

## MOTIVERING VAN DE RAAD

### I. INLEIDING

1. De Commissie heeft haar voorstel op 3 juni 2003 <sup>(1)</sup> bij de Raad ingediend. Het voorstel is gebaseerd op artikel 175, lid 1, van het Verdrag.
2. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 11 december 2003 <sup>(2)</sup> advies uitgebracht.
3. Het Comité van de Regio's heeft op 11 februari 2004 <sup>(3)</sup> advies uitgebracht.
4. Het Europees Parlement heeft op 31 maart 2004 <sup>(4)</sup> zijn advies in eerste lezing aangenomen.
5. De Raad heeft op 12 april 2005 overeenkomstig artikel 251, lid 2, van het Verdrag zijn gemeenschappelijk standpunt vastgesteld.

### II. DOELSTELLING

Dit voorstel heeft tot doel minimumvoorschriften vast te stellen om de manier te verbeteren waarop afval van de winningsindustrieën wordt beheerd, door specifiek in te gaan op de gevaren voor het milieu en de volksgezondheid, die zich kunnen voordoen als gevolg van de behandeling, de nuttige toepassing en het storten van dergelijk afval. Daartoe voorziet het voorstel in de volgende hoofdelementen: voorwaarden die aan exploitatievergunningen moeten worden verbonden, algemene verplichtingen met betrekking tot afvalbeheer, de verplichting om het afval te karakteriseren voordat het wordt gestort of behandeld, maatregelen om de veiligheid van afvalbeheervoorzieningen te garanderen, de eis om plannen voor de sluiting op te stellen en de verplichting om een passend niveau van financiële zekerheid te bieden.

### III. ANALYSE VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

#### 1. Algemeen

Het gemeenschappelijk standpunt strookt in ruime mate met de standpunten van de Commissie en het Europees Parlement, doordat:

- alle doelstellingen en alle wezenlijke elementen van het Commissievoorstel die ook door het Europees Parlement worden gesteund, daarin worden bevestigd,
- daarin zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met het advies van het Europees Parlement, in die zin dat een groot aantal van zijn amendementen naar de letter of naar de geest zijn overgenomen. Meer in het bijzonder werden de elementen van de amendementen met betrekking tot de werkingssfeer van de richtlijn, de definitie van afvalvoorziening, de financiële garantie en de inventaris van gesloten locaties in beginsel aanvaard door de Raad, behoudens enkele aanpassingen (zie voor specifieke opmerkingen punt 2).

#### 2. Amendementen van het Europees Parlement

In de plenaire vergadering van 31 maart 2004 heeft het Europees Parlement in eerste lezing 74 amendementen op het voorstel aangenomen. In het gemeenschappelijk standpunt zijn 43 amendementen (geheel, ten dele of in beginsel, in dezelfde of een soortgelijke formulering, dan wel naar de geest) overgenomen.

- a) **De overgenomen amendementen kunnen als volgt gegroepeerd worden** (De amendementen staan hieronder vermeld in de volgorde waarin zij in het gemeenschappelijk standpunt voorkomen.)

19 amendementen werden (bijna) letterlijk aanvaard: 3, 7, 11, 12, 14, 16, 28, 30, 32, 35, 39, 93, 50, 51, 52, 57, 59, 60 en 75.

24 amendementen werden ten dele of naar de geest aanvaard.

<sup>(1)</sup> Document 10143/03 - COM(2003) 319 def.

<sup>(2)</sup> PB C 80 van 30.3.2004, blz. 35.

<sup>(3)</sup> PB C 109 van 30.4.2004, blz. 33.

<sup>(4)</sup> PB C 103 E van 29.4.2004, blz. 634.

## Overwegingen

*Amendement nr. 2:* Er is verduidelijkt dat het afval van de winningsindustrieën in overeenstemming moet zijn met de definitie die is opgenomen in de kaderrichtlijn voor afvalstoffen, opdat de minimumvoorschriften van deze richtlijn erop van toepassing zouden zijn.

*Amendement nr. 5:* Dit amendement is overgenomen met enkele wijzigingen ter wille van de samenhang.

*Amendement nr. 86:* Dit amendement is in beginsel aanvaard (zie ook amendement nr. 98). Voor ongevaarlijk niet-inert afval zouden de lidstaten bovendien bepaalde voorschriften mogen versoepelen of ontheffing ervan mogen verlenen. Voorts is de Raad van oordeel dat op afval uit de winning, de behandeling en de opslag van turf ook slechts een beperkte reeks voorschriften van toepassing behoeft te zijn.

*Amendement nr. 6:* zie de amendementen nrs. 71 en 72.

## Artikelen

*Amendement nr. 13:* Dit amendement is naar de geest verwerkt in overweging 8.

*Amendement nr. 98:* Het Europees Parlement heeft voorgesteld om slechts een beperkte reeks voorschriften toe te passen op ongevaarlijk niet-inert afval, onverontreinigde grond en ongevaarlijk afval uit prospectie. De Raad heeft dit amendement aanvaard en heeft verklaard dat alle bepalingen van deze richtlijn in elk geval op de afvalvoorzieningen van categorie A van toepassing zijn. Volgens de Raad moet op afval uit de winning, de behandeling en de opslag van turf ook slechts deze beperkte reeks voorschriften van toepassing zijn. De Raad heeft het voor de lidstaten ook mogelijk gemaakt om voor ongevaarlijk niet-inert afval bepaalde voorschriften te versoepelen of ontheffing ervan te verlenen, tenzij het afvalvoorzieningen van categorie A betreft.

*Amendement nr. 17:* Het thermische proces is toegevoegd aan de lijst van processen die op minerale bronnen worden uitgevoerd met de bedoeling om het mineraal te extraheren.

*Amendement nr. 21:* Het Europees Parlement heeft voorgesteld om geen termijn te laten gelden voor de opslag van afval voordat het terrein als afvalvoorziening wordt gekwalificeerd. De Raad volgt deze aanpak voor alle afvalvoorzieningen van categorie A en voorzieningen voor afval dat in het afvalbeheersplan als gevaarlijk wordt gekarakteriseerd, en heeft voor de minder gevaarlijke categorieën afvalstoffen in een meer evenredige aanpak voorzien.

*Amendement nr. 25:* Aan de behandeling, de nuttige toepassing en de verwijdering is de grootst mogelijke beperking van winningsafval toegevoegd.

*Amendement nr. 27:* Het eerste deel van het amendement is letterlijk overgenomen.

*Amendement nr. 29:* De inhoud van dit amendement is aanvaard; de details zijn geschrapt omdat zij te specifiek werden geacht.

*Amendement nr. 31:* Dit amendement is aanvaard na een kleine herformulering.

*Amendement nr. 36:* Met dit amendement werd beoogd een vereiste toe te voegen waardoor een veiligheidsrapport en een intern noodplan zouden worden opgenomen in het op grond van artikel 6, lid 3, vereiste preventiebeleid voor zware ongevallen. In het gemeenschappelijk standpunt wordt het vereiste van een veiligheidsrapport en een intern noodplan opgenomen in artikel 5, lid 3, onder a), samen met het plan voor zware ongevallen, welke moeten worden opgenomen in een document dat bij het afvalbeheersplan voor afvalvoorzieningen van categorie A hoort.

*Amendement nr. 37:* De geest van dit amendement is weergegeven in artikel 7, lid 4, waarin alle omstandigheden voor heroverweging en, waar nodig, bijwerking van de voorschriften van de vergunning zijn opgenomen.

*Amendement nr. 44:* Het voorkomen van bodemverontreiniging is opgenomen als één van de maatregelen die de exploitant moet treffen wanneer hij winningsafval terugplaatst in de uitgegraven ruimtes met het oog op rehabilitatie of bouw.

*Amendement nr. 47:* Het verzoek om periodiek toezicht op en inspectie van de afvalvoorzieningen is aanvaard.

*Amendement nr. 63:* De Raad heeft de aandacht gevestigd op stof- en gasemissies.

*Amendementen nrs. 66, 67 en 68:* Deze amendementen komen in grote lijnen overeen met wat de Raad in zijn gemeenschappelijk standpunt heeft vastgesteld: de procedures voor het stellen van een financiële garantie moeten door de lidstaten worden omschreven, de Commissie zal daartoe technische richtlijnen uitvaardigen (artikel 22, lid 1, onder c)) en het aanvangen van werkzaamheden waarbij afval in een afvalvoorziening wordt opgestapeld of opgeslagen, is niet mogelijk zonder een garantie (artikel 7, lid 2, onder d)). De formulering „een waarborgsom (bijvoorbeeld in de vorm van een waarborgsom, inclusief door de bedrijfstak gesponsorde onderlinge borgstelling) of equivalent” werd gebruikt om rekening te houden met de verschillen tussen de rechtsstelsels van de lidstaten.

*Amendement nr. 70:* Dit amendement is overgenomen, met dien verstande dat de communautaire wetgeving inzake de toegang van het publiek tot de milieuwetgeving van toepassing is.

*Amendementen nrs. 71 en 72:* De Raad aanvaardt de inhoud van het amendement dat erin voorziet dat een inventaris wordt gemaakt van gesloten locaties die ernstige negatieve milieugevolgen hebben of op middellange of korte termijn een ernstige bedreiging kunnen vormen voor de gezondheid van de mens of voor het milieu. Bij de herformulering van het amendement heeft de Raad getracht een middenweg te vinden tussen de doelstellingen van een hoog niveau van bescherming van het milieu en de minimalisering van de bureaucratische rompslomp die voortvloeit uit de verplichting om een dergelijke inventaris op te stellen.

*Amendement nr. 76:* De formulering van het eerste streepje van bijlage III is herzien met betrekking tot „zwaar ongeval”; de bijbehorende definitie (artikel 3, lid 16) volgt de bewoordingen die het Europees Parlement voorstelt.

## b) Volgende amendementen werden niet overgenomen

### Overwegingen

*Amendement nr. 4:* Het Europees Parlement stelt de schrapping voor van deze overweging waarin staat dat de kaderrichtlijn voor afvalstoffen van toepassing blijft op de aspecten van het beheer van afval van de winningsindustrieën die niet onder deze richtlijn vallen.

*Amendement nr. 8:* Het Europees Parlement stelt voor om een standaardbepaling te schrappen inzake het subsidiariteitsbeginsel dat op dit voorstel van toepassing dient te zijn.

### Artikelen

*Amendementen nrs. 42, 43 en 45:* Deze amendementen vallen niet binnen de werkingssfeer van het voorstel. Amendement nr. 42 heeft ook betrekking op niet-afvalmaterialen; de amendementen nrs. 43 en 45 zouden de maatregelen gericht op teruggeplaatst afval uitbreiden tot de uitgegraven ruimtes.

*Amendementen nrs. 9, 90, 22, 24, 26, 34, 38, 40, 41, 48, 53, 55, 56, 61 en 74:* Deze amendementen voorzien in verduidelijkingen die de Raad te gedetailleerd/beschrijvend vond om te worden opgenomen in een richtlijn of die reeds in andere artikelen van het voorstel zijn verwerkt. Amendement nr. 90 is verwerkt in overweging 4.

*Amendement nr. 65:* De Raad is van oordeel dat dit amendement buiten de werkingssfeer van deze richtlijn valt.

*Amendement nr. 96:* Dit amendement wijzigt de formulering die werd overgenomen uit het Verdrag inzake milieueffectrapportage in grensoverschrijdend verband (Verdrag van Espoo).

*Amendementen nrs. 19, 20 en 88:* Deze amendementen houden verband met taalkundige en terminologische kwesties en zijn door de Raad niet overgenomen om de samenhang van het voorstel te bewaren.

*Amendementen nrs. 46, 54, 58 en 73:* Deze amendementen voorzien in verwijzingen naar de communautaire wetgeving die in ieder geval van toepassing is; de betrokken milieunormen van de Gemeenschap moeten in elk geval worden nageleefd.

*Amendementen nrs. 62 en 64:* Op grond van artikel 13, lid 4, moeten de lidstaten aan het storten van winningsafval in een ontvangend waterlichaam, niet zijnde het waterlichaam dat is aangelegd voor het verwijderen van winningsafval, nu al de voorwaarde verbinden dat de exploitant voldoet aan de toepasselijke voorschriften van Richtlijn 76/464/EEG, Richtlijn 80/68/EEG en Richtlijn 2000/60/EG.

#### IV. CONCLUSIE

Hoewel de Raad niet alle door het Europees Parlement aangenomen amendementen heeft kunnen aanvaarden, is hij toch van mening dat het gemeenschappelijk standpunt tot op grote hoogte tegemoetkomt aan de wensen van het Europees Parlement en dat het overeenstemt met het gewijzigde Commissievoorstel.

---