

Advies van het Economisch en Sociaal Comité over het „Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 76/116/EEG van de Raad betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de lid-staten inzake meststoffen ten aanzien van de verkoop in Oostenrijk, Finland en Zweden van meststoffen die cadmium bevatten”

(98/C 214/05)

De Raad heeft op 27 maart 1998 besloten, overeenkomstig artikel 130 S van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, het Economisch en Sociaal Comité te raadplegen over het voornoemde voorstel.

De Afdeling voor milieu, volksgezondheid en consumentenvraagstukken, die met de voorbereiding van de desbetreffende werkzaamheden was belast, heeft haar advies op 31 maart 1998 goedgekeurd. Algemeen Afdelingsrapporteur was de heer Strasser.

Het Economisch en Sociaal Comité heeft tijdens zijn 354e Zitting (vergadering van 29 april 1998) het volgende advies uitgebracht, dat met 114 stemmen vóór, zonder stemmen tegen, bij 3 onthoudingen is goedgekeurd.

1. Inleiding

1.1. Meststoffen moeten in elke lid-staat aan een aantal in bindende voorschriften vastgelegde technische vereisten voldoen. Artikel 7 van Richtlijn 76/116/EEG bepaalt dat lid-staten, ongeacht de bepalingen van andere EG-richtlijnen, het in het verkeer brengen van meststoffen die de vermelding „EG-meststof” dragen en aan de bepalingen van de Richtlijn 76/116/EEG en de bijlagen hiervan voldoen, niet om redenen die verband houden met samenstelling, identificatie, etikettering of verpakking mogen verbieden, beperken of belemmeren.

1.2. Noch in Richtlijn 76/116/EEG, noch in de bijlagen hiervan, noch in andere Richtlijnen is een grenswaarde voor cadmium vastgesteld. Dat was wél het geval in de overeenkomstige nationale regelgevingen van Finland, Oostenrijk en Zweden vddr dat zij tot de EU toetraden. Een groot percentage van de bodem in deze landen is bijzonder kwetsbaar, vooral in de noordelijke delen van Zweden en Finland, alsook in het Alpengebied (b.v. zure bodems met hoge mobiliteit van zware metalen, korte zomers). Gelet op de (wetenschappelijk aangetoonde) nadelige gevolgen van cadmium voor het ecosysteem hebben deze lid-staten besloten de met het gebruik van meststoffen gepaarde gaande mogelijke risico's tot een minimum te beperken.

1.3. Finland, Oostenrijk en Zweden hebben bij hun toetreding tot de EU een uitzonderingspositie ten aanzien van artikel 7 van de Richtlijn 76/116/EEG bedongen; daardoor gelden de in hun nationale regelgevingen vastgestelde grenswaarden voor cadmium voor een periode van vier jaar, d.w.z. tot 1 januari 1999, ook voor meststoffen uit andere lid-staten.

1.4. In de toetredingsverdragen werd verder vastgesteld dat artikel 7 m.b.t. cadmium in deze periode conform de EG-procedure opnieuw zou worden bekeken. De Commissie heeft een onderzoek laten verrichten om de effecten van cadmium in meststoffen op het milieu, resp. mogelijke gevaren voor de bevolking in beeld te brengen. Aangezien niet alle lid-staten over de

nodige gegevens beschikten, was de Commissie niet in staat om een eindoordeel te vellen. Ook met betrekking tot de bijzondere situatie van Finland, Oostenrijk en Zweden bleef volgens de Commissie nog een aantal vragen onbeantwoord.

1.5. In het door de Commissie bevolen onderzoek werd ook nagegaan of de aan Finland, Oostenrijk en Zweden toegestane beperking van het cadmiumgehalte gevolgen heeft voor het vrije goederenverkeer. Niets wijst er echter op dat het vrije goederenverkeer hierdoor wordt belemmerd.

2. Voorstellen van de Commissie

2.1. De Commissie stelt voor om Finland, Oostenrijk en Zweden toe te staan om van 1 januari 1998 t/m 31 december 2001 in afwijking van artikel 7 van de Richtlijn 76/116/EEG de verkoop van meststoffen vanwege het cadmiumgehalte verder te beperken. Voorts stelt zij voor om aan de hand van nader onderzoek de met het cadmiumgehalte in meststoffen verbonden gezondheidsrisico's, m.i.v. de risico's voor blootgestelde bevolkingsgroepen en de risico's voor het milieu in de lid-staten, in kaart te brengen. Dit vervolgonderzoek zou vóór 31 december 2001 rond moeten zijn.

3. Opmerkingen

3.1. Het Comité sluit zich aan bij het voorstel van de Commissie om Finland, Oostenrijk en Zweden, omdat het probleem van het cadmiumgehalte in deze landen zo gevoelig ligt, van 1 januari 1999 t/m 31 december 2001 toe te staan in afwijking van artikel 7 verder grenswaarden voor cadmium te hanteren.

3.2. Daarnaast pleit het Comité voor de voortzetting van het onderzoek, zoals dat door de Commissie is gepland. Dit moet tijdig kunnen worden afgerond zodat op basis van de resultaten ervan nog vóór 31 december 2001 een communautaire regeling voor de beperking

van het cadmiumgehalte in meststoffen kan worden uitgevaardigd. Het Comité verwacht dat de lid-staten

de Commissie daarbij de nodige medewerking zullen verlenen.

Brussel, 29 april 1998.

De voorzitter
van het Economisch en Sociaal Comité
T. JENKINS

Advies van het Economisch en Sociaal Comité over de „Mededeling van de Commissie aan de Raad, aan het Europees Parlement, aan het Economisch en Sociaal Comité en aan het Comité van de Regio's — Het concurrentievermogen van de bouwnijverheid”

(98/C 214/06)

De Europese Commissie heeft op 6 november 1997 besloten, overeenkomstig artikel 198 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap het Economisch en Sociaal Comité te raadplegen over de voornoemde mededeling.

De Afdeling voor industrie, handel, ambacht en diensten, die met de voorbereiding van de desbetreffende werkzaamheden was belast, heeft haar advies op 1 april 1998 goedgekeurd. Rapporteur was de heer Muller.

Het Economisch en Sociaal Comité heeft tijdens zijn 354e Zitting (vergadering van 29 april 1998) het volgende advies uitgebracht, dat met 117 stemmen vóór en geen stemmen tegen (2 onthoudingen) is goedgekeurd.

1. Inleidende opmerkingen

1.1. Onderhavige Mededeling van de Commissie verdient om verschillende redenen bijzondere aandacht van het Comité. Ten eerste betreft zij het concurrentievermogen van een belangrijke Europese economische sector⁽¹⁾ die gekenmerkt wordt door een hoge arbeidsintensiteit en een zeer groot aantal kleine en middelgrote (producerende en dienstverlenende) ondernemingen. Ten tweede wordt erin ingegaan op een aanzienlijk aantal aspecten van alle fasen van het bouwproces en alle niveaus van betrokkenen. Ten derde wordt zij gepresenteerd op een moment waarop overal in de EU duidelijk wordt ingezien dat het concurrentievermogen moet worden opgevoerd, waarop het werkloosheidsvraagstuk in denken en handelen voorop moet staan, waarop het zaak is in verband met de interne markt en

de uitbreiding van de EU structurele aanpassingen te plannen en door te voeren, en waarop alle mogelijkheden om op economisch, sociaal en technisch terrein vooruitgang te boeken in kaart gebracht en benut dienen te worden.

1.2. Het Comité vindt het een goede zaak dat de Commissie niet alleen maar de punten waarover moet worden nagedacht op een rijtje zet en een waaier van mogelijke maatregelen voorstelt, maar ook m.b.t. vier kerndoelstellingen⁽²⁾ een aantal aanbevelingen doet die verder zouden moeten worden uitgewerkt en deel zouden moeten uitmaken van een nog op te stellen actieprogramma. Belangrijk in dit verband zijn de voorgestelde of aanbevolen specifieke maatregelen ter verbetering van het concurrentievermogen die in een bijlage bij de Mededeling worden opgesomd.

⁽¹⁾ Kerncijfers uit hoofdstuk 2 van de Mededeling van de Commissie: de eerste industrie: 11 % van het BBP van de EU; de eerste industriële sector qua werkgelegenheid: 8,8 miljoen arbeidsplaatsen, 7 % van de beroepsbevolking; 26 miljoen arbeidsplaatsen hebben direct of indirect te maken met de bouwnijverheid; „1 = 3”: elke nieuwe arbeidsplaats in de bouw genereert twee banen in verwante sectoren; 2 miljoen ondernemingen, waarvan 97 % minder dan 20 werknemers en 93 % minder dan 10 werknemers hebben.

⁽²⁾ De vier kerndoelstellingen zijn: Ontwikkeling van een coherent kwaliteitsbeleid; Verbetering van het regelgevingskader en het algemene marktkader; Bevordering van een substantiële en duurzame groei van niveau en kwaliteit van onderwijs en opleiding in de sector; Heroriëntering en intensivering van onderzoek en ontwikkeling tegenover veranderende behoeften.