

## BIJLAGE I

### Algemeen, gemeenschappelijk kader voor het berekenen van energieprestatie van gebouwen

(bedoeld in artikel 3)

1. De energieprestatie van een gebouw wordt bepaald op basis van de berekende of feitelijke jaarlijkse energie die wordt verbruikt om te voldoen aan de verschillende behoeften waarmee het normale gebruik gepaard gaat en geeft aan welke verwarmingsenergie en koelingsenergie (energie om oververhitting te voorkomen) vereist is om de beoogde temperatuur van het gebouw in stand te houden en in de huishoudelijke warmwaterbehoefte te blijven voorzien.
2. De energieprestatie van een gebouw wordt op een transparante manier aangegeven en bevat een energieprestatie-indicator en een numerieke indicator van het primaire energieverbruik op basis van primaire energiefactoren per energiedrager, die op hun beurt gebaseerd kunnen worden op nationale of regionale jaarlijkse gewogen gemiddelden of een specifieke waarde voor productie ter plaatse.

Bij de methodologie voor de berekening van de energieprestatie van gebouwen moet rekening worden gehouden met de Europese normen, en zij moet stroken met de desbetreffende uniale wetgeving, met inbegrip van Richtlijn 2009/28/EG.

3. Bij de bepaling van de methodologie worden ten minste de volgende aspecten in aanmerking genomen:

a) de volgende feitelijke thermische kenmerken van het gebouw, inclusief scheidingswanden:

i) warmtecapaciteit;

ii) isolatie;

iii) passieve verwarming;

iv) koelingselementen; en

v) koudebruggen;

b) verwarmingsinstallatie en warmwatervoorziening, met inbegrip van de isolatiekenmerken;

c) airconditioningsystemen;

d) natuurlijke en mechanische ventilatie, wat ook luchtdichtheid kan omvatten;

e) ingebouwde lichtinstallatie (vooral buiten de woonsector);

f) ontwerp, plaatsing en plaatsbepaling van het gebouw, met inbegrip van het buitenklimaat;

g) passieve zonnepanelen en zonwering;

h) de omstandigheden betreffende het binnenklimaat, inclusief het kunstmatig binnenklimaat;

i) interne belasting.

4. Bij de berekening wordt, indien van toepassing, rekening gehouden met de positieve invloed van de volgende aspecten:

a) plaatselijke blootstelling aan zonlicht, actieve zonnepanelen en andere verwarmings- en elektriciteitssystemen op basis van energie uit hernieuwbare bronnen;

- b) elektriciteit geproduceerd door middel van warmtekrachtkoppeling;
- c) stadsverwarmings- en stadskoelingssystemen of blokverwarmings- en blokkoelingssystemen;
- d) natuurlijk licht.

5. Ten behoeve van de berekening moeten gebouwen op een geschikte wijze worden onderverdeeld in de volgende categorieën:

- a) eengezinswoningen van verschillende typen;
  - b) appartementencomplexen;
  - c) kantoren;
  - d) onderwijsgebouwen;
  - e) ziekenhuizen;
  - f) hotels en restaurants;
  - g) sportvoorzieningen;
  - h) groot- en kleinhandelsgebouwen;
  - i) andere typen energieverbruikende gebouwen.
-

## BIJLAGE II

### Onafhankelijke systemen voor de controle van energieprestatiecertificaten en keuringsverslagen

1. De bevoegde autoriteiten of organen waaraan de tenuitvoerlegging van het onafhankelijke controlesysteem door de bevoegde autoriteiten is gedelegeerd, maken een willekeurige selectie van ten minste een statistisch significant percentage van alle energieprestatiecertificaten die jaarlijks worden verstrekt, en onderwerpen die certificaten aan een controle.

De controle wordt uitgevoerd op grond van de hieronder weergegeven opties of op basis van gelijkwaardige maatregelen:

- a) controle van de geldigheid van de inputgegevens van het gebouw, die worden gebruikt voor de afgifte van het energieprestatiecertificaat en de in het certificaat vermelde resultaten;
  - b) controle van de inputgegevens en van de resultaten van het energieprestatiecertificaat, inclusief de gedane aanbevelingen;
  - c) volledige controle van de inputgegevens van het gebouw die worden gebruikt voor de afgifte van het energieprestatiecertificaat, volledige controle van de in het certificaat vermelde resultaten, inclusief de gedane aanbevelingen, en, zo mogelijk, bezoek aan het gebouw om de overeenstemming na te gaan tussen de in het energieprestatiecertificaat vermelde specificaties en het gecertificeerde gebouw.
2. De bevoegde autoriteiten of organen waaraan de tenuitvoerlegging van het onafhankelijke controlesysteem door de bevoegde autoriteiten is gedelegeerd, maken een willekeurige selectie van ten minste een statistisch relevant percentage van alle keuringsverslagen die jaarlijks worden verstrekt, en onderwerpen deze verslagen aan een controle.

---

**Vergelijkend methodologisch kader voor het vaststellen van kostenoptimale niveaus van energieprestatie-eisen voor gebouwen en onderdelen van gebouwen**

Aan de hand van het vergelijkend methodologisch kader kunnen de lidstaten de energieprestatie van gebouwen en onderdelen van gebouwen alsmede de economische aspecten van maatregelen in verband met de energieprestatie bepalen en ze met elkaar in verband brengen met het oog op het vaststellen van het kostenoptimale niveau.

Het vergelijkend methodologisch kader gaat vergezeld van richtsnoeren voor het gebruik van het kader bij de berekening van kostenoptimale prestatieniveaus.

In het vergelijkend methodologisch kader kan rekening worden gehouden met gebruikspatronen, externe klimaatomstandigheden, investeringskosten, de gebouwencategorie, onderhouds- en bedrijfskosten (inclusief energiekosten en besparingen), inkomsten van geproduceerde energie, waar van toepassing, en verwijderingskosten, waar van toepassing. Het kader moet worden gestoeld op relevante Europese normen die verband houden met deze richtlijn.

De Commissie verstrekt daarnaast:

- richtsnoeren ter begeleiding van het vergelijkend methodologisch kader; die richtsnoeren dienen om de lidstaten in staat te stellen de onderstaande maatregelen te treffen;
- informatie over geraamde energieprijzontwikkelingen over de lange termijn.

Voor de toepassing van het vergelijkend methodologisch kader door de lidstaten worden er per lidstaat door parameters uitgedrukte algemene voorwaarden vastgelegd.

Het vergelijkend methodologisch kader vereist van de lidstaten dat ze:

- referentiegebouwen definiëren die worden gekenmerkt door en representatief zijn voor hun functie(s) en geografische ligging, met inbegrip van interne en externe klimaatomstandigheden. Tot de referentiegebouwen behoren zowel nieuwe als bestaande al dan niet voor bewoning bestemde gebouwen;
- energie-efficiëntie maatregelen definiëren die voor de referentiegebouwen moeten worden beoordeeld. Daarbij kan het gaan om maatregelen voor afzonderlijke gebouwen in hun geheel, voor afzonderlijke onderdelen van een gebouw of voor een combinatie van onderdelen van een gebouw;
- de finale en primaire energiebehoefte van de referentiegebouwen beoordelen, alsmede van de referentiegebouwen wanneer de vastgestelde energie-efficiëntie maatregelen zijn toegepast;
- de kosten (d.w.z. de netto contante waarde) van de op de referentiegebouwen (bedoeld in het eerste streepje) gedurende de verwachte levensduur toegepaste energie-efficiëntie maatregelen (bedoeld in het tweede streepje) berekenen door toepassing van de beginselen van het vergelijkend methodologisch kader.

Door de kosten van de energie-efficiëntie maatregelen gedurende de verwachte economische levensduur te berekenen, beoordelen de lidstaten de kosteneffectiviteit van de verschillende niveaus van de minimumeisen inzake energieprestatie. Daardoor kunnen er kostenoptimale niveaus van energieprestatie-eisen worden vastgesteld.

—

BIJLAGE IV

DEEL A

**Ingetrokken richtlijn en wijziging ervan**

*(bedoeld in artikel 29)*

Richtlijn 2002/91/EG van het Europees Parlement  
en de Raad (PB L 1 van 4.1.2003, blz. 65)

Verordening (EG) nr. 1137/2008 van het Europees Parlement  
en de Raad (PB L 311 van 21.11.2008, blz. 1)

uitsluitend punt 9.9 van de bijlage

DEEL B

**Termijnen voor omzetting in nationaal recht en toepassing**

*(bedoeld in artikel 29)*

Richtlijn	Omzettingstermijn	Datum van toepassing
2002/91/EG	4 januari 2006	4 januari 2009, alleen voor de artikelen 7, 8 en 9

BIJLAGE V

Concordantietabel

Richtlijn 2002/91/EG	De onderhavige richtlijn
Artikel 1	Artikel 1
Artikel 2, punt 1)	Artikel 2, punt 1
—	Artikel 2, punten 2 en 3
Artikel 2, punt 2 en bijlage	Artikel 2, punt 4 en bijlage I
—	Artikel 2, punten 4, 6, 7, 8, 9, 10 en 11
Artikel 2, punt 3	Artikel 2, punt 12
Artikel 2, punt 4	Artikel 2, punt 13
—	Artikel 2, punt 14
Artikel 2, punt 5	Artikel 2, punt 15
Artikel 2, punt 6	Artikel 2, punt 16
Artikel 2, punt 7	Artikel 2, punt 17
Artikel 2, punt 8	Artikel 2, punt 18
—	Artikel 2, lid 19
Artikel 3 en bijlage	Artikel 3 en bijlage I
Artikel 4, lid 1	Artikel 4, lid 1
Artikel 4, lid 2	—
Artikel 4, lid 3	Artikel 4, lid 2
—	Artikel 5
Artikel 5	Artikel 6, lid 1
—	Artikel 6, leden 2 en 3
Artikel 6	Artikel 7
—	Artikel 8, 9 en 10
Artikel 7, lid 1, eerste alinea	Artikel 11, lid 8, en artikel 12, lid 2
Artikel 7, lid 1, tweede alinea	Artikel 11, lid 6
Artikel 7, lid 1, derde alinea	Artikel 12, lid 6
Artikel 7, lid 2	Artikel 11, leden 1 en 2
—	Artikel 11, leden 3, 4, 5, 7 en 9
—	Artikel 12, leden 1, 3, 4, 5 en 7
Artikel 7, lid 3	Artikel 13, leden 1 en 3
—	Artikel 13, lid 2
Artikel 8, onder a)	Artikel 14, leden 1 en 3
—	Artikel 14, lid 2
Artikel 8, onder b)	Artikel 14, lid 4
—	Artikel 14, lid 5
Artikel 9	Artikel 15, lid 1

Richtlijn 2002/91/EG	De onderhavige richtlijn
—	Artikel 15, leden 2, 3, 4 en 5
—	Artikel 16
Artikel 10	Artikel 17
—	Artikel 18
Artikel 11, aanhef	Artikel 19
Artikel 11, onder a) en b)	—
Artikel 12	Artikel 20, lid 1, en artikel 20, lid 2, tweede alinea
—	Artikel 20, lid 2, eerste alinea, en artikel 20, leden 3 en 4
—	Artikel 21
Artikel 13	Artikel 22
—	Artikelen 23, 24 en 25
Artikel 14, lid 1	Artikel 26, lid 1
Artikel 14, leden 2 en 3	—
—	Artikel 26, leden 2 en 3
—	Artikel 27
Artikel 15, lid 1	Artikel 28
Artikel 15, lid 2	—
—	Artikel 29
Artikel 16	Artikel 30
Artikel 17	Artikel 31
Bijlage	Bijlage I
—	Bijlagen II tot en met IV

## MOTIVERING VAN DE RAAD

### I. INLEIDING

1. De Europese Commissie heeft bovengenoemd voorstel op 19 november 2008 bij de Raad en het Europees Parlement ingediend <sup>(1)</sup>.
2. Het Europees Parlement heeft op 23 april 2009 zijn advies in eerste lezing uitgebracht en daarbij 107 amendementen goedgekeurd <sup>(2)</sup>.
3. Het Comité van de Regio's heeft op 21 april 2009 advies uitgebracht.
4. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 14 mei 2009 zijn advies aangenomen <sup>(3)</sup>.
5. De Raad heeft op 14 april 2010 zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld overeenkomstig artikel 294 van het VWEU.

### II. DOEL VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel maakt samen met twee andere voorstellen <sup>(4)</sup> deel uit van het pakket maatregelen inzake energie-efficiëntie dat de Commissie in november 2008 heeft ingediend.

Dit voorstel strekt ertoe de energie-efficiëntie van gebouwen in de EU verder te verhogen en moet gezien worden tegen de achtergrond van de beleidsdoelstellingen van de EU inzake klimaat en energie voor 2020 wat betreft broeikasgasemissies, het aandeel energie uit hernieuwbare bronnen en energiebesparingen alsmede de overgang naar een koolstofarme economie. Het voorstel heeft derhalve ten doel het toepassingsgebied van de huidige Richtlijn 2002/91/EG te verduidelijken, te versterken en uit te breiden, alsook de grote verschillen in de praktijken van de lidstaten in deze sector te verkleinen. De bepalingen bestrijken verschillende regelingen en voorlichtingsinstrumenten, energiebehoeften voor ruimte verwarming, warmwatervoorziening, koeling, ventilatie en verlichting van nieuwe en bestaande al dan niet voor bewoning bestemde gebouwen.

### III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

1. Gezien het strakke tijdschema dat voortvloeit uit het verzoek van de Europese Raad om spoedig overeenstemming over dit voorstel te bereiken, heeft de Raad zich van meet af aan gericht op het vaststellen van de onderdelen die zowel voor het Parlement als voor de Raad aanvaardbaar zijn, in plaats van voorafgaand aan de onderhandelingen met het Parlement een volledig door de Raad geaccordeerd standpunt op te stellen. Om snel vorderingen te maken, rekening houdend met de datum van inwerkingtreding van het Verdrag betreffende de werking van de EU, is besloten om in twee fasen te werken:

— Tot een akkoord komen over de inhoud van de richtlijn. Na overleg met het EP is deze eerste fase in november 2009 afgerond. Dit akkoord is bevestigd door het Coreper van 19 november 2009 en op het niveau van het EP door de Commissie ITRE, met een brief van haar voorzitter van 30 november 2009.

<sup>(1)</sup> Doc. 15929/08.

<sup>(2)</sup> Doc. 8877/1/09 REV 1.

<sup>(3)</sup> PB C 277 van 17.11.2009, blz. 75.

<sup>(4)</sup> De andere twee voorstellen van dit pakket zijn:

- Ontwerp-richtlijn van het Europees Parlement en de Raad over de vermelding van het energieverbruik en het verbruik van andere hulpbronnen op de etikettering en in de standaardproductinformatie van energiereleerde producten (herschikking) (2008/0222 COD);
- Verordening (EG) nr. 1222/2009 van het Europees Parlement en de Raad inzake de etikettering van banden met betrekking tot hun brandstofefficiëntie en andere essentiële parameters (PB L 342 van 22.12.2009, blz. 46).



- Tot een akkoord komen over de wijzigingen ten gevolge van de inwerkingtreding van het VWEU, met name de aanpassing van de rechtsgrondslag en de comitébepalingen. Na overleg met het EP is deze tweede fase in maart 2010 afgerond; daarbij is zo veel mogelijk voor horizontale oplossingen gekozen, met name wat betreft de raadpleging van deskundigen, de verklaring van het EP, de Raad en de Commissie betreffende artikel 290 en de verklaring van de Commissie inzake recessieperioden. Dit akkoord is bevestigd door het Coreper van 24 maart 2010 en op het niveau van de Commissie ITRE van het EP met een brief van haar voorzitter van 25 maart 2010.

2. In het standpunt van de Raad zijn de twee bovengenoemde akkoorden verwerkt. De belangrijkste elementen ervan zijn:

#### Bepalingen inzake financiële instrumenten

Om de financiering van de energie-efficiëntie van gebouwen meer uit de verf te doen komen is een nieuw artikel 10 getiteld: „Financiële stimulansen en marktbelemmeringen” en zijn de nieuwe overwegingen 18, 19 en 20 ingevoerd.

#### Bijna-nulenergiegebouwen

Net zoals bij andere EU-wetgeving op klimaat- en energiegebied is een 2020-doelstelling opgenomen. Artikel 9, leden 1 en 2, onder b), schrijft nu voor dat uiterlijk op 31 december 2020 alle nieuwe gebouwen bijna-nulenergiegebouwen moeten zijn, dat voor 2015 een tussentijds streefcijfers moet worden vastgesteld en dat na 31 december 2018 overheidsinstanties die in een nieuw gebouw zijn gehuisvest of eigenaar daarvan zijn, ervoor moeten zorgen dat die gebouwen bijna-nulenergiegebouwen zijn, in overeenstemming met de *voortrekkersrol* die de overheidssector in dezen moet spelen (zie overweging 23). Voorts moeten de lidstaten beleid ontwikkelen om *bestaande* gebouwen om te vormen tot bijna-nulenergiegebouwen (artikel 9, lid 1 bis). Aangezien het omvormen van bestaande gebouwen tot bijna-nulenergiegebouwen vaak vrij duur is en derhalve tot inefficiënt gebruik van schaarse middelen kan leiden, kon de Raad geen bindende streefcijfers voor *bestaande* gebouwen aanvaarden.

#### Onderdelen van gebouwen

In de geest van de amendementen van het EP is het toepassingsbereik van het voorstel uitgebreid tot onderdelen van gebouwen (artikel 7, tweede alinea).

#### Energieprestatiecertificaten: verstrekking en affichering

Zoals het EP had voorgesteld, heeft de Raad ermee ingestemd de oppervlakte vanaf welke overheidsgebouwen certificaatplichtig zijn (artikel 12) en vanaf welke certificaten in overheidsgebouwen moeten worden geafficheerd (artikel 13), te verlagen, en een geschrapte passage opnieuw op te nemen, met name het voorschrift dat de energieprestatie-indicator in aankondigingen moet worden vermeld (artikel 12, lid 4).

#### Vergelijkend methodologisch kader

De Raad kon niet instemmen met het verzoek van het Europees Parlement om een gemeenschappelijk methodologisch kader in te voeren (artikel 5, lid 1) dat in alle lidstaten zou worden toegepast. Gezien de verschillende klimatologische en geografische omstandigheden en het verschillend „uitgangspunt” wat energie-efficiëntie van gebouwen betreft, achtte de Raad de opstelling van een gemeenschappelijk methodologisch kader niet alleen niet geschikt maar bovendien onmogelijk. De Raad aanvaardde het voorstel van het Parlement om een nieuwe bijlage III toe te voegen waarin de inhoud van het vergelijkend methodologisch kader wordt beschreven. Voorts stemde de Raad ermee in om een benchmarkregeling in te voeren (artikel 5, lid 3) op grond waarvan de lidstaten significante verschillen tussen kostenoptimale niveaus van de minimumeisen inzake energieprestaties en de geldende minimumeisen inzake energieprestaties moeten verantwoorden.

## Evaluatie

De Raad aanvaardde het verzoek van het Europees Parlement dat de Commissie de richtlijn zou evalueren; als uiterste datum werd hiervoor bij wijze van compromis 1 januari 2017 vastgesteld (artikel 19).

## Informatie

Gelet op de verschillende verzoeken van het Europees Parlement met betrekking tot informatiebepalingen, stelde de Raad voor een nieuw artikel 20 in te voegen waarin alle bepalingen inzake informatie zijn samengebracht.

\* \* \*

Om spoedig overeenstemming te kunnen bereiken, heeft de Raad, naast bovengenoemde belangrijke elementen, elk amendement van het Europees Parlement besproken. Waar mogelijk zijn amendementen geheel of gedeeltelijk overgenomen; soms is de geest van een amendement overgenomen in een ander artikel of in een overweging. Derhalve

- heeft de Raad de amendementen 1, 2, 36, 37, 38 en 45 in zijn standpunt overgenomen;
- heeft de Raad de amendementen 3, 4, 5, 6, 10, 13, 14, 16, 18, 19, 20, 21, 22, 27, 28, 29, 30, 32, 33, 34, 35, 39, 42, 43, 47, 48, 50, 51, 52, 57, 58, 60, 62, 63, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 82, 83, 93, 94, 95, 100, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 112, 116, 117, 119, 120, 123 en 124 gedeeltelijk in zijn standpunt overgenomen;
- kon de Raad de amendementen 7, 8, 9, 12, 15, 17, 23, 24, 25, 26, 31, 40, 41, 44, 46, 53, 54, 55, 59, 64, 73, 80, 81, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90 en 91 niet in zijn standpunt overnemen.

---

## **Verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie ad artikel 290 VWEU**

Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie verklaren dat de bepalingen van deze richtlijn geen afbreuk doen aan enig toekomstig standpunt van de instellingen betreffende de uitvoering van artikel 290 VWEU of van individuele wetgevingshandelingen die dergelijke bepalingen bevatten.

---

### **Verklaring van de Commissie**

De Europese Commissie neemt er nota van dat, behalve in gevallen waarin de wetgevingshandeling in een spoedprocedure voorziet, het Europees Parlement en de Raad van mening zijn dat bij de kennisgeving van gedelegeerde handelingen rekening moet worden gehouden met de recesperioden van de instellingen (winterreces, zomerreces en de Europese verkiezingen), teneinde te waarborgen dat het Europees Parlement en de Raad hun prerogatieven kunnen uitoefenen binnen de termijnen die in de desbetreffende wetgevingshandelingen zijn gesteld, en is bereid dienovereenkomstig te werk te gaan.

---