

Donderdag, 14 december 2000

8. Evaluatie en beheersing van omgevingslawaai * I**

A5-0378/2000

Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai (COM(2000) 468 – C5-0411/2000 – 2000/0194(COD))

Dit voorstel wordt als volgt gewijzigd:

DOOR DE COMMISSIE
VOORGESTELDE TEKST (1)AMENDEMENTEN
VAN HET PARLEMENT

(Amendement 1)

Titel

Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de evaluatie en de *beheersing* van omgevingslawaaiVoorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad **tot instelling van een communautair kader voor de evaluatie van omgevingslawaai**

(Amendement 2)

Overweging 5

(5) Overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel en het evenredigheidsbeginsel, zoals neergelegd in artikel 5 van het Verdrag, kan de doelstelling van het bereiken van een hoog niveau van milieubescherming niet voldoende door de lidstaten worden bereikt, daar gegevens betreffende het omgevingslawaai niet op een vergelijkbare wijze worden verzameld, verwerkt of gerapporteerd, zodat dit doel beter door de Gemeenschap kan worden verwezenlijkt door een harmonisatie van de indicatoren en evaluatiemethoden en een stroomlijning van de criteria voor geluidsbelastingkaarten. *De onderhavige richtlijn beperkt zich tot het vereiste minimum om deze doelstellingen te bereiken en gaat niet verder dan hiertoe nodig is.*

(5) Overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel en het evenredigheidsbeginsel, zoals neergelegd in artikel 5 van het Verdrag, kan de doelstelling van het bereiken van een hoog niveau van milieubescherming niet voldoende door de lidstaten worden bereikt, daar gegevens betreffende het omgevingslawaai niet op een vergelijkbare wijze worden verzameld, verwerkt of gerapporteerd, zodat dit doel beter door de Gemeenschap kan worden verwezenlijkt door een harmonisatie van de indicatoren en evaluatiemethoden en een stroomlijning van de criteria voor geluidsbelastingkaarten.

(Amendement 3)

Overweging 6

(6) Op dit moment beschikken de lidstaten niet over gemeenschappelijke definities inzake nationale grenswaarden voor de geluidsbelasting die door het wegverkeer, spoorwegverkeer, luchtvaartuigen rond luchthavens en de industrie wordt veroorzaakt. Deze grenswaarden zouden moeten worden vastgelegd in termen van geharmoniseerde indicatoren voor de bepaling van de geluidsbelastingsniveaus.

(6) Op dit moment beschikken de lidstaten niet over gemeenschappelijke definities inzake **omgevingslawaai en inzake nationale grenswaarden** voor de geluidsbelasting die door het wegverkeer, spoorwegverkeer, luchtvaartuigen rond luchthavens en de industrie wordt veroorzaakt. Deze grenswaarden zouden **met inachtneming van het preventiebeginsel** moeten worden vastgelegd in termen van geharmoniseerde indicatoren voor de bepaling van de geluidsbelastingsniveaus.

(Amendement 4)

Overweging 7 bis (nieuw)

(7 bis.) **Aangezien een gemiddelde indicator weinig zegt over de mate waarin lawaai de nachtrust verstoort, is de invoering van een geluidsindicator die een maximumniveau definieert noodzakelijk.**

(1) PB C 337 E van 28.11.2000, blz. 251.

Donderdag, 14 december 2000

DOOR DE COMMISSIE
VOORGESTELDE TEKSTAMENDEMENTEN
VAN HET PARLEMENT

(Amendement 5)

Overweging 9

(9) Als grondslag voor het toekomstige communautaire beleid en met het oog op de voorlichting van de burgers van de Gemeenschap moeten gegevens worden verzameld en moeten verslagen voor de gehele Gemeenschap worden opgesteld.

(9) Als grondslag voor het toekomstige communautaire beleid en met het oog op de voorlichting van de burgers van de Gemeenschap moeten gegevens worden verzameld en moeten verslagen voor de gehele Gemeenschap worden opgesteld. **Nu is echter al duidelijk dat geluidsnormen voor voertuigen (weg en spoorweg) en voor banden aangescherpt of vastgelegd dienen te worden op Gemeenschapsniveau.**

(Amendement 6)

Overweging 9 bis (nieuw)

(9 bis) De in de lidstaten beproefde meet- en weergavemethoden dienen geldig te blijven totdat de nieuwe versie van kracht wordt en moeten worden gewogen door correlatiefactoren, gebaseerd op de in deze richtlijn gebruikte procedures.

(Amendement 41)

Overweging 10

(10) Nu reeds kunnen doelstellingen op middellange en lange termijn voor de vermindering van het aantal aan lawaai van specifieke bronnen blootgestelde burgers worden vastgesteld, terwijl toekomstig onderzoek nog dwingender resultaten kan opleveren. Daartoe moet een tijdschema worden vastgelegd. *De bereikte resultaten moeten, in overeenstemming met de andere milieu- en levenskwaliteitsdoelstellingen tegen de beschikbare middelen worden afgewogen.*

(10) Nu reeds kunnen doelstellingen op middellange en lange termijn voor de vermindering van het aantal aan lawaai van specifieke bronnen blootgestelde burgers worden vastgesteld, terwijl toekomstig onderzoek nog dwingender resultaten kan opleveren. Daartoe moet een tijdschema worden vastgelegd.

(Amendement 8)

Overweging 10 bis (nieuw)

(10 bis) Gezien het steeds toenemende omgevingslawaai, dat thans voor een derde van de inwoners van de Europese Unie een probleem vormt, moeten er EU-grenswaarden worden vastgesteld voor omgevingslawaai dat veroorzaakt wordt door vliegtuigen rond luchthavens, door wegen, spoorwegen en fabrieksinstallaties. Het is met name dringend noodzakelijk EU-grenswaarden vast te stellen voor omgevingslawaai rond luchthavens.

(Amendement 38)

Overweging 10 ter (nieuw)

(10 ter) In aanvulling op deze kaderrichtlijn moet de Commissie afgeleide richtlijnen voorstellen, waarin kwaliteitsnormen worden vastgelegd en de lidstaten tot de naleving daarvan worden verplicht. Deze afgeleide richtlij-

Donderdag, 14 december 2000

DOOR DE COMMISSIE
VOORGESTELDE TEKSTAMENDEMENTEN
VAN HET PARLEMENT

nen moeten alle bronnen van geluidsemissie omvatten. Binnen een gecombineerde aanpak moet de Commissie beperkingen voorstellen van de emissies afkomstig van de volgende bronnen:

- bedrijfsvoertuigen, met inbegrip van geluidsemissie afkomstig van motoren, banden en carrosserie – ook voor ritten over ongelijk wegdek,
- motorfietsen, met inbegrip van geluidsemissies afkomstig van motoren en banden – ook in geval van typisch rijgedrag,
- voertuigen voor vervoer per spoor, en spoorlijnen,
- vliegtuigen, met inbegrip van met name geluidsemissie gedurende het starten en landen.

(Amendement 10)

Artikel 1, lid 1, sub b) bis (nieuw)

b bis) vaststelling van EU-grenswaarden voor omgevingslawaai rond luchthavens.

(Amendement 11)

Artikel 1, lid 1 bis (nieuw)

1 bis. De Commissie dient bij het Europees Parlement en de Raad binnen 18 maanden na de inwerkingtreding van deze kaderrichtlijn voorstellen in voor afgeleide richtlijnen met verplichte kwaliteitsnormen, die door de lidstaten volgens vaste tijdschema's moeten worden omgezet. Deze afgeleide richtlijnen omvatten alle bronnen van geluidsemissie. Binnen een gecombineerde aanpak stelt de Commissie beperkingen voor van de emissie afkomstig van de volgende bronnen:

- bedrijfsvoertuigen, met inbegrip van geluidsemissie afkomstig van motoren, banden en carrosserie, ook voor ritten over ongelijk wegdek,
- motorfietsen, met inbegrip van geluidsemissies afkomstig van motoren en banden, ook in geval van normaal rijgedrag,
- voertuigen voor vervoer per spoor, en spoorlijnen,
- vliegtuigen, met inbegrip van met name geluidsemissie gedurende het starten en landen.

Donderdag, 14 december 2000

DOOR DE COMMISSIE
VOORGESTELDE TEKSTAMENDEMENTEN
VAN HET PARLEMENT

(Amendement 39)

Artikel 1, lid 2

2. Er worden acties ondernomen om, waar nodig, het omgevingslawaai te verminderen en om de kwaliteit van het omgangslawaai te handhaven, waar zij goed is.

2. Er worden acties ondernomen om, waar nodig, het omgevingslawaai te verminderen en om de kwaliteit van het omgevingslawaai te handhaven, waar zij goed is, **met inachtneming van de volgende beginselen:**

- **beginsel van gelijke voorwaarden;**
- **beginsel de vervuiler (lawaaimaker) betaalt;**
- **billijkheidsbeginsel;**
- **beginsel van transparantie.**

(Amendementen 13 en 42)

Artikel 2, lid 1

1. Deze richtlijn is van toepassing op omgevingslawaai als waargenomen door mensen in de omgeving van hun woning, in openbare parken en andere relatief stille zones in agglomeraties, in relatief stille zones op het platteland, in en nabij scholen als leerling, in en nabij ziekenhuizen als patiënt en in andere voor lawaai gevoelige gebouwen en zones.

1. Deze richtlijn is van toepassing op omgevingslawaai, **met name in en in de omgeving van woningen**, in openbare **parken**, in relatief stille zones op het platteland, in en nabij scholen, in en nabij ziekenhuizen en in andere voor lawaai gevoelige gebouwen en zones.

(Amendement 14)

Artikel 3, sub a)

a) „omgevingslawaai”, ongewenst of schadelijk geluid dat door menselijke activiteit buitenshuis wordt veroorzaakt, inclusief geluid dat door vervoermiddelen en industriële locaties of gebouwen wordt voortgebracht.

a) „omgevingslawaai”, ongewenst of schadelijk geluid dat door menselijke activiteit buitenshuis wordt veroorzaakt, inclusief geluid dat door vervoermiddelen en **alle soorten machinerie van** industriële locaties of gebouwen wordt voortgebracht.

(Amendement 44)

Artikel 3, sub c)

c) „schadelijke gevolgen”, negatieve gevolgen voor de volksgezondheid, zoals door lawaai veroorzaakte hinder, slaapstoornissen, interferentie met communicatiemiddelen, negatieve effecten op het leren, gehoorverlies, stress en hypertensie;

c) „schadelijke gevolgen”, negatieve gevolgen voor de volksgezondheid,

(Amendement 15)

Artikel 3, sub h bis) (nieuw)

h bis) „indicator LAMAX”, indicator voor het maximum toegestane geluidsbelastingsniveau;

(Amendement 45)

Artikel 3, sub l)

l) „relatief stille zone op het platteland”, een zone, als afgebakend door een bevoegde nationale of regionale instantie, die niet blootstaat aan verkeerslawaai of lawaai ten gevolge van industriële of ontspanningsactiviteiten en waar de stilte van de natuur kan worden ervaren;

l) „relatief stille zone op het platteland”, een zone, als afgebakend door een bevoegde nationale of regionale instantie, waar de stilte van de natuur kan worden ervaren;

Donderdag, 14 december 2000

DOOR DE COMMISSIE
VOORGESTELDE TEKSTAMENDEMENTEN
VAN HET PARLEMENT

(Amendement 16)

Artikel 3, sub p)

p) „belangrijke luchthaven”, een *burgerlijke* luchthaven, als omschreven door de lidstaat, waarop jaarlijks meer dan 50 000 vliegtuigbewegingen plaatsvinden;

p) „belangrijke luchthaven”, een luchthaven, als omschreven door de lidstaat, waarop jaarlijks meer dan 50 000 vliegtuigbewegingen plaatsvinden;

(Amendement 17)

Artikel 3, sub s)

s) „grenswaarde”, een waarde van „Lden ” of „Lnight”, als omschreven door de lidstaat, waarvan de overschrijding de bevoegde instantie ertoe brengt beperkingsmaatregelen in overweging te nemen of op te leggen; *dergelijke grenswaarden mogen verschillend zijn voor verschillende types lawaai (lawaai door weg-, spoorweg- of luchtverkeer, industrieel lawaai, enz.), verschillende omgevingen en verschillende bevolkingsgroepen en zij mogen ook verschillend zijn voor bestaande en voor nieuwe situaties (wanneer er een verschil is in de toestand wat de geluidsbron of het omgevingsgebruik betreft);*

s) „grenswaarde”, een waarde van „Lden ” of „Lnight”, als omschreven door de lidstaat, waarvan de overschrijding de bevoegde instantie ertoe brengt beperkingsmaatregelen in overweging te nemen of op te leggen **en maatregelen voor het terugdringen van de oorzaken die tot overschrijding van de grenswaarden leiden;**

(Amendement 18)

Artikel 3, sub u)

u) „actieplan voor een belangrijke weg, spoorweg of luchthaven”, *betekent een activiteit die bedoeld is ter vermindering van het lawaai op plaatsen in de nabijheid van een belangrijke weg, spoorweg of luchthaven waar de grenswaarde voor Lden of Lnigh*t overschreden is;

u) „actieplan voor een belangrijke weg, spoorweg of luchthaven”, **betekent de activiteiten die bedoeld zijn** ter vermindering van het lawaai op plaatsen in de nabijheid van een belangrijke weg, spoorweg of luchthaven waar de grenswaarde voor Lden of Lnight overschreden is **of overschreden dreigt te worden;**

(Amendement 19)

Artikel 4, lid 1, inleidende zin

1. De lidstaten wijzen op het geschikte niveau de bevoegde autoriteiten en instanties aan die voor de tenuitvoerlegging van deze richtlijn verantwoordelijk zijn, met inbegrip van de autoriteiten die belast worden met:

1. De lidstaten wijzen op het geschikte niveau de bevoegde autoriteiten en instanties aan die voor de tenuitvoerlegging van deze richtlijn verantwoordelijk zijn, met inbegrip van de **onafhankelijke** autoriteiten die belast worden met:

(Amendement 20)

Artikel 5, lid 2

2. De lidstaten *kunnen* aanvullende geluidsbelastingsindicatoren *gebruiken* voor de in bijlage I, punt 3 aangegeven speciale gevallen.

2. De lidstaten **gebruiken** aanvullende geluidsbelastingsindicatoren voor de in bijlage I, punt 3 aangegeven speciale gevallen, **evenals andere noodzakelijk geachte indicatoren voor de identificatie van specifieke bronnen van lawaai, waarvan het bestaan en de uitwerking anders wellicht wordt verheld door indicatoren die het karakter van een gemiddelde hebben.**

De lidstaten gebruiken waar nodig de LAMAX-indicator, met name in geval van ernstige klachten van het publiek over het geluidsniveau.

Donderdag, 14 december 2000

DOOR DE COMMISSIE
VOORGESTELDE TEKSTAMENDEMENTEN
VAN HET PARLEMENT

(Amendement 21)

Artikel 5, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. De in de lidstaten beproefde geluidsindicatoren blijven geldig tot de nieuwe versie van kracht wordt en worden gewogen door correlatiefactoren gebaseerd op de in deze richtlijn gebruikte procedures. De Commissie stelt adequate correlatiefactoren voor.

(Amendement 22)

Artikel 6, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. De in de lidstaten beproefde beoordelingsmethoden blijven geldig tot de nieuwe versie van kracht wordt en worden gewogen door correlatiefactoren gebaseerd op de in deze richtlijn gebruikte procedures. De Commissie stelt adequate correlatiefactoren voor.

(Amendement 23)

Artikel 7, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. De lidstaten zien erop toe dat eveneens geluidsbelastingkaarten worden opgesteld in geval van ernstige klachten van het publiek over het geluidsniveau.

(Amendement 24)

Artikel 7, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. De in de lidstaten beproefde geluidsbelastingkaarten blijven geldig tot de nieuwe versie van kracht wordt en worden gewogen door correlatiefactoren gebaseerd op de in deze richtlijn gebruikte procedures. De Commissie stelt adequate correlatiefactoren voor.

(Amendement 25)

Artikel 8, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. De lidstaten zien erop toe dat eveneens actieplannen worden opgesteld in geval van ernstige klachten van het publiek over het geluidsniveau.

(Amendement 26)

Artikel 8, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. Personen of eenheden verantwoordelijk voor specifieke bronnen van aanzienlijk lawaai zoals industriële installaties en bouwplaatsen stellen een individueel actieplan op.

Donderdag, 14 december 2000

DOOR DE COMMISSIE
VOORGESTELDE TEKSTAMENDEMENTEN
VAN HET PARLEMENT

Het actieplan is gericht op de bijdrage van personen en eenheden aan lawaai veroorzaakt door het vervoer van en naar de locatie van genoemde eenheden.

Industriële actieplannen kunnen gezamenlijk worden opgesteld door industriële eenheden op een bepaalde locatie.

(Amendement 46)

Artikel 8, lid 4

4. De actieplannen worden iedere vijf jaar na de datum van hun opstelling herzien.

4. De actieplannen worden iedere vijf jaar na de datum van hun opstelling herzien **of wanneer een voor het actieplan relevante belangrijke ontwikkeling plaatsvindt.**

(Amendement 28)

Artikel 9, lid 1

1. De lidstaten zorgen ervoor dat de geluidsbelastingkaarten binnen twee maanden na goedkeuring ervan door de bevoegde autoriteit op het internet of een andere on-line-faciliteit dan wel op een andere geschikte wijze openbaar worden gemaakt.

1. De lidstaten zorgen ervoor dat de geluidsbelastingkaarten binnen twee maanden na goedkeuring ervan door de bevoegde autoriteit **toegankelijk worden gemaakt voor het publiek en voor geëigende organisaties zoals milieu- en consumentenorganisaties, organisaties die de belangen van kwetsbare bevolkingsgroepen vertegenwoordigen, en andere relevante instanties voor de gezondheidszorg, b.v. via radio en televisie, pers, informatieschermen of computer-netwerkdiensten, en dat deze kaarten** op het internet of een andere on-line-faciliteit dan wel op een andere geschikte wijze openbaar worden gemaakt.

(Amendement 29)

Artikel 9, lid 2

2. De lidstaten zorgen ervoor dat de bevoegde autoriteit alvorens een actieplan wordt goedgekeurd een openbare raadpleging houdt en met de resultaten daarvan rekening houdt.

2. De lidstaten zorgen ervoor dat de bevoegde autoriteit alvorens een actieplan wordt goedgekeurd een openbare raadpleging houdt, **waarbij ook de in lid 1 genoemde organisaties worden betrokken**, en met de resultaten daarvan rekening houdt.

(Amendement 30)

Artikel 9, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. De aan het publiek en de in lid 1 genoemde organisaties ter beschikking gestelde informatie moet duidelijk, begrijpelijk en toegankelijk zijn. Er dient een beknopte versie te worden opgesteld waarin de belangrijkste punten voorkomen.

Donderdag, 14 december 2000

DOOR DE COMMISSIE
VOORGESTELDE TEKSTAMENDEMENTEN
VAN HET PARLEMENT(Amendement 32)
Artikel 12

Artikel 12

Schrappen.

Aanpassing

De Commissie past volgens de in artikel 13, lid 2, bedoelde procedure de bijlagen aan de technische en wetenschappelijke vooruitgang aan.(Amendement 33)
Artikel 13

Artikel 13

Schrappen.

Comité

1. De Commissie wordt bijgestaan door het bij het in artikel 18 van richtlijn 2000/14/EG van het Europees Parlement en de Raad ingestelde comité⁽¹⁾.

2. In de gevallen waarin naar dit lid wordt verwezen, is de regelgevingsprocedure van artikel 5 van besluit 1999/468/EG, met inachtneming van de artikelen 7 en 8 van toepassing.

3. De in artikel 5, lid 6, van besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt op 3 maanden vastgesteld.

4. Het Comité:

- a) wisselt informatie en ervaring uit over de tenuitvoerlegging en praktische toepassing van de richtlijn;
- b) staat de Commissie bij de uitwerking van richtsnoeren voor de toepassing van deze richtlijn bij.

⁽¹⁾ PB L 162 van 3.7.2000, blz. 1.

(Amendement 34)
Bijlage VI, punt 1.5, derde alinea

Voorts wordt aangegeven hoeveel scholen en ziekenhuizen zijn blootgesteld aan de bovengenoemde LDEN-niveaus en op hoeveel leerlingen en patiënten deze cijfers betrekking hebben.

Voorts wordt aangegeven hoeveel scholen en ziekenhuizen zijn blootgesteld aan de bovengenoemde LDEN-niveaus.

(Amendement 35)
Bijlage VI, punt 2.5, derde alinea

Voorts wordt aangegeven hoeveel scholen en ziekenhuizen zijn blootgesteld aan de bovengenoemde LDEN-niveaus en op hoeveel leerlingen en patiënten deze cijfers betrekking hebben.

Voorts wordt aangegeven hoeveel scholen en ziekenhuizen zijn blootgesteld aan de bovengenoemde LDEN-niveaus.