

bron :

Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen

PB C 248 van 07/08/98

MOTIVERING VAN DE RAAD

Gemeenschappelijk standpunt (EG) nr. 40/98 van 16 juni 1998, vastgesteld door de Raad, volgens de procedure van artikel 189 C van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, met het oog op de aanneming van een richtlijn van de Raad inzake de beperking van de emissie van vluchtige organische stoffen ten gevolge van het gebruik van organische oplosmiddelen bij bepaalde werkzaamheden en in installaties

I. INLEIDING

1. Op 18 februari 1997 heeft de Commissie een op artikel 130 S, lid 1, van het EG-Verdrag gebaseerd voorstel ingediend betreffende de beperking van de emissie van vluchtige organische stoffen ten gevolge van het gebruik van organische oplosmiddelen bij bepaalde werkzaamheden en in installaties (1).
2. Het Europees Parlement en het Economisch en Sociaal Comité hebben op 14 januari 1998(2) respectievelijk 28 mei 1997 (3) advies uitgebracht.
3. De Commissie heeft de Raad op 26 maart 1998 een gewijzigd voorstel toegezonden(4).
4. De Raad heeft op 16 juni 1998 zijn gemeenschappelijk standpunt overeenkomstig artikel 189 C van het Verdrag vastgesteld.

II. DOEL

Deze richtlijn strekt ertoe de rechtstreekse en onrechtstreekse gevolgen van de

emissie van vluchtige organische stoffen in het milieu en voornamelijk in de lucht, en de mogelijke gevaren voor de menselijke gezondheid te voorkomen of te beperken door middel van maatregelen en procedures voor een ruime waaier van industriële of commerciële activiteiten voorzover zij de vastgestelde drempelwaarde voor het gebruik van oplosmiddelen overschrijden.

III. ANALYSE VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

A. GEWIJZIGD COMMISSIEVOORSTEL

De Raad heeft tien amendementen van het Europees Parlement die in het gewijzigd Commissievoorstel waren opgenomen en twee amendementen die er niet in waren opgenomen hetzij volledig (5), hetzij ten dele (6) of in beginsel aangenomen (7). De twee niet-opgenomen amendementen betreffen:

- *Artikel 10* (niet-naleving) (amendement nr. 19): waarin het oude lid 2 (aanpak per bedrijfstak voor de nationale plannen) is geschrapt;
- *Bijlage IIA, rubriek 13* (gedeelte van amendement nr. 29): De invoering van een totale emissiegrenswaarde voor bepaalde vormen van coating van leer.

B. DOOR DE COMMISSIE AANVAARDE AMENDEMENTEN DIE NIET IN HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT ZIJN OPGENOMEN

1. *Gedeelte van amendement nr. 4 (nieuwe overweging)*, betreffende een nuldrempel voor de sector overspuiten van voertuigen:
De Raad achtte een grenswaarde van 500 kg/jaar in deze fase passender in het licht van de administratieve gevolgen van het hoge aantal te controleren installaties. Hij heeft de Commissie derhalve verzocht zo spoedig mogelijk, als alternatief voor de controle van deze sector, voorstellen voor de regeling ervan per product in te dienen.
2. *Amendement nr. 31 (bijlage III, punt 1)*, betreffende de mogelijkheid voor de lidstaten om bedrijven vrij te stellen van de opstelling van een beheersplan voor oplosmiddelen indien zij de in een akkoord voor de bedrijfstak vastgelegde beste beschikbare technieken (BBT) toepassen: Aangezien in bijlage III betreffende de oplosmiddelenboekhouding enkel richtsnoeren worden gegeven voor de uitvoering van de plannen en in artikel 9 wordt bepaald dat de plannen alleen ondersteunend en demonstratief van aard zijn, was de Raad van oordeel dat een aanvullende keuzemogelijkheid niet noodzakelijk was; de Raad was evenwel van mening dat, teneinde de naleving van de

emissiegrenswaarden te controleren, aan de exploitant van een installatie de verplichting wordt opgelegd om de bevoegde autoriteit de nodige gegevens te verstrekken, gegevens over het gebruik van BBT kunnen worden toegevoegd.

C. BELANGRIJKSTE WIJZIGINGEN OF ELEMENTEN DIE DOOR DE RAAD ZIJN INGEVOERD

1. *Definities (artikel 2)*

Alle definities, met inbegrip van de definities die tevoren in de technische bijlage 2 stonden, zijn samengebracht in een enkel artikel en op een logischer wijze geordend.

Sommige zijn geherformuleerd om de begrippen te verduidelijken.

2. *Vereisten (artikel 5)*

Hoewel de inhoud van het Commissievoorstel niet is gewijzigd, heeft de Raad dit artikel geherformuleerd op de volgende wijze:

- in *lid 2* is het begrip "totale emissiegrenswaarde" geïntroduceerd dat ook voorkomt in een nieuwe kolom in bijlage IIA;
- in *lid 3* wordt voorzien in de mogelijkheid om uitzonderingen toe te staan voor de diffuse-emissiegrenswaarde wanneer voor specifieke installaties is aangetoond dat deze waarde met het gebruik van de beste beschikbare techniek technisch en economisch niet haalbaar is, op voorwaarde dat er geen aanmerkelijke gevaren voor de menselijke gezondheid of het milieu zijn te verwachten;
- in *lid 9* (nieuw) wordt de overgangperiode voor de inachtneming van de emissiegrenswaarden tot een minimum beperkt bij uitstoot van vluchtige organische stoffen waaraan, na de inwerkingtreding van de richtlijn, een van de in lid 6 en lid 8 genoemde risicozinnen wordt toegekend of die van deze zinnen moeten zijn voorzien;
- *lid 11* komt overeen met de bepaling inzake de bescherming van investeringen die tevoren in bijlage IIA was opgenomen en bevat tevens een termijn voor de toepassing ervan.

3. *Nationale plannen (artikel 6)*

De Raad heeft in zijn gemeenschappelijk standpunt de mogelijkheid gehandhaafd om een nationaal plan op te stellen en uit te voeren. In

vergelijking met het Commissie-voorstel:

- heeft hij deze beperkt tot bestaande installaties, met uitsluiting van:
- de oppervlaktereiniging en het chemisch reinigen,
- de activiteiten waarbij stoffen worden gebruikt die vergezeld gaan van een in artikel 5 bedoelde waarschuwingszin.
- De installaties waarvoor een nationaal plan wordt opgesteld zijn echter niet vrijgesteld van de bepalingen van de IPPC-richtlijn;
- moeten de lidstaten die van deze mogelijkheid gebruik maken een reeks aanvullende gegevens verstrekken aan de hand waarvan de Commissie kan controleren of de doelstellingen wordt bereikt;
- is de rol van het raadgevend comité (artikel 13) tot deze materie uitgebreid.

4. *Toezicht op en naleving en naleving van de emissiegrenswaarden (artikelen 8 en 9)*

De Raad heeft deze artikelen een volledig andere structuur gegeven om een duidelijk onderscheid te maken tussen toezicht op en naleving van emissiegrenswaarden.

5. *Informatiesysteem en verslaggeving (artikel 11)*

De Raad heeft een bepaling toegevoegd waarbij de Commissie een verslag moet opstellen over de uitvoering van de richtlijn, op basis van de door de lidstaten verstrekte gegevens. Dit verslag wordt voorgelegd aan het Europees Parlement en aan de Raad, zonedig vergezeld van voorstellen.

6. *Drempelwaarden en emissiebeperking (bijlage IIA)*

De Raad staat achter de inhoud van de door de Commissie voorgestelde aanpak. Hij heeft evenwel een aantal wijzigingen aangebracht waarvan de belangrijkste zijn:

- *alle sectoren*: invoeging van een nieuwe kolom voor totale emissiegrenswaarden;
- *sectoren 1 en 3*: schrapping van de "richtwaarden" voor diffuse emissiegrenswaarden;
- *verhoging van de drempelwaarden voor verbruik voor*:
- sector 3: rotatiezeefdruk op textiel/karton: 30 ton,

- sector 6: coating voertuigen en overspuiten voertuigen: 0,5 ton (zie tevens opmerkingen onder B.1),
- sector 18: bewerking van rubber waarvoor de laagste marge is geschrapd,
- sector 8 (andere coatingprocessen): voor coatingwerk dat niet in een beheerst systeem kan worden uitgevoerd (b.v. het schilderen van vliegtuigrompen), wordt overeenkomstig artikel 5, lid 3, onder b), in een afwijking voorzien,
- sector 11: er wordt voorzien in een specifieke in de tijd beperkte vrijstelling voor Griekenland voor chemisch reinigen in afgelegen gebieden en/of op eilanden;
- *totale emissiegrenswaarden:*
- worden opgetrokken voor sector 14 (schoeisel): van 20 tot 25 gram per paar,
- worden ingevoerd voor:
 - de sectoren 17, 18 en 20,
 - sector 19 (dierlijke vetten): 1,5 kg/ton,
 - voor de coating van voertuigen wordt een meer billijke aanpak gehanteerd door deze waarden ten dele als een constante per voertuig en ten dele in verhouding tot het coatingvlak toe te passen,
 - een deel van sector 19 (extractie van olijfolie) is nu opgenomen onder "overige zaden en ander plantaardig materiaal" en de totale emissiegrenswaarden voor de verwerking van losse partijen moeten per geval worden vastgesteld, met toepassing van BBT's.

De Commissie heeft alle wijzigingen van de Raad aanvaard.

Voetnoten:

1. PB C 99 van 26.3.1997, blz. 32.
 2. PB C 34 van 2.2.1998, blz. 83.
 3. PB C 287 van 22.9.1997, blz. 55.
 4. PB C 126 van 24.4.1998, blz. 8.
 5. Amendementen nrs. 13, 21, 25 en 30.
 6. Amendement nr. 4.
 7. Amendementen nrs. 15 (zie artikel 5, lid 3, onder a), 17 (zie vermelding van het mogelijk effect op de gezondheid van de mens in artikel 7), 18 (zie artikel 8), 23 (zie artikel 15, lid 1), 26 (combinatie van de definitie van coating (bijlage I), de tweede tabel van bijlage IIA, betreffende de voertuigcoatingsector en de laatste zin van bijlage IIA).
-

Voor vragen en/of opmerkingen over EMIS kunt u mailen naar emis@vito.be

Copyright © [VITO](#) 01/09/1998

Ontwerp [EMIS](#).