

bron :

## **Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen**

PB C 128 van 08/05/2000

---

### **RAAD**

**GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT (EG) Nr. 21/2000 door de Raad vastgesteld op 28 februari 2000 met het oog op de aanneming van Verordening (EG) nr. ... /2000 van het Europees Parlement en de Raad van ... inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem**

### **Motivering van de raad**

---

#### **I. INLEIDING**

1. De Commissie heeft op 3 november 1998 bij de Raad een voorstel ingediend voor een verordening van de Raad inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS), die gebaseerd is op artikel 130 S, lid 1, van het Verdrag (artikel 175, lid 1, van het Verdrag van Amsterdam) .
2. Het Europees Parlement en het Economisch en Sociaal Comité hebben op 15 april 1999, respectievelijk 26 mei 1999 advies uitgebracht.
3. Het Comité van de Regio 's heeft op 28 juni 1999 besloten geen advies uit te brengen over dit voorstel.
4. De Commissie heeft op 24 juni 1999 bij de Raad een gewijzigd voorstel ingediend voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over bovengenoemd onderwerp.
5. Op 28 februari 2000 heeft de Raad overeenkomstig artikel 251 van het Verdrag (voorheen artikel 189 C) een gemeenschappelijk standpunt vastgesteld.

#### **II. DOEL**

Doel van de verordening is om het toepassingsgebied van het oorspronkelijke EMAS-systeem zoals ingediend bij Verordening (EEG) nr. 1863/93 van de Raad van 29 juni 1993 te vergroten en niet alleen belanghebbende organisaties in de industriële sector maar in alle economische sectoren aan dit systeem te laten deelnemen. Aldus wordt met de verordening tevens beoogd EMAS meer mogelijkheden te geven om bij te dragen aan duurzame ontwikkeling, en het verband tussen EMAS en de bestaande internationale normen op het gebied van milieubeheer te stroomlijnen.

Tot slot heeft de verordening ten doel de betrokkenheid van de werknemers te vergroten, de deelneming aan EMAS voor het bedrijfsleven zichtbaarder te maken en de samenhang in de toepassing van EMAS in de

verschillende lidstaten te verbeteren.

### III. ANALYSE VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

#### A. GEWIJZIGD COMMISSIEVOORSTEL

In haar gewijzigd voorstel heeft de Commissie 18 van de 59 amendementen die door het Europees Parlement in eerste lezing werden ingediend, geheel, gedeeltelijk of in beginsel overgenomen.

Een vrij groot aantal van de door de Commissie overgenomen EP-amendementen is geheel, gedeeltelijk of in beginsel in het gemeenschappelijk standpunt verwerkt.

Nadere uitleg over de amendementen die niet door de Raad zijn overgenomen, wordt hieronder in de desbetreffende tekstgedeelten gegeven.

#### B. BELANGRIJKSTE WIJZIGINGEN AANGEBRACHT DOOR DE RAAD

##### **Algemene opmerkingen**

De onderstaande algemene opmerkingen betreffen terminologische en redactionele wijzigingen in de tekst van het gemeenschappelijk standpunt. Ter wille van de overzichtelijkheid zijn deze opmerkingen hier aan het begin vermeld:

- met het oog op de verenigbaarheid met ISO 14001 is het begrip "belanghebbenden" overal in de tekst vervangen door "belanghebbende partijen". Bijgevolg is in artikel 2 een definitie van "belanghebbende partij" toegevoegd;
- waar in de tekst sprake is van "richtsnoeren van de Commissie" is voor de aanneming van de documenten die deze richtsnoeren bevatten, de procedure van artikel 14 van de verordening gevolgd.

##### **Preambule**

De preambule is gewijzigd om hem in overeenstemming te brengen met de gewijzigde tekst van het gemeenschappelijk standpunt, alsmede om het specifieke karakter van EMAS te benadrukken en om rekening te houden met een aantal door het Europees Parlement ingediende amendementen die door de Commissie in haar gewijzigd voorstel zijn overgenomen.

De amendementen nr. 4 (overweging 14 a) en nr. 5 (overweging 14 c) van het Europees Parlement zijn niet overgenomen, daar de Raad van mening is dat de implicaties daarvan niet duidelijk zijn, noch wat betreft de stimuleringsmaatregelen voor organisaties naast de reeds in de verordening opgenomen maatregelen ter bevordering van hun deelneming aan EMAS, noch wat betreft de noodzakelijke structuren in de kandidaat-lidstaten, aangezien de verordening geen specifieke bepaling voor deze staten bevatten.

##### **Artikel 1**

In dit artikel van het gemeenschappelijk standpunt wordt thans meer de nadruk gelegd op het actief betrekken van werknemers, door expliciete vermelding van scholing. Voorts is de bepaling die eerst was opgenomen in het laatste lid van dit artikel, naar het nieuwe artikel 10 overgebracht.

## Artikel 2

De belangrijkste wijzigingen betreffen het volgende:

- definities van "belanghebbende partij ", "milieuprestaties ", "gestage verbetering van de prestaties op milieugebied "en "preventie van verontreiniging "zijn toegevoegd conform de ISO 14001-definities;
- de definitie van "milieubeleid "is aangepast: enerzijds is tevens de verplichting tot gestage verbetering van de prestaties op milieugebied opgenomen en anderzijds is duidelijker gesteld dat dit beleid "het kader (zal) vormen voor de vaststelling en evaluatie van doelstellingen en taakstellingen op milieugebied ";
- de definitie van "milieuprogramma "is gewijzigd, teneinde het verband met milieudoelstellingen en taakstellingen beter uit te laten komen;
- de definitie van "organisatie "is gewijzigd, teneinde het verband daarvan met "locatie "beter uit te laten komen voor registratiedoeleinden;
- tot slot is in de definitie van "bevoegde instanties "het amendement verwerkt zoals ingediend door het Europees Parlement en overgenomen in het gewijzigde Commissievoorstel.

## Artikel 3

De tekst van lid 2 (continuering van de EMAS-registratie door de organisaties) is gewijzigd: het gemeenschappelijk standpunt voorziet in de mogelijkheid om van de frequentie van jaarlijks bijgewerkte versies van de milieuverklaring van de organisaties af te wijken onder omstandigheden die worden omschreven in door de Commissie vast te stellen richtsnoeren.

## Artikel 4

Dit artikel is in het gemeenschappelijk standpunt aangepast. De belangrijkste wijzigingen betreffen:

- verlenging van de termijn waarbinnen de systemen operationeel moeten zijn, tot twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding van de verordening, teneinde de betrokken organisaties, gelet op het verruimde toepassingsgebied van de verordening, meer flexibiliteit te geven;
- vereenvoudiging van de formulering met betrekking tot het streven om de consistentie van de EMAS-voorschriften inzake de erkenning van en het toezicht op de milieuverificateurs in de lidstaten te verbeteren;
- lagere frequentie van de bijeenkomsten van het forum van de erkenningsinstanties ("ten minste eenmaal per jaar ");

- verzoek aan de Commissie om het door haar ontvangen verslag over de intercollegiale toetsingsactiviteiten door te zenden aan het in artikel 14 genoemde comité en het openbaar te maken.

## **Artikelen 5, 6 en 7**

Deze artikelen zijn omwille van de duidelijkheid aangepast, zonder dat het gemeenschappelijk standpunt inhoudelijk is gewijzigd.

Doel van de herformulering van artikel 6 was om de voorwaarden voor registratie, weigering van registratie en opschorting of beëindiging van registratie te groeperen en te verduidelijken.

## **Artikel 8**

Het artikel over het logo is door de Raad gewijzigd.

De Raad heeft ingestemd met het EMAS-logo in bijlage IV. Verdere technische specificaties betreffende de reproductie van het logo worden vastgesteld volgens de procedure van artikel 14 van de verordening. In artikel 8, lid 2, wordt een opsomming gegeven van de gevallen waarin het gebruik van het logo (en van welke versie van het logo) door organisaties is toegestaan. In dit verband heeft de Raad het in het Commissievoorstel uitgesloten gebruik van het EMAS-logo in advertenties voor producten, activiteiten en diensten toelaatbaar geacht, maar alleen onder omstandigheden die worden omschreven in door de Commissie vast te stellen richtsnoeren en op voorwaarde dat er geen verwarring met milieuproductetiketten kan ontstaan. Dezelfde voorwaarden gelden voor het gebruik van het logo op gevalideerde informatie conform bijlage III, punt 3. 5.

Het artikel sluit tevens het gebruik van het logo uit in de gevallen opgesomd in lid 3 .

Bepaald is echter dat de Commissie bij de evaluatie overeenkomstig artikel 15 van de verordening onder meer beziet onder welke buitengewone omstandigheden het logo in dergelijke gevallen kan worden gebruikt en daartoe richtsnoeren vaststelt, waarbij wederom dient te worden gewaarborgd dat er geen verwarring met milieuproductetiketten kan ontstaan.

## **Artikel 10**

Dit is een nieuw artikel dat door de Raad is toegevoegd om het verband met andere communautaire milieuwetgeving aan te geven; de tekst ervan was aanvankelijk in artikel 1 (lid 1) en artikel 10 van het Commissievoorstel (lid 2) opgenomen. Lid 2 is gericht tot de lidstaten, die moeten nagaan op welke wijze de EMAS-registratie in het kader van deze verordening kan worden gebruikt bij de toepassing en de controle op de naleving van de milieuwetgeving, zodat kan worden voorkomen dat organisaties en voor het toezicht op de naleving verantwoordelijke instanties dubbel werk verrichten. Tevens wordt de lidstaten verzocht de Commissie in kennis te stellen van de krachtens dit artikel genomen maatregelen.

## **Artikel 11**

In het eerste lid van dit artikel van het gemeenschappelijk standpunt is een aantal amendementen van het Europees Parlement verwerkt die alle in het gewijzigde Commissievoorstel zijn overgenomen. Ten aanzien van

de amendementen die niet in het gemeenschappelijk standpunt zijn overgenomen, is de Raad van oordeel dat deze -gelet op de vereisten van "geen buitensporige belasting" en "redelijke registratiekosten"-moeilijk in de praktijk te realiseren zijn. Maatregelen ter bevordering van de deelname van organisaties aan EMAS, in het bijzonder het midden- en kleinbedrijf, worden in het gehele artikel 11 behandeld; de kosten en vergoedingen in verband met deze verordening komen aan de orde in artikel 16, dat voorziet in een vergoedingensysteem "overeenkomstig de door de lidstaten vastgestelde modaliteiten".

Enkele van de laatste leden van dit artikel, zoals opgenomen in het Commissievoorstel, zijn overgebracht naar artikel 10 en naar de preambule (voorheen lid 4) van het gemeenschappelijk standpunt.

Artikel 11 van de tekst van de Raad bevat een nieuw lid 2. Daarin wordt de instellingen van de Europese Gemeenschap en andere nationale openbare instanties verzocht te onderzoeken hoe zij, onverminderd de Gemeenschapswetgeving, met de EMAS-registratie rekening kunnen houden bij de vaststelling van criteria voor hun beleid inzake overheidsopdrachten, en aldus de deelneming van organisaties aan EMAS kunnen bevorderen.

### **Artikel 12**

De Raad hecht grote waarde aan de bepalingen over informatieverstrekking, gelet op het feit dat een van de doelstellingen van de verordening is om de zichtbaarheid van het EMAS-systeem te vergroten. Om deze reden heeft de Raad artikel 12 aangescherpt door in lid 3 de Commissie te verzoeken in overleg met de leden van het comité van artikel 14 de mogelijkheid te onderzoeken om langs passende wegen bekendheid te geven aan de beste werkwijze.

### **Artikel 14**

De Raad heeft zich uitgesproken voor een regelgevend comité overeenkomstig de procedure zoals neergelegd in het nieuwe Besluit 1999/468/EG dat de Raad op 28 juni 1999 heeft aangenomen.

### **Artikel 15**

Het artikel over de herziening van de verordening is door de Raad gewijzigd door opnemings van:

- een nieuw lid 2, dat ter wille van de overzichtelijkheid een groot deel van de tekst bevat die in het Commissievoorstel aanvankelijk in een afzonderlijk artikel betreffende de bijlagen (artikel 13) was opgenomen. Volgens de gewijzigde tekst van het gemeenschappelijk standpunt kunnen alle bijlagen die bij de verordening door de Commissie worden aangepast overeenkomstig de procedure van artikel 14 van deze verordening, met uitzondering van bijlage V (erkenning van, toezicht op en taken van milieuverificateurs);
- een nieuw lid 3, waarin wordt bepaald dat de Commissie uiterlijk vijf jaar na de inwerkingtreding van de verordening in samenwerking met de lidstaten, evalueert "hoe het staat met het gebruik, de erkenning en de interpretatie, vooral door het publiek en andere belanghebbende partijen, van het EMAS-logo" en beoordeelt "of het logo en de ermee verband houdende gebruiksvoorschriften moeten worden herzien".

### **Artikel 17**

Dit artikel is als volgt in het gemeenschappelijk standpunt gewijzigd:

- lid 2 : de termijn is in overeenstemming gebracht met de nieuwe termijn van twaalf maanden in artikel 4;
- lid 4 : een extra periode van zes maanden wordt in bepaalde gevallen toegekend aan locaties die in het kader van het bestaande EMAS-systeem zijn geregistreerd, teneinde hun de mogelijkheid te bieden over te schakelen op het nieuwe bij de verordening ingestelde systeem;
- lid 5 : locaties buiten de industriële sector die bij wijze van proef in het kader van het huidige EMAS-systeem zijn geregistreerd, mogen thans volgens het nieuwe systeem worden geregistreerd, mits zij aan alle voorschriften van deze verordening voldoen.

## **Artikel 18**

De termijn voor toepassing van de verordening is in het gemeenschappelijk standpunt geschrapt, teneinde verwarring te vermijden; in andere bepalingen van de verordening is namelijk in afwijkende toepassingstermijnen voorzien.

## **Bijlagen**

### **Bijlage I (Voorschriften inzake milieubeheersystemen)**

De belangrijkste wijzigingen in deze bijlage betreffen: a) een verduidelijking omtrent de wijze waarop de organisatie de milieuwetgeving naleeft; b) opnemng van de verplichting van de organisatie tot gestage verbetering van haar milieuprestaties en vermelding in dit verband van plaatselijke, regionale en nationale milieuprogramma 's; c) opnemng van de verplichting om aan alle EMAS-voorschriften te voldoen voor elke locatie die een organisatie kan vormen.

Of de tekst van ISO-norm EN 14001: 1996 in deze bijlage wordt opgenomen hangt af van de vraag of er tussen de Commissie en de CEN een overeenkomst inzake auteursrechten wordt gesloten.

Ingevolge de wijzigingen in artikel 3 van de verordening is een punt 4 toegevoegd, inzake de betrokkenheid van de werknemers en een aantal praktische modaliteiten voor passende participatievormen van werknemers.

### **Bijlage II (Voorschriften inzake interne milieuaudits)**

Afgezien van een aantal redactionele wijzigingen (punt 2. 3) wordt in het gedeelte over de frequentie van de audits in de tekst van de Raad (punt 2. 9) thans specifiek bepaald dat de audit of auditcyclus wordt uitgevoerd met passende tussenpozen van ten hoogste drie jaar. De factoren waarmee rekening moet worden gehouden bij het vaststellen van de frequentie waarmee activiteiten aan een audit worden onderworpen, blijven ongewijzigd, evenals het beginsel dat meer complexe activiteiten met een belangrijker milieueffect vaker worden doorgelicht.

### **Bijlage III (Milieuverklaring)**

De belangrijkste door de Raad aangebrachte wijzigingen betreffen:

- punt 3. 1 : nauwkeuriger voorschriften met betrekking tot de wijze waarop milieu-informatie aan het publiek en andere belanghebbende partijen wordt verstrekt, zodat informatie in gedrukte vorm kan worden gepresenteerd ten behoeve van personen die deze informatie niet op een andere manier kunnen verkrijgen, en de organisatie toch niet bovenmatig worden belast;
- punt 3. 2 : het karakter van de milieuverklaring als een middel van dialoog en communicatie met het publiek en andere belanghebbende partijen is benadrukt door in de tekst van de Raad een amendement van het Europees Parlement op te nemen dat ook door de Commissie in haar gewijzigd voorstel is overgenomen. De minimumvoorschriften voor de milieuverklaring zijn door de Raad aangevuld en preciezer omschreven, in overeenstemming met de gewijzigde bijlage VI, in het bijzonder voor wat betreft het verband tussen de milieuaspecten en de milieueffecten en het soort over de milieuprestaties van de organisatie te verstrekken gegevens;
- punt 3. 3 : de Raad heeft het nuttig geacht de organisaties aan te moedigen om in voorkomend geval gebruik te maken van milieuprestatie-indicatoren; in dat verband worden criteria voor de verslaglegging over milieuprestaties gegeven (deze zijn ongewijzigd gebleven ten opzichte van de lijst van de Commissie, met uitzondering van een aanpassing van het criterium onder c)) . De nieuwe formulering komt in beginsel overeen met het amendement van het Europees Parlement.

De nummering en volgorde van de punten is door de Raad aangepast.

#### **Bijlage IV (Logo)**

Deze bijlage bevat het EMAS-logo, in twee versies (alleen het geschreven gedeelte), afhankelijk van de specifieke gebruiksomstandigheden zoals vastgesteld in artikel 8 van deze verordening.

#### **Bijlage V (Erkenning van, toezicht op en taken van milieuverificateurs)**

De belangrijkste wijzigingen van de Raad betreffen:

- met betrekking tot de voorwaarden voor de erkenning van milieuverificateurs (punt 5. 2) : de verificateurs dienen kennis te hebben van de algemene werking van milieubeheersystemen; voorts zijn, gezien de grote waarde die de Raad hecht aan de onafhankelijkheid van de verificateurs, nadere specificaties opgenomen om de onafhankelijkheid in de praktijk te waarborgen; de bevoegdheid van de verificateurs is duidelijk aangemerkt als een van de factoren waardoor de reikwijdte van de erkenning wordt begrensd; voorts wordt de inachtneming van de in deze bijlage opgenomen aanvullende vereisten gewaarborgd door de beoordeling die aan de erkenning voorafgaat;
- met betrekking tot het toezicht op de milieuverificateurs (punt 5. 3) : de frequentie voor het uitvoeren van kwaliteitscontroles ten aanzien van de verificaties en hun activiteiten is thans uitgebreid tot 24 maanden; met betrekking tot het recht van de verificateurs om hun activiteiten in andere lidstaten uit te voeren, wordt thans expliciet aangegeven dat aan dit recht geen afbreuk mag worden gedaan door het in rekening brengen van discriminerende kennisgevingsvergoedingen; voorts wordt bepaald dat in het kader van het toezicht observaties ter plaatse kunnen plaatsvinden;
- met betrekking tot de taak van de verificateurs (punt 5. 4) : er is voorzien in het uitvoeren van

steekproeven door de verificateur om de betrouwbaarheid van de resultaten van de interne audit te controleren;

- met betrekking tot de frequentie van de verificaties (punt 5. 6) : de tekst is in overeenstemming gebracht met het gewijzigde artikel 3, dat afwijkingen toestaat van de vastgestelde frequentie op basis van richtsnoeren van de Commissie.

## **Bijlage VI (Milieuaspecten)**

Deze bijlage is door de Raad herschikt en gewijzigd.

Het vereiste dat een organisatie zowel directe als indirecte milieuaspecten van de activiteiten, producten en diensten waarover zij controle heeft, in aanmerking moet nemen, is explicieter geformuleerd. Het verband tussen milieuaspecten en belangrijke milieueffecten voor het vaststellen van de doelstelling en taakstellingen van de organisatie is verder uitgewerkt, teneinde dit duidelijker in de gehele tekst te laten uitkomen.

De lijst van directe milieuaspecten is aangevuld en uitgebreid; er komen thans bijvoorbeeld ook het risico van milieuongevallen en daarmee verband houdende milieueffecten, alsmede effecten op de biodiversiteit op voor. De lijst van indirecte milieueffecten omvat thans tevens "milieuprestaties en praktijken van aannemers, onderaannemers en leveranciers ". Punt 6. 4 ("Ernst van de milieuaspecten ") is aangepast en vereenvoudigd, zonder dat de opgesomde factoren inhoudelijk zijn gewijzigd.

## **Bijlage VII (Milieuanalyse)**

Deze bijlage is ingevolge de wijziging van bijlage VI ingekort om doublures te vermijden.

## **Bijlage VIII (Registratie-informatie - Minimaal vereiste gegevens)**

In deze bijlage zijn uitsluitend kleine redactionele wijzigingen aangebracht.

De Commissie heeft ingestemd met alle door de Raad aangebrachte wijzigingen.

---

Voor vragen en/of opmerkingen over EMIS kunt u mailen naar [emis@vito.be](mailto:emis@vito.be)

Copyright © [VITO](http://www.vito.be) 09/05/2000

Ontwerp [EMIS](http://www.emis.vito.be).