

Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité over het „Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende een communautair energie-efficiëntie-etiketingsprogramma voor kantoorapparatuur”

COM(2006) 576 final — 2006/0187 (COD)

(2007/C 161/24)

De Raad heeft op 19 oktober 2006 besloten het Europees Economisch en Sociaal Comité overeenkomstig artikel 175, lid 1, van het EG-Verdrag te raadplegen over bovengenoemd voorstel.

De gespecialiseerde afdeling Vervoer, energie, infrastructuur, informatiemaatschappij, die met de voorbereidende werkzaamheden was belast, heeft haar advies op 21 februari 2007 goedgekeurd. Rapporteur was de heer Voles.

Het Comité heeft tijdens zijn op 14 en 15 maart 2007 gehouden 434e zitting (vergadering van 15 maart 2007) het volgende advies uitgebracht, dat met 83 stemmen vóór, bij 2 onthoudingen, is goedgekeurd.

1. Conclusies en aanbevelingen

1.1 Het EESC is ingenomen met de nieuwe overeenkomst met de VS om de coördinatie van het Energy Star-programma voor de energie-efficiëntie-etikettering van kantoorapparatuur met nog eens vijf jaar te verlengen. Ook is de Commissie terecht van plan om het programma flexibeler te maken, zodat het gemakkelijker kan worden aangepast aan eventueel strengere technische eisen die het gevolg zijn van de technologische ontwikkelingen. Verder gaat het EESC akkoord met de herschikking van Verordening (EG) nr. 2422/2001 om het Energy Star-programma aan de nieuwe overeenkomst aan te passen. Wel heeft het de volgende opmerkingen:

1.2 Terwijl bedrijven in de VS zich pas kunnen inschrijven voor openbare aanbestedingen als ze geregistreerd staan in de Energy Star-database, wordt er in het voorstel slechts op aangedrongen om bij de aankoop van energie-efficiënte kantoorapparatuur energie-efficiëntie-eisen toe te passen die niet minder streng zijn dan de Energy Star-specificaties. Het EESC stelt voor dat bedrijven in kantoorapparatuur zich alleen kunnen inschrijven voor een openbare aanbesteding als hun producten het Energy Star-logo hebben.

1.3 Er zijn verschillende keurmerken voor energiezuinigheid in de EU, zoals het ecolabel of het ecodesign-keurmerk (ecologisch ontwerp), en ook tal van nationale keurmerken. De pogingen van de Commissie om de EU-regelingen op elkaar af te stemmen hebben geen duidelijke resultaten opgeleverd. Om verwarring onder de consumenten te voorkomen zou zij de coördinatie van deze regelingen dan ook veel efficiënter ter hand moeten nemen.

1.4 De bekendheid van het Energy Star-logo onder het publiek valt erg tegen. De Commissie en de lidstaten zouden er daarom meer publiciteit aan moeten geven en voor de financiering hiervan gebruik moeten kunnen maken van energie-efficiëntieprogramma's als Intelligente energie voor Europa en de campagne Duurzame Energie voor Europa.

1.5 In het EG-Energy Star-bestuur (ECESB), dat dienst doet als een adviescommissie, zouden voortaan vertegenwoordigers

van alle lidstaten en van de belanghebbende werkgevers- en werknemersorganisaties moeten worden opgenomen.

1.6 De Commissie zou via het zevende kaderprogramma en andere programma's ter ondersteuning van wetenschap, onderzoek en innovatie een grotere impuls moeten geven aan de technologische ontwikkeling, aangezien deze tot energiezuinigere kantoorapparatuur leidt.

1.7 De Commissie en de lidstaten zouden door middel van de nodige tests moeten nagaan of een product voor het Energy Star-logo in aanmerking komt en de positieve of negatieve resultaten van deze tests moeten publiceren. Dat zou de geloofwaardigheid van het logo ten goede komen.

2. Inleiding

2.1 Het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende een communautair energie-efficiëntie-etiketteringsprogramma voor kantoorapparatuur beoogt een herschikking van Verordening (EG) 2422/2001 van het Europees parlement en de Raad van 6 november 2001 ⁽¹⁾, dat precieze regels bevat voor de uitvoering van het Energy Star-programma voor de energie-efficiëntie-etikettering van kantoorapparatuur (inclusief computers, monitors, printers, kopieerapparaten en faxen). De EU heeft zich via een overeenkomst met de VS op 19 december 2000 aangesloten bij dit programma, dat in de VS sinds 1992 van kracht is en sindsdien door diverse andere landen is omarmd. Het EESC bracht in 2000 een advies ⁽²⁾ uit over deze verordening.

2.2 De Commissie werd belast met de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van het Energy Star-programma. Bij Verordening (EG) 2422/2001 werd het ECESB opgericht, een adviescommissie die bestaat uit fabrikanten, deskundigen, handelaars, consumenten en milieubeschermers. Het heeft als taak om toezicht te houden op de uitvoering van het programma en om nieuwe technische eisen voor te stellen waarmee het energieverbruik van kantoorapparatuur verder omlaag kan worden gebracht.

⁽¹⁾ PB L 332 van 15-12-2001

⁽²⁾ PB C 204 van 18-7-2000

2.3 In haar mededeling van 27-3-2006 over de uitvoering van het Energy Star-programma in de EU in de periode 2001-2005 stelde de Commissie voor om de overeenkomst met de VS over het programma, die in juni 2006 afliep, om de volgende redenen met vijf jaar te verlengen:

- energie-efficiëntie is volgens het Groenboek van de Commissie over dit onderwerp een van de pijlers van duurzame energie;
- een groot gedeelte van het energieverbruik in de dienstensector en door huishoudens komt voor rekening van kantoorapparatuur, en dit gedeelte neemt alleen maar toe;
- met Energy Star kunnen de EU en de lidstaten hun energie-efficiëntiemaatregelen coördineren;
- Energy Star biedt een kader om deze maatregelen af te stemmen op die van de VS, Japan, Korea en andere economische grootmachten;
- aangezien de meeste fabrikanten zich waarschijnlijk wel zullen houden aan de technische eisen van het Energy Star-programma, zal dit programma het energieverbruik in de hele sector substantieel omlaag helpen brengen;
- het Energy Star-programma is met zijn vrijwillige karakter een goede aanvulling op de Richtlijnen 92/75/EG en 2005/32/EG inzake ecologisch ontwerp, op grond waarvan producten moeten worden voorzien van etiketten met informatie over hun energieverbruik; bovendien wordt de markt er transparanter van.

2.4 De nieuwe overeenkomst, waar de Raad op 18 december 2006 mee akkoord ging, werd op 20 december 2006 in Washington ondertekend. De overeenkomst bevat strengere technische eisen voor producten. De belangrijkste nieuwigheden zijn de specificaties voor het energieverbruik in de wachtstand én op andere relevante momenten, zoals de aan-stand. Bijlage C van de overeenkomst bevat strenge en innoverende gemeenschappelijke specificaties voor computers, monitors en imaging-apparatuur (kopieerapparaten, printers, scanners, faxtoestellen) voor zowel de wacht- als de aan-stand. Naar het oordeel van het ECESB zou een en ander in de EU-27 in de volgende drie jaar een besparing kunnen opleveren van 30 TWu.

2.5 Volgens dit bestuur zou het Energy Star-programma in de nieuwe periode op een efficiëntere manier moeten worden uitgevoerd en een snellere aanpassing van de technische eisen aan technologische en marktontwikkelingen mogelijk moeten maken. Een vereenvoudiging van het programma zou voor zowel de EU als de lidstaten besparingen opleveren.

2.6 In de voorgestelde verordening worden de volgende artikelen van Verordening 2422/2001 gewijzigd:

- Artikel 6: promoten van het logo. De Commissie stelt voor dat zichzelf en de lidstaten niet langer verplicht zijn om gebruik van het logo te promoten, aangezien het Energy Star-programma een etiketteringsregeling is waarbij producenten zich op vrijwillige basis kunnen aansluiten
- Artikel 8: het ECESB hoeft niet langer een rapport op te stellen over de marktpenetratie van Energy Star-producten. De Commissie wil in plaats hiervan een aanbesteding

uitschrijven voor een marktonderzoek. De Commissie is ook niet langer verplicht aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit te brengen over de activiteiten van het Bestuur, omdat al deze informatie op het Energy Star-internetportaal van de Commissie staat

- Artikel 10: Werkprogramma. De Commissie en het ECESB stellen samen een werkprogramma op voor de volgende drie jaar. Dit programma wordt minstens één maal per jaar herzien en publiek bekendgemaakt
- Artikel 11: Procedures ter voorbereiding van de wijziging van de technische criteria. Zowel het ECESB als de Commissie kan het initiatief nemen om de overeenkomst, en met name de gemeenschappelijke technische specificaties, te wijzigen. Voorts zijn de verplichtingen voor het ECESB wat de revisie van technische specificaties betreft teruggeschroefd.
- Artikel 13: Uitvoering. Dit artikel wordt ingetrokken aangezien er geen verplichtingen bij de lidstaten berusten waarover verslag dient te worden uitgebracht.

3. Algemene opmerkingen

3.1 Het EESC is het eens met het besluit van de Raad om het Energy Star-programma voort te zetten en kan zich ook vinden in de nieuwe overeenkomst met de VS. Aangezien er steeds meer kantoorapparatuur komt, waar ook steeds meer gebruik van wordt gemaakt, is een grotere energie-efficiëntie de juiste manier om het stijgende energieverbruik een halt toe te roepen. De Commissie is dan ook terecht van plan om in de nieuwe overeenkomst voor de diverse categorieën kantoorapparatuur steeds strengere specificaties op te nemen naarmate de technische ontwikkelingen voortschrijden.

3.2 In zijn advies over Verordening (EG) 2422/2001 wees het EESC erop dat de specificaties voor energiezuinigheid van tijd tot tijd moeten worden aangepast aan de nieuwste technologische ontwikkelingen. Dit geldt ook voor het nieuwe Energy Star-programma.

3.3 Bedrijven in de VS kunnen zich pas inschrijven voor openbare aanbestedingen als ze geregistreerd staan in de Energy Star-database, maar in de EU bestaat zo'n voorwaarde niet. Het is een goede zaak dat de Commissie en de nationale instanties krachtens de voorgestelde verordening bij de aankoop van energie-efficiënte kantoorapparatuur energie-efficiëntie-eisen moeten toepassen die niet minder streng zijn dan de Energy Star-specificaties. De Commissie zou wat dit betreft het goede voorbeeld moeten geven en deze voorwaarden bij haar aanbestedingen, ook als deze EU-ontwikkelingshulp behelzen, moeten hanteren.

3.4 Er zijn verschillende programma's voor energiezuinigheid in de EU (waarvan het merendeel ook betrekking heeft op kantoorapparatuur), zoals het ecolabel of het ecodesign-keurmerk (ecologisch ontwerp), en ook tal van nationale keurmerken zoals de Noordse Zwaan, het Zweedse TCO-label en de Duitse Blaue Engel. De pogingen van de Commissie om de Energy Star-regeling af te stemmen op andere EU-etiketteringsprogramma's hebben geen duidelijke resultaten opgeleverd. Zij

zou de coördinatie van deze regelingen dan ook veel efficiënter ter hand moeten nemen en steeds dezelfde technische specificaties moeten gebruiken. Dan krijgen consumenten een beter beeld van de energie- en milieu-eigenschappen van producten en wordt voorkomen dat zij door de bomen het bos niet meer zien. De desbetreffende instanties in de lidstaten zouden de Energy Star-specificaties nog eens goed onder de loep moeten nemen.

3.5 De overeenkomst voorzagt in intensieve voorlichtingscampagnes om de bekendheid van het logo onder consumenten te vergroten. De resultaten die de Commissie en de lidstaten hiermee hebben geboekt laten echter te wensen over. Maar heel weinig mensen zijn bekend met het logo, en in de praktijk heeft het geen invloed op de keuze van kantoorapparatuur. Daardoor zijn fabrikanten weer minder genegen om het logo te promoten. Bij de promotie-activiteiten worden geen werkgevers- of werknemersorganisaties betrokken. De Commissie en de lidstaten zouden er daarom meer publiciteit aan moeten geven en voor de financiering hiervan gebruik moeten kunnen maken van energie-efficiëntieprogramma's als Intelligente energie voor Europa en de campagne Duurzame Energie voor Europa.

3.6 Op de website www.eu-energystar.org is weliswaar een energie-calculator te vinden voor consumenten, maar los hiervan zouden fabrikanten in de handleiding van hun producten de Energy Star-specificaties moeten vermelden en moeten aangeven wat de meest energiezuinige manier is om deze producten te gebruiken.

4. Specifieke opmerkingen

4.1 In het ECESB zijn werkgevers en werknemers, belanghebbende ngo's en de lidstaten momenteel niet naar behoren vertegenwoordigd. De Commissie zou er daarom voor moeten zorgen dat het transparanter en qua samenstelling zo representatief mogelijk wordt.

Brussel, 15 maart 2007

4.2 De Commissie zou via het zevende kaderprogramma en andere programma's ter ondersteuning van wetenschap, onderzoek en innovatie meer steun moeten geven aan de ontwikkeling van strengere specificaties voor energie-efficiëntie.

4.3 Wat dit betreft zou een duidelijker onderscheid moeten worden gemaakt tussen het logo op oude apparatuur en het logo op apparatuur dat voldoet aan de strengere criteria in bijlage C van de nieuwe overeenkomst. In sommige etiketteringsregelingen staat wanneer de specificaties zijn goedgekeurd. Dit zou met de Amerikaanse partners moeten worden besproken.

4.4 De Commissie zou op gezette tijden verslag moeten uitbrengen over de besparingen die de strengere specificaties van het Energy Star-programma hebben opgeleverd en daarbij voorbeelden moeten geven van besparingen door de overheid, het bedrijfsleven en huishoudens.

4.5 In de Energy Star-overeenkomst staat dat de partners moeten nagaan of een product in aanmerking komt voor registratie. In de verordening zou daarom moeten komen te staan welke taken de lidstaten in dit verband dienen uit te voeren en hoe zij dit moeten doen. Er zijn geen Commissiedocumenten met informatie over de controle van producten die ingeschreven zijn in de database. Is zulke informatie wel voorhanden, dan moet die in te zien zijn op de website van het programma. Zo niet, dan is het raadzaam om apparatuur te testen en de resultaten hiervan bekend te maken. Anders zou de geloofwaardigheid van het logo wel eens in het gedrang kunnen komen.

4.6 Ook in de toekomst zou de Commissie, voordat de overeenkomst na vijf jaar afloopt, aan het Europees Parlement en de Raad verslag moeten uitbrengen over de energiezuinigheid van kantoorapparatuur en aanvullende maatregelen moeten voorstellen.

De voorzitter

van het Europees Economisch en Sociaal Comité

D. DIMTRIADIS