen maken van verschillende brandstofmengsels voor de opwekking van warmte; anders zouden deze namelijk niet op de markt kunnen worden gebracht. Daarom zou het een goede zaak zijn als raffinaderijen onbepaald allerlei bijproducten mogen gebruiken, ongeacht het individuele zwavelgehalte hiervan. Voorwaarde is wel dat de hoeveelheid SO<sub>2</sub> die bij de verbranding van het mengsel in kwestie vrijkomt onder de bij Richtlijn 96/61/EG (inzake geïntegreerde preventie van en geïntegreerd toezicht op vervuiling) (5) en bovengenoemde Richtlijn 88/609/EEG vastgelegde grenswaarden en ook onder eventueel door de bevoegde overheden ingevoerde emissieplafonds blijft.

2.9. Het Comité steunt het "Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de

sluiting door de Europese Gemeenschap van het Protocol bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand met betrekking tot een verdere beperking van de zwavelemissie'.

### 3. Bijzondere opmerkingen

3.1. Er zou een als volgt luidende overweging moeten worden toegevoegd:

"Overwegende dat dit voorstel geen ingrijpende gevolgen zal hebben voor de keuzevrijheid van de lid-staten bij het samenstellen van hun energiebalans."

#### 3.2. **Artikel 1**

De opsomming in lid 2 zou moeten worden uitgebreid met de volgende tekst (zoals toegelicht in paragraaf 2.8):

"d) bestemd zijn voor warmte-opwekking in de raffinage-industrie."

#### 3.3. **Artikel 3**

Lid 3, eerste alinea zou als volgt 'herschreven moeten worden:

"3. Leden 1 en 2 zijn niet van toepassing op zware stookolie die wordt gebruikt in stookinstallaties met een nominaal toegevoerd thermisch vermogen van ten minste 50 MW en die overeenkomstig de in artikel 2 (10) van Richtlijn 88/609/EEG gegeven definitie als 'bestaande' installaties dienen te worden beschouwd."

#### 3.4. **Artikel 7**

In lid 1 van de Spaanse versie zou "comercializados en suterritorio" vervangen moeten worden door "utilizados en suterritorio" (niet van toepassing op de Nederlandse vertaling van het Commissiedocument).

Brussel, 1 oktober 1997.

De voorzitter

van het Economisch en Sociaal Comité

T. JENKINS

---

## Voetnoten :

1. PB C 190 van 21. 6. 1997, blz. 9.
2. PB L 74 van 27. 3. 1993 - Advies ESC PB C 14 van 20.1.1992.
3. PB L 336 van 7. 12. 1988 - Advies ESC PB C 25 van 28.1.1985.
4. Verslag van het Europees Milieuagentschap over de milieusituatie in Europa in 1994.
5. PB L 257 van 10. 10. 1996 - Advies ESC PB C 195 van 18. 7.1994.

---

Voor vragen en/of opmerkingen over EMIS kunt u mailen naar [emis@vito.be](mailto:emis@vito.be)

Copyright © [VITO](http://www.vito.be) 30/01/1998

Ontwerp [EMIS](http://www.emis.vito.be).