

bron :

Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen

PB C9 van 14/01/98

II - (Vorbereidende besluiten) - COMMISSIE

Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes en lood in de lucht (98/C 9/05) - (Voor de EER relevante tekst) - COM(97) 500 def. - 97/0266(SYN)

(Door de Commissie ingediend op 21 november 1997)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op Richtlijn 96/62/EG van de Raad van 27 september 1996 inzake de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit (1), inzonderheid op artikel 4, lid 1,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Volgens de procedure van artikel 189 C van het Verdrag in samenwerking met het Europees Parlement,

Overwegende dat op basis van de beginselen die in artikel 130 R van het Verdrag zijn vervat, volgens het beleidsplan en actieprogramma van de Europese Gemeenschap inzake het milieu en duurzame ontwikkeling (het "Vijfde Milieuactieprogramma") (2) in bepaalde wijzigingen in de geldende wetgeving voor luchtverontreiniging dienen te worden voorzien, dat in genoemd programma wordt aanbevolen doelstellingen voor de luchtkwaliteit op lange termijn vast te stellen;

Overwegende dat in artikel 129 van het Verdrag is bepaald dat de eisen inzake de bescherming van de gezondheid een bestanddeel van het Gemeenschapsbeleid op

andere gebieden vormen; dat in artikel 3, onder o), van het Verdrag tevens is bepaald dat het optreden van de Gemeenschap een bijdrage tot het verwezenlijken van een hoog niveau van bescherming van de gezondheid dient te leveren;

Overwegende dat deeltjes die kunnen worden ingeademd en diep in de longen kunnen doordringen, een volksgezondheidsgelegenheid zijn; dat informatie dient te worden verzameld over de concentratie van zwevende deeltjes die het diepst in de longen kunnen doordringen; dat er aanwijzingen zijn dat de risico's voor de gezondheid van de mens die met de blootstelling aan door de mens vervaardigde zwevende deeltjes samenhangen hoger zijn dan die welke verbonden zijn aan de blootstelling aan deeltjes die van nature in de lucht voorkomen; dat de preventie van ziekten die met de blootstelling aan door de mens vervaardigde zwevende deeltjes verband houden, het best door verlaging van de concentraties daarvan in de lucht kan gebeuren;

Overwegende dat de vegetatie tegen de schadelijke effecten van stikstofdioxide en stikstofmonoxide dient te worden beschermd;

Overwegende dat in Richtlijn 96/62/EG is bepaald dat de in cijfers uitgedrukte grenswaarden en alarmdrempels op de bevindingen dienen te berusten van internationale wetenschappelijke groepen die op dit gebied actief zijn; dat de Commissie bij toetsing van de elementen waarop de grenswaarden en alarmdrempels zijn gebaseerd, rekening dient te houden met de recentste gegevens van het wetenschappelijk onderzoek op de betrokken epidemiologische en milieugebieden en met de recentste vorderingen in de metrologie;

Overwegende dat in Richtlijn 96/62/EG is bepaald dat voor zones waar de concentraties van verontreinigende stoffen in de lucht hoger ligt dan de grenswaarde plus de eventuele tijdelijke overschrijdingsmarge actieplannen dienen te worden uitgewerkt, teneinde ervoor te zorgen dat op de gespecificeerde datum(s) aan de grenswaarde wordt voldaan; dat in dergelijke actieplannen en andere op beperking gerichte strategieën, voorzover deze betrekking hebben op zwevende deeltjes, naast een beperking van de totale concentraties van zwevende deeltjes ook naar een beperking van de concentraties van fijne deeltjes dient te worden gestreefd;

Overwegende dat buiten de onmiddellijke omgeving van agglomeraties en andere bebouwde zones grenswaarden voor de bescherming van ecosystemen en/of andere vegetatie dienen te gelden;

Overwegende dat bij de beoordeling van de luchtkwaliteit genormaliseerde,

accurate meettechnieken een belangrijk element vormen;

Overwegende dat recente informatie over concentraties van zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes en lood in de lucht voor het publiek gemakkelijk beschikbaar dient te zijn;

Overwegende dat Richtlijn 80/779/EEG van de Raad van 15 juli 1980 betreffende grenswaarden en richtwaarden van de luchtkwaliteit voor zwaveldioxide en zwevende deeltjes (3), Richtlijn 82/884/EEG van de Raad van 3 december 1982 betreffende een grenswaarde van de luchtkwaliteit voor lood (4) en Richtlijn 85/203/EEG van de Raad van 7 maart 1985 inzake luchtkwaliteitsnormen voor stikstofdioxide (5), welke richtlijnen laatstelijk zijn gewijzigd bij de Akte van toetreding van Oostenrijk, Finland en Zweden dienen te worden ingetrokken,

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1 Doelstellingen

Deze richtlijn is erop gericht:

- grenswaarden en, waar nodig, alarmdrempels voor de concentraties van zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes en lood in de lucht vast te stellen teneinde schadelijke gevolgen voor de gezondheid van de mens en voor het milieu als geheel, te voorkomen, te verhinderen of te verminderen,
- de concentraties van zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes en lood in de lucht op basis van gemeenschappelijke methoden en criteria te beoordelen;
- adequate informatie over de concentraties van zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes en lood in de lucht te verkrijgen;
- de luchtkwaliteit ten aanzien van zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes en lood waar deze goed is, op peil te houden en in andere gevallen te verbeteren.

Artikel 2 Definities

De definities van artikel 2 van Richtlijn 96/62/EG zijn van toepassing.

Voor de doeleinden van de onderhavige richtlijn wordt verstaan onder:

1. "stikstofoxiden", stikstofmonoxide en stikstofdioxide;
2. "PM10", deeltjes die een op grootte selecterende instroomopening passeren met een efficiencygrens van 50 % bij een aërodynamische diameter van 10

µm;

3. "PM_{2,5}", deeltjes die een op grootte selecterende instroomopening passeren met een efficiëncygrens van 50 % bij een aërodynamische diameter van 2,5 µm.
4. "bovenste beoordelingsdrempel", het in artikel 6, lid 3, van Richtlijn 96/62/EG bedoelde verontreinigingsniveau;
5. "onderste beoordelingsdrempel", het in artikel 6, lid 4, van Richtlijn 96/62/EG bedoelde verontreinigingsniveau;
6. "publieksvoorlichtingsindicator", een verontreinigingsniveau van dien aard dat dit bij overschrijding gedurende een gegeven tijdsbestek, in de aan het publiek krachtens artikel 8 van de onderhavige richtlijn verspreide informatie dient te worden vermeld.

Artikel 3 Zwaveldioxide

1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de concentraties van zwaveldioxide in de lucht, zoals beoordeeld overeenkomstig artikel 7, met ingang van de in bijlage I, deel I, gespecificeerde datums de daarin bepaalde grenswaarden niet overschrijden.
De in bijlage I, deel I, bepaalde overschrijdingsmarges zijn van toepassing overeenkomstig artikel 8 van Richtlijn 96/62/EG.
2. De alarmdrempel voor de concentraties van zwaveldioxide in de lucht is in bijlage I, deel II, bepaald. Overeenkomstig artikel 10 van Richtlijn 96/62/EG aan het publiek verstrekte informatie biedt minimaal de in bijlage I, deel III, vermelde gegevens.
3. De lidstaten registreren van meetstations waar uurconcentratiemetingen worden uitgevoerd, ontvangen gegevens over zwaveldioxideconcentraties, waarop een tien-minutenmiddeling wordt toegepast. De lidstaten rapporteren aan de Commissie gelijktijdig met de gegevens over de uurconcentraties het 98- en 99-percentiel van de in het kalenderjaar gemeten concentraties over tien minuten.

Artikel 4 Stikstofoxiden

De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de concentraties in de lucht van stikstofdioxide en, waar van toepassing, van stikstofdioxide en stikstofmonoxide samen, zoals beoordeeld overeenkomstig artikel 7, met ingang van de in bijlage II, deel I, gespecificeerde datums de daarin bepaalde grenswaarden niet overschrijden.

De in bijlage II, deel 1, bepaalde overschrijdingsmarges zijn van toepassing

overeenkomstig artikel 8 van Richtlijn 96/62/EG.

Artikel 5 Zwevende deeltjes

1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de concentraties van PM10 in de lucht, zoals beoordeeld overeenkomstig artikel 7, met ingang van de in bijlage III, deel I, gespecificeerde datums de daarin bepaalde grenswaarden niet overschrijden.
De in bijlage III, deel I, bepaalde overschrijdingsmarges zijn van toepassing overeenkomstig artikel 8 van Richtlijn 96/62/EG.
2. De lidstaten dienen voor de installatie en het functioneren te zorgen van meetstations die gegevens over de PM2,5-concentraties verstrekken. Waar mogelijk dienen de monsternemingspunten met die voor PM10 samen te vallen. Het aantal en de locatie van de stations waar de PM2,5 wordt gemeten, dienen door elke lidstaat zodanig te worden gekozen dat deze representatief zijn voor de lidstaten delen de Commissie jaarlijks, uiterlijk negen maanden na afloop van elk jaar, het rekenkundig gemiddelde, de mediaan, het 98-percentiel en de maximale concentratie mee, berekend op basis van de PM2,5-metingen over 24 uur gedurende dat jaar. Het 98-percentiel wordt berekend volgens de procedure die in bijlage I, punt 4, van Beschikking 97/101/EG van de Raad (6) is beschreven.
3. In krachtens artikel 8 van Richtlijn 96/62/EG opgestelde actieplannen voor PM10 en algemene strategieën om de PM10-concentraties terug te dringen wordt naar vermindering van de PM2,5-concentraties als onderdeel van de totale vermindering gestreefd.
4. Bij uitzondering kunnen de lidstaten zones of agglomeraties aanwijzen waar door van natuurlijke bronnen afkomstige, significante concentraties van zwevende deeltjes in de lucht de grenswaarden voor PM10 worden overschreden. De lidstaten dienen de Commissie binnen twee jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn een eerste lijst van deze zones of agglomeraties en tevens informatie over de concentraties en bronnen van PM10 en PM2,5 te verstrekken.
Binnen deze zones of agglomeraties dienen de lidstaten, om te bepalen of overeenkomstig artikel 8 van Richtlijn 96/62/EG actieplannen moeten worden opgesteld, in plaats van de grenswaarden en overschrijdingsmarges voor PM10 de in bijlage III, deel II, bepaalde drempelconcentraties en overschrijdingsmarges voor PM2,5 toe te passen. De drempelconcentraties voor PM2,5 worden als indicatieve streefwaarden gebruikt waaraan zoveel mogelijk binnen de desbetreffende termijn dient te worden voldaan. Binnen deze zones of agglomeraties worden de beoordelingseisen bepaald aan de hand van de in bijlage V, deel 1, bepaalde bovenste en onderste beoordelingsdrempel voor PM10. In continu werkende meetstations voor zwevende deeltjes worden zowel PM10 als PM2,5 gemeten.

Binnen deze zones of agglomeraties dient het publiek informatie te worden verstrekt over PM25-in plaats van de PM10-concentraties.

Artikel 6 Lood

De lidstaten dienen de nodige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat de concentraties van lood in de lucht, zoals beoordeeld overeenkomstig artikel 7, met ingang van de in bijlage IV, deel I, gespecificeerde datums de daarin bepaalde grenswaarde niet overschrijden.

De in bijlage IV, deel 1, bepaalde overschrijdingsmarges zijn van toepassing overeenkomstig artikel 8 van Richtlijn 96/62/EG.

Artikel 7 Beoordeling van de concentraties van zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes en lood in de lucht

1. In bijlage V, deel I, zijn, voor de doeleinden van artikel 6 van Richtlijn 96/62/EG, voor zwaveldioxide, zwevende deeltjes en lood de bovenste en onderste beoordelingsdrempel vastgesteld.
De indeling van elke zone of agglomeratie wordt ten minste om de vijf jaar volgens de in bijlage V, deel II, vastgestelde procedure geëvalueerd. De indeling wordt eerder geëvalueerd wanneer in de activiteiten die voor de concentraties van zwaveldioxide, stikstofdioxide of, indien van toepassing, stikstofdioxide plus stikstofmonoxide, zwevende deeltjes of lood in de lucht relevant zijn, significante wijzigingen optreden.
2. Bijlage VI bevat criteria om de plaats van de monsternemingspunten voor de meting van zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes en lood te bepalen. In bijlage VII wordt gespecificeerd hoeveel continu werkende meetstations voor elke verontreinigende stof minimaal in elke zone of agglomeratie waar metingen moeten worden uitgevoerd, dienen te worden geïnstalleerd, indien meting de enige bron van gegevens is over de concentraties aldaar. Als methode voor de meting van elke verontreinigende stof wordt de referentiemethode gebruikt die overeenkomstig lid 4 wordt gespecificeerd of een methode waarvan de betrokken lidstaat kan aantonen dat deze gelijkwaardige resultaten oplevert.
3. Indien binnen een zone of agglomeratie de informatie uit continu werkende meetstations wordt aangevuld met die uit andere bronnen, zoals emissie-inventarissen, indicatieve meetmethoden of luchtkwaliteitmodellen, dienen het aantal geïnstalleerde continu werkende meetstations en de ruimtelijke resolutie van andere technieken toereikend te zijn om de concentraties van verontreinigende stoffen in de lucht op de in bijlage VI, deel I, gespecificeerde soorten locaties te kunnen vaststellen binnen de nauwkeurigheidsgrenzen die in de richtsnoeren in bijlage VIII, deel 1, zijn aangegeven.

4. In bijlage IX, delen 1 tot en met V, zijn referentie-methoden voor de analyse van zwaveldioxide, stikstofdioxiden en lood en voor de monsterneming van lood, PM10 en PM2,5 vastgesteld. In bijlage IX, deel VI, zijn referentietechnieken voor luchtkwaliteitmodellen vastgesteld.
5. De datum waarop de lidstaten de Commissie krachtens artikel 11, punt 1, onder d), van Richtlijn 96/62/EG van de methoden die voor de voorafgaande beoordeling van de luchtkwaliteit zijn gebruikt, in kennis stellen, wordt op 31 december 1999 gesteld.
6. Wijzigingen die nodig zijn om dit artikel en de bijlagen V tot en met IX aan de vooruitgang van wetenschap en techniek aan te passen, worden volgens de procedure van artikel 12 van Richtlijn 96/62/EG vastgesteld.

Artikel 8 Verspreiding van informatie onder het publiek

1. De lidstaten dienen de geëigende stappen te ondernemen om recente informatie over de concentraties van zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes en lood in de lucht onder het publiek te verspreiden, bijvoorbeeld met inschakeling van radio en televisie, door beroep te doen op de schrijvende pers, langs de weg van informatieschermen of computernetwerkdiensten en door inkennisstelling van geëigende organisaties zoals milieu- en consumentenorganisaties, organisaties die de belangen van kwetsbare bevolkingsgroepen behartigen en andere relevante lichamen voor de gezondheidszorg. Tegelijk met de krachtens artikel 11 van Richtlijn 96/62/EG verstrekte informatie wordt de Commissie ook een lijst van de in kennis gestelde organisaties verstrekt.
Deze informatie behelst de overschrijdingen van in bijlage X, delen 1 tot en met IV, vermelde publieksvoorlichtingindicatoren.
2. De in bijlage X, deel V, vermelde publieksvoorlichtingindicatoren worden voor de doeleinden van artikel 5, lid 4, gehanteerd.
3. Wanneer de lidstaten krachtens artikel 8, lid 3, van Richtlijn 96/62/EG plannen of programma's voor het publiek beschikbaar stellen, dienen zij deze tevens voor de geëigende organisaties zoals milieu- en consumentenorganisaties, organisaties die de belangen van kwetsbare bevolkingsgroepen behartigen en andere relevante lichamen voor de gezondheidszorg, beschikbaar te stellen. Gelijktijdig met het plan of programma wordt de Commissie ook een lijst van de in kennis gestelde organisaties verstrekt.

Artikel 9 Intrekkingen en overgangsbepalingen

1. Richtlijn 80/779/EEG wordt als volgt ingetrokken:
 - o artikel 2, lid 2; artikel 3, lid 2; de artikelen 4 en 5; artikel 7, lid 3; artikel 10, leden 4 en 5; de artikelen 11 tot en met 14 en bijlage II, bijlage III, deel A, en bijlage V, worden ingetrokken met werking vanaf

1 januari 2000;

- artikel 1; artikel 2, lid 1; artikel 3, lid 1; artikel 6; artikel 7, leden 1 en 2; de artikelen 8 en 9; artikel 10, leden 1, 2 en 3; de artikelen 15 en 16 en de bijlage I" bijlage III, deel B, en bijlage IV, worden ingetrokken met werking vanaf 1 januari 2005.
2. Richtlijn 82/884/EEG wordt als volgt ingetrokken:
- artikel 3, leden 2 en 3, en de artikelen 4, 8 tot en met 11, worden ingetrokken met werking van 1 januari 2000;
 - artikelen 1 en 2; artikel 3, lid 1, en de artikelen 5, 6, 7, 12 en 13, worden ingetrokken met werking van 1 januari 2005.
3. Richtlijn 85/203/EEG wordt als volgt ingetrokken:
- artikel 3, lid 2, de artikelen 4 en 6, artikel 7, lid 3, alsmede de artikelen 10 tot en met 14 en de bijlagen II, III en IV, worden ingetrokken met werking vanaf 1 januari 2000;
 - de artikelen 1 en 2; artikel 3, lid 1; artikel 5; artikel 7, leden 1 en 2, en de artikelen 8, 9, 15 en 16 alsmede bijlage I, worden ingetrokken met werking van 1 januari 2010.
4. Met ingang van 1 januari 2000 dienen de lidstaten meetstations en andere methoden voor de beoordeling van de luchtkwaliteit te gebruiken die aan de eisen van deze richtlijn voldoen, voor de bepaling van concentraties van zwaveldioxide, stikstofdioxide en lood om gegevens te verkrijgen waarmee kan worden aangetoond dat wordt voldaan aan de grenswaarden die bij de Richtlijnen 80/779/EEG, 82/884/EEG en 85/203/EEG zijn vastgesteld, totdat de bij die richtlijnen vastgestelde grenswaarden worden ingetrokken.

Artikel 10 Verslaglegging

De Commissie brengt uiterlijk op 31 december 2003 verslag uit bij het Europees Parlement en bij de Raad over de bij de toepassing van deze richtlijn opgedane ervaring, waarbij met name wordt ingegaan op de resultaten van de recentste gegevens van wetenschappelijk onderzoek naar de effecten van blootstelling aan zwaveldioxide, verschillende fracties zwevende deeltjes en lood op de gezondheid van de mens en de vorderingen die zijn geboekt ten aanzien van methoden om de concentratie van zwevende deeltjes in de lucht en de depositie van lood op oppervlakken te meten of anderszins te beoordelen.

Artikel 11 Tenuitvoerlegging

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in

werking treden om uiterlijk op 31 december 1999 aan deze richtlijn te voldoen. Zij stellen de Commissie daarvan onverwijld in kennis.

Wanneer de lidstaten deze bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen naar de onderhavige richtlijn verwezen of wordt hiernaar verwezen bij de officiële bekendmaking van die bepalingen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de belangrijke bepalingen van intern recht mede die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 12 Sancties

De lidstaten stellen de regeling vast voor sancties op inbreuken op de krachtens deze richtlijn vastgestelde nationale bepalingen en nemen alle nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat deze sancties worden toegepast. De op deze wijze opgelegde sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn. De lidstaten stellen de Commissie uiterlijk op 31 december 1999 van die bepalingen in kennis en delen eventuele latere wijzigingen zo spoedig mogelijk mee.

Artikel 13 Inwerkingtreding

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

Artikel 14 Geadresseerden

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Voetnoten :

1. PB L 296 van 21.11.1996, blz. 55.
2. PB C 138 van 17.5.1993, blz. 5.
3. PB L 229 van 30.8.1980, blz. 109.
4. PB L 378 van 31.12.1982, blz. 15.
5. PB L 87 van 27.3.1985, blz. 1.
6. PB L 35 van 5.2.1997, blz. 14.

**BIJLAGE I : GRENSWAARDEN EN ALARMDREPELS VOOR
ZWAVELDIOXIDE**

Voor vragen en/of opmerkingen over EMIS kunt u mailen naar emis@vito.be

Copyright © [VITO](http://www.vito.be) 03/02/1998

Ontwerp [EMIS](http://www.emis.vito.be).