

bron :

Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen

PB C 382 van 09/12/98

COMMISSIE

Gewijzigd voorstel voor een beschikking van de Raad tot vaststelling van een meerjarig kaderprogramma voor acties in de energiesector (1998-2002) en begeleidende maatregelen (*)

(98/C 382/09)

(Voor de EER relevante tekst)

COM(1998) 607 def. - 97/0302(CNS)

(Door de Commissie overeenkomstig artikel 189 A, lid 2 van het EG-Verdrag ingediend op 19 oktober 1998)

GEWIJZIGDE TEKST

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 235,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's,

Overwegende dat de Commissie door middel van het Witboek "Een energiebeleid voor de Europese Unie" van 13 december 1995 (1) de Raad in kennis heeft gesteld van haar visie op de toekomst van het energiebeleid in de Gemeenschap;

Overwegende dat de Commissie door middel van het Witboek van . . . 1997 de Raad in kennis heeft gesteld van haar visie met betrekking tot de tenuitvoerlegging en de follow-up van een communautaire strategie en een actieplan voor duurzame energiebronnen voor de periode tot 2010, met gebruikmaking van nieuwe technologieën;

Overwegende dat de Commissie op 16 december 1996 (2) het programma SAVE II ter bevordering van de energieefficiëntie in de Gemeenschap heeft vastgesteld, met het oog op het terugdringen van de CO₂-uitstoot;

Overwegende het besluit van het Europees Parlement en de Raad van 26 april 1994 betreffende het vierde kaderprogramma van de Europese Gemeenschap van communautaire werkzaamheden op het gebied van onderzoek, technische ontwikkeling en demonstratie (1994-1998) (3) en het besluit van dezelfde datum betreffende een kaderprogramma voor onderzoek en onderwijs voor de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (4), alsook het voorstel van de Commissie van 30 april 1997 betreffende het vijfde kaderprogramma voor OTO (5);

Overwegende dat de Commissie op 14 mei 1997 een mededeling over de energiedimensie van klimaatverandering heeft goedgekeurd en aan de Raad heeft toegezonden (6);

Overwegende dat het gebruik van schonere technologie de doelstellingen van de communautaire strategie ter bestrijding van de verzuring (7) zal helpen bereiken;

Overwegende dat energie een essentiële factor is voor de economische en sociale ontwikkeling van de Gemeenschap;

Overwegende dat de afhankelijkheid van de Gemeenschap van haar externe energieleveranciers de komende jaren aanzienlijk zal toenemen;

Overwegende dat de hoogte van de energiekosten van bijzonder belang is voor het concurrentievermogen van de Europese bedrijven;

Overwegende dat het, om concurrerende energieprijzen te waarborgen, van essentieel belang is dat op EU-niveau regelmatig toezicht wordt uitgeoefend op het proces van tenuitvoerlegging van de twee belangrijkste liberaliseringsrichtlijnen die onlangs voor de electriciteits- en de aardgasmarkt zijn aangenomen;

Overwegende dat dit proces van toezicht moet zijn gebaseerd op samenwerking met de overheid in de lidstaten en met regulerende instanties, zodat de uitwisseling van optimale praktijken wordt vergemakkelijkt en voor grotere transparantie wordt gezorgd volgens het model dat de Commissie voor de interne elektriciteitsmarkt heeft ontwikkeld;

Overwegende dat met het oog op de kwaliteit van het leven van de burgers erop moet worden toegezien dat de energieproductie en -consumptie zich ontwikkelt op een wijze die verenigbaar is met de doelstellingen inzake milieubescherming;

Overwegende in het bijzonder dat de CO₂-emissies moeten worden verminderd;

Overwegende dat de Gemeenschap, met name gezien de politieke onzekerheden ten aanzien van de externe markten en de voorziening, een samenhangend en doeltreffend energiebeleid moet ontwikkelen dat past binnen het kader van de vooruitzichten voor de ontwikkeling van de economie op middellange en lange termijn;

Overwegende dat daartoe de in het kader van het energiebeleid ondernomen acties moeten worden toegespitst op specifieke prioritaire doelstellingen;

Overwegende dat, gezien de strategische uitdagingen waarmee de Gemeenschap geconfronteerd wordt, deze

doelstellingen er met name op gericht moeten zijn de continuïteit van de voorziening te waarborgen, de integratie van de energiemarkten te voltooien, het concurrentievermogen van de Europese bedrijven te versterken en een duurzame economische ontwikkeling tot stand te brengen die verenigbaar is met de eisen inzake milieubescherming;

Overwegende dat voor een evenwichtige verwezenlijking van deze doelstellingen in het bijzonder aandacht moet worden besteed aan de doorzichtigheid, de samenhang en de coördinatie van alle op communautair niveau getroffen energiemaatregelen; Overwegende dat de Raad in zijn resolutie van 8 juli

Overwegende dat de Raad in zijn resolutie van 8 juli 1996 (8) over vorengenoemd Witboek "Een energiebeleid voor de Europese Unie" deze noodzaak heeft benadrukt;

Overwegende dat de Raad het bij de aanneming van de verordening tot vaststelling van een programma ter bevordering van de internationale samenwerking in de energiesector (9) nuttig achtte dat de Commissie een mededeling zou indienen over alle communautaire programma's met een energiecomponent, eventueel gevolgd door een voorstel inzake de vaststelling van een kaderprogramma voor energie;

Overwegende dat de Commissie een mededeling "Overzicht van beleid en maatregelen op energiegebied" (10) heeft ingediend, waaruit met name blijkt dat de Gemeenschap op dit gebied een groot aantal acties heeft ondernomen, maar dat deze versnipperd zijn, hetzij binnen het eigenlijke energiebeleid, over verschillende programma's, hetzij over verschillende communautaire beleidstakken;

Overwegende dat moet worden gezorgd voor het beheer, complementariteit en een goed gebruik van de middelen, dan wel voor optimalisering daarvan;

Overwegende dat alleen met behulp van een werkelijk geïntegreerde en gecoördineerde benadering van de communautaire acties op energiegebied een samenhangend en doeltreffend energiebeleid kan worden ontwikkeld dat bewerkstelligt dat adequaat met alle aspecten van de op te lossen problemen rekening kan worden gehouden;

Overwegende dat deze op samenhang en coördinatie gerichte benadering zowel binnen het eigenlijk energiebeleid als ten aanzien van de energiecomponenten van andere communautaire beleidsonderdelen moet worden gevolgd;

Overwegende dat daartoe een meerjarig kaderprogramma dient te worden ontwikkeld en vastgesteld voor acties in het kader van het energiebeleid binnen de Gemeenschap;

Overwegende dat dit kaderprogramma dient te worden uitgevoerd door middel van horizontale acties en thematische programma's;

Overwegende dat prognostische analyses en marktonderzoek essentieel zijn voor de ontwikkeling van een adequate strategie voor het energiebeleid op de middellange en lange termijn; overwegende dat gezamenlijke analyses van lidstaten en belangstellende partijen op dit terrein moeten worden aangemoedigd;

Overwegende dat de horizontale acties voorspellende analyses en follow-up van de markten, alsook internationale samenwerking op energiegebied omvatten;

Overwegende dat de thematische programma's betrekking hebben op de bevordering van duurzame energiebronnen en de tenuitvoerlegging van een communautaire strategie ten gunste van deze hulpbronnen, stimulering van energieefficiëntie, stimulering van de sector vaste brandstoffen en een veilig gebruik van kernenergie;

Overwegende dat, gezien de context en de specifieke structuren waarbinnen de energiemaatregelen in het kader van de Trans-Europese netwerken worden ontwikkeld, de structuren en regels voor de uitvoering van deze maatregelen binnen hun specifieke kader moeten worden gehandhaafd;

Overwegende dat, gezien de context en de specifieke structuren waarbinnen de energiemaatregelen in het kader van het OTO worden ontwikkeld, de structuren en regels voor de uitvoering van deze maatregelen in overeenstemming zullen blijven met de regels en procedures van het kaderprogramma voor OTO, maar dat de samenwerking en de coördinatie met de overige structuren moeten worden geïntensiveerd;

Overwegende dat de hierboven genoemde acties of programma's indien nodig ten uitvoer moeten worden gelegd door middel van afzonderlijke specifieke maatregelen, die in voorkomend geval de thans geldende regelgeving moeten vervangen;

Overwegende dat de steun voor uitbreiding van de Europese Unie in het bijzonder dient te zijn gericht op energievraagstukken, gezien de politieke, sociale en economische betekenis van deze sector in de meeste kandidaat-lidstaten; dat dit ook steun voor de totstandbrenging van het acquis op energiegebied omvat, alsmede grotere coördinatie van het PHARE-programma en het internationale programma voor samenwerking op energiegebied (SYNERGY) en het openstellen van de programma's voor energiebesparing (SAVE), hernieuwbare energiebronnen (ALTENER) en vaste brandstoffen voor de kandidaat-lidstaten, alsmede nauwere samenwerking met Europese en internationale financiële instellingen (EIB, EBWO, Wereldbank) en de tenuitvoerlegging van het Verdrag over het Energiehandvest;

Overwegende dat het principe te streven naar een zo groot mogelijke samenhang inhoudt dat één enkel comité van raadgevende aard dient te worden ingesteld voor het kaderprogramma als geheel en de in het kaderprogramma opgenomen acties;

Overwegende dat, gezien de verscheidenheid en de technische complexiteit van de te behandelen vraagstukken, dit comité en ook de Commissie indien nodig deskundigen met de vereiste kennis moeten inschakelen;

Overwegende dat het comité de Commissie zal helpen te zorgen voor een zo groot mogelijke transparantie en voor doorstroming van de informatie tussen alle betrokken instanties en erop zal toezien dat de coördinatie van de in het kader van de verschillende communautaire beleidsonderdelen uitgevoerde energiemaatregelen wordt geïntensiveerd;

Overwegende dat op basis van essentiële indicatoren van het energiebeleid regelmatig verslag dient te worden uitgebracht over de tenuitvoerlegging van het kaderprogramma;

Overwegende dat, los van een systematische en regelmatige evaluatie van de acties, het kaderprogramma "energie" en de daaronder vallende specifieke programma's halverwege de looptijd door onafhankelijke deskundigen dienen te worden beoordeeld;

Overwegende dat door de acties toe te spitsen op drie prioritaire hoofddoelstellingen, namelijk continuïteit van de voorziening, concurrentievermogen en milieubescherming, een transparanter en efficiënter gebruik van de middelen zal worden vergemakkelijkt;

Overwegende dat de uitdagingen van het energiebeleid waarvoor de Europese Unie zich geplaatst ziet, vereisen dat de begroting voldoende ruimte biedt voor het kaderprogramma in de energiesector en dat er in de context van de nieuwe financiële vooruitzichten, afhankelijk van de beleidskeuzes die worden gemaakt en de prioriteiten die worden vastgesteld, mogelijk dient te worden besloten de financiële middelen op bepaalde punten voldoende uit te breiden;

Overwegende dat in het licht van de sleutelrol die energie in de strategie ter vermindering van de uitstoot van broeikasgassen vervult, de financiering van de acties die met name worden ondernomen op de prioritaire gebieden bevordering van duurzame energie (ALTENER-programma) en energie-efficiëntie (SAVE II-programma) eventueel kan worden herzien bij de vaststelling van de volgende financiële vooruitzichten, in combinatie met grotere coördinatie-inspanningen tussen deze gebieden en andere beleidsterreinen van de Gemeenschap (b.v. structuurfondsen, milieu en onderzoek);

Overwegende dat, overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel en het proportionaliteitsbeginsel zoals vermeld in artikel 3 B van het Verdrag, de prioritaire doelstellingen van het energiebeleid, zoals hierboven genoemd, alsook de versterking en de coördinatie van de zowel in het kader van het eigenlijke energiebeleid als in het kader van andere communautaire beleidsonderdelen genomen energiemaatregelen, gezien de aard daarvan, op communautair niveau moeten worden gerealiseerd en dat deze beschikking zich dient te beperken tot het voor het bereiken van deze doelstellingen vereiste minimum, zonder de grenzen van het strikt noodzakelijke te overschrijden;

Overwegende dat het Verdrag voor deze beschikking, die de coördinatie van het energiebeleid in al zijn aspecten beoogt, niet in andere handelingsbevoegdheden voorziet dan die welke zijn vervat in artikel 235; dat de specifieke programma's door middel waarvan dit kaderprogramma moet worden uitgevoerd zullen worden vastgesteld op basis van een aan hun onderwerp aangepaste juridische grondslag, met name wanneer zij betrekking hebben op een behoedzaam en rationeel gebruik van natuurlijke hulpbronnen als bedoeld in artikel 130 R van het Verdrag,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Voor de periode 1998-2002 wordt een meerjarig kaderprogramma voor communautaire acties in de energiesector vastgesteld, hierna het "kaderprogramma" te noemen.
2. Het kaderprogramma draagt in de eerste plaats bij tot het bereiken van de volgende prioritaire doelstellingen:
 - de continuïteit van de energievoorziening waarborgen,
 - zorgen voor concurrentievermogen,
 - helpen bevorderen dat de energiemarkt zich ontwikkelt op een wijze die verenigbaar is met de doelstellingen milieubescherming.
3. Het kaderprogramma draagt ook bij tot het versterken van de transparantie, de samenhang en de

coördinatie van alle communautaire energiemaatregelen die vallen onder het energiebeleid; tevens zorgt het voor een doeltreffende koppeling met de acties die in het kader van andere communautaire beleidsonderdelen worden ondernomen.

Artikel 2

1. Onverminderd de acties inzake energie die in het kader van het onderzoeksbeleid respectievelijk van de Trans-Europese netwerken worden ondernomen, wordt het kaderprogramma ten uitvoer gelegd door middel van zes specifieke programma's van horizontale of thematische aard, die betrekking hebben op de volgende acties:
 - a. ontwikkeling, in samenwerking met de lidstaten, van een programma voor een regelmatige follow-up van de marktontwikkeling en van de tendensen op energiegebied, zodat de politieke besluitvorming met betrekking tot energie op basis van een gezamenlijke analyse kan plaatsvinden;
 - b. versterking, binnen de werkingssfeer van het kaderprogramma, van de internationale samenwerking op energiegebied, met name ter bevordering van een grotere diversificatie van de energiebronnen enerzijds, en van een grotere transparantie en stabiliteit van de internationale markten, met name die voor gas en aardolie, anderzijds;
 - c. bevordering van nieuwe en duurzame energiebronnen en tenuitvoerlegging van een communautaire strategie en een actieplan voor duurzame energiebronnen voor de periode tot 2010;
 - d. bevordering van een rationeel en efficiënt gebruik van de energievoorraden, met inbegrip van de bevordering van warmte/krachtkoppeling;
 - e. het leveren van een bijdrage aan de revitalisatie van de kolensector, met name door het gebruik van milieuvriendelijke technologieën;
 - f. verbetering van de veiligheid van het gebruik van kernenergie.
2. In elk specifiek programma, waarvan de looptijd gelijk is aan de toepassingsperiode van dit kaderprogramma, worden nadere regels voor de uitvoering daarvan vastgesteld.
3. In het verlengde van de uitvoering van het kaderprogramma kunnen, binnen de werkingssfeer daarvan, aanvullende programma's worden opgesteld en kan door de Gemeenschap worden deelgenomen aan programma's die door meerdere lidstaten worden ondernomen. Tevens kan met derde landen of internationale organisaties worden samengewerkt.
4. De Commissie neemt initiatieven ter verbetering van de coherentie in het EU-beleid wat betreft milieumaatregelen, energiebelasting, structuurfondsen, onderzoek en ontwikkeling, de tenuitvoerlegging van de partnerschapsovereenkomsten met de MOEL en het Verdrag over het energiehandvest.

Daarnaast werkt de Commissie nauwer samen met de Europese en internationale financiële instellingen (EIB, EBWO, Wereldbank) voor de tenuitvoerlegging van het energiebeleid van de EU.

Artikel 3

1. De jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit toegestaan binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten.

2. De regels voor financiële deelneming van de Gemeenschap in de op grond van het kaderprogramma ondernomen acties worden vastgesteld overeenkomstig de bepalingen van het financieel reglement van toepassing op de algemene begroting der Europese Gemeenschappen.

Artikel 4

1. De Commissie wordt belast met de uitvoering van het kaderprogramma en de vaststelling van de ontwerprichtsnoeren voor de in het kader van elk van de specifieke programma's te ondernemen acties en maatregelen.
2. De Commissie wordt voor het beheer van het kaderprogramma bijgestaan door een comité bestaande uit vertegenwoordigers van de lidstaten en voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie.

De vertegenwoordiger van de Commissie legt het comité een ontwerp voor van de te nemen maatregelen. Het comité brengt binnen een termijn die de voorzitter kan vaststellen naargelang van de urgentie van de materie advies uit over dit ontwerp, zo nodig door middel van een stemming.

Het advies wordt in de notulen opgenomen; voorts heeft iedere lidstaat het recht te verzoeken dat zijn standpunt in de notulen wordt opgenomen.

De Commissie houdt zoveel mogelijk rekening met het door het comité uitgebrachte advies. Zij brengt het comité op de hoogte van de wijze waarop zij rekening heeft gehouden met zijn advies.

Artikel 5

1. De Commissie brengt aan het Europese Parlement en de Raad regelmatig verslag uit over de met de uitvoering van het kaderprogramma en de specifieke programma's gemaakte voortgang. Zij evalueert de uitvoering en de algehele doeltreffendheid van het kaderprogramma, alsook de bijdrage daarvan aan de realisering van de doelstellingen van het communautaire beleid. Aan de hand van de ontwikkeling van de belangrijkste indicatoren van het energiebeleid beoordeelt zij tevens of de doelstellingen, de prioriteiten en de financiële middelen nog steeds aangepast zijn aan de situatie. Zij dient eventueel voorstellen in voor de aanpassing of aanvulling van het kaderprogramma en/of de specifieke programma's.
2. Tijdens het derde jaar van de toepassingsperiode van dit kaderprogramma en in ieder geval vóór de indiening van haar voorstellen voor de vaststelling van een volgend kaderprogramma laat de Commissie door onafhankelijke deskundigen een algehele externe evaluatie verrichten van de uitvoering van de op grond van het kaderprogramma ondernomen communautaire acties. De conclusies van deze evaluatie worden samen met de opmerkingen van de Commissie medegedeeld aan het Europees Parlement, de Raad, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's.
3. De keuze van de in de voorgaande leden bedoelde onafhankelijke deskundigen wordt na overleg met het in artikel 4 bedoelde comité door de Commissie op een evenwichtige grondslag vastgesteld.

Artikel 6

Deze beschikking is gericht tot de lidstaten.

Voetnoten:

(*) PB C 46 van 11.2.1998, blz. 7.

- (1) COM(95) 682 van 13.12.1995.
- (2) Beschikking 96/737/EG van de Raad (PB L 335 van 24.12.1996, blz. 50).
- (3) Besluit nr. 1110/94/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 126 van 18.5.1994, blz. 1.).
- (4) Besluit 94/268/Euratom van de Raad (PB L 115 van 6.5.1994, blz. 31).
- (5) COM(97) 142 def.
- (6) COM(97) 196 def.
- (7) COM(97) 88 def. van 12.3.1997.
- (8) PB C 224 van 1.8.1996, blz. 1.
- (9) Verordening (EG) nr. 701/97 van de Raad (PB L 104 van 22.4.1997, blz. 1).
- (10) COM(97) 167 def. van 23.4.1997.

Voor vragen en/of opmerkingen over EMIS kunt u mailen naar emis@vito.be

Copyright © [VITO](http://www.vito.be) 10/12/1998

Ontwerp [EMIS](http://www.emis.vito.be).