

RAAD VAN STATE,
Afdeling Wetgeving

Advies 78.696/17 van 19 januari 2026 over een ontwerpbesluit van de Waalse Regering 'tot wijziging van het besluit van de Waalse Regering van 30 november 2006 tot bevordering van elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare energiebronnen of warmtekrachtkoppeling, tot wijziging van het besluit van de Waalse Regering van 30 maart 2006 betreffende de openbare dienstverplichtingen op de elektriciteitsmarkt en tot opheffing van mededeling 2023/008908 van 16 mei 2023 betreffende de berekeningsmethodologie van het "herberekende k_{ECO} -coëfficiënt" vanaf 1 januari 2023'

Op 19 december 2025 werd de Raad van State, afdeling wetgeving, door de Minister van Energie, Lucht-Klimaatplan, Huisvesting en Luchthavens van het Waals Gewest verzocht om binnen dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerpbesluit van de Waalse Regering tot wijziging van het besluit van de Waalse Regering van 30 november 2006 tot bevordering van elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare energiebronnen of warmtekrachtkoppeling, tot wijziging van het besluit van de Waalse Regering van 30 maart 2006 betreffende de openbare dienstverplichtingen op de elektriciteitsmarkt en tot opheffing van mededeling 2023/008908 van 16 mei 2023 betreffende de berekeningsmethodologie van het "herberekende k_{ECO} -coëfficiënt" vanaf 1 januari 2023.

Het ontwerp werd op 19 januari 2026 door de zeventiende kamer onderzocht. De kamer bestond uit Luc DONNAY, kamerpresident, Laurence VANCRAVEBECK en Anne Stéphanie RENSON, staatsraden, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Charles Henri VAN HOVE, griffier.

verslag werd uitgebracht door Benoît Jadot, eerste auditeur afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 januari 2026.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

voorafgaande opmerkingen

1. Zowel uit de tekst zelf als uit het dossier en de verschillende adviezen van de belangrijkste belanghebbenden in de sector blijkt dat het ontwerpbesluit, en met name artikel 5 – dat tot doel heeft in de ontwerp-bijlage 13 de berekeningsmethode voor de "herberekende k_{ECO} -coëfficiënt" vast te leggen – een hoge mate van technische complexiteit op energiegebied vertoont.

Bij gebrek aan specifieke kennis van de uiterst technische aspecten van het voorstel en van de concrete gegevens waarmee rekening moet worden gehouden, en aangezien zij bovendien juridisch niet de mogelijkheid heeft om hierover een tegensprekelijk debat te organiseren, kan de wetgevingscommissie slechts kennis nemen van de gegeven toelichtingen, zonder zich definitief te kunnen uitspreken over de relevantie en de juridische toelaatbaarheid van het voorgestelde mechanisme. Dit advies beperkt zich dan ook tot de behandeling van bepaalde juridische kwesties die losstaan van de technische aspecten van het dossier, en die voornamelijk betrekking hebben op de methodologie die is vastgelegd in de ontwerp-bijlage 13¹¹.

3. Gezien het zeer technische karakter van het project zou het bovendien nuttig zijn om een verslag voor de Regering op te stellen, waarin de reikwijdte van de technische bepalingen op een duidelijke en concrete manier wordt toegelicht. Volgens de beginselen van de wetgevingstechniek is het opstellen van een verslag aan de Regering aangewezen wanneer bijgedragen wordt aan het goed begrip van de nieuwe regels, vooral als ze technisch of complex zijn.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In lid 1, aan het einde, worden de woorden „gewijzigd bij het besluit van 25 april 2024;“ vervangen door de woorden „gewijzigd bij het decreet van 25 april 2024;“.

BESCHIKKEND GEDEELTE

Artikel 1.

In de inleidende zin moet 23 mei 2024 worden vermeld, en niet 25 mei 2024.

Artikel 3.

In punt 1 moet worden verwezen naar lid 7 en niet naar lid 8 van paragraaf 1bis van artikel 15 van het besluit van de Waalse Regering van 30 november 2006 tot bevordering van elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare energiebronnen of warmtekrachtkoppeling’.

Artikel 5.

De projectmethodologie maakt op verschillende punten onderscheid tussen de sector „windenergie“, de sector „waterkracht“ en de sector „zonne-energie“.

De auteur van het project moet de verschillen in behandeling tussen deze verschillende sectoren kunnen motiveren. Deze motiveringen kunnen goed worden opgenomen in het verslag aan de Regering dat in de eerdere opmerking wordt aanbevolen.

Artikel 8.

Sommige bepalingen van het ontwerpbesluit zijn bedoeld om met terugwerkende kracht van kracht te worden. Dit geldt met name voor de artikelen 3, 2°, 5 en 7.

Artikel 8 van het ontwerp moet worden aangevuld met een lid waarin wordt bepaald dat deze bepalingen op 1 januari 2023 in werking treden.

In dit verband wordt erop gewezen dat krachtens een algemeen rechtsbeginsel het niet-terugwerkende karakter van administratieve handelingen de regel is. Dit kan echter gerechtvaardigd zijn als het bij een wettelijke bepaling is toegestaan. Bij gebrek aan een wettelijke machtiging is terugwerkende kracht slechts bij wijze van uitzondering toegestaan, wanneer dit met name noodzakelijk is voor de continuïteit van de openbare dienst of voor de regularisatie van een feitelijke of juridische situatie, en voor zover dit in overeenstemming is met de eisen van rechtszekerheid en de individuele rechten.

In dit verband wordt in de inleiding van het ontwerp het volgende uiteengezet:

„Overwegende dat de herziening van het herberekende k_{ECO} -mechanisme, bedoeld in artikel 3, 2°, en artikel 5 van dit besluit, op 1 januari 2023 uitwerking heeft;

Overwegende dat de berekeningsmethode voor de herberekende k_{ECO} -coëfficiënt bijgevolg van toepassing is op groene stroom waarop de herberekende k_{ECO} -coëfficiënt van toepassing is en die vanaf en met inbegrip van 1 januari 2023 wordt geproduceerd;

Overwegende dat de Minister de toekenningspercentages vaststelt die van toepassing zijn vanaf 1 januari 2023 tot de inwerkingtreding van dit besluit, overeenkomstig de in de bijlage opgenomen methodologie, en dat de overheid, indien nodig, regulerende toekenningen verricht voor de betreffende periode;

Overwegende dat artikel 15, § 1bis, van het besluit van 30 november 2006 gewijzigd is bij artikel 5, § 1bis, van het besluit van de Waalse Regering van 16 februari 2023 tot wijziging van het besluit van de Waalse Regering van 30 november 2006 tot bevordering van elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare energiebronnen of warmtekrachtkoppeling;

Overwegende dat deze wijziging met terugwerkende kracht geldt vanaf 1 januari 2023;

Overwegende dat deze wijziging negatieve gevolgen heeft gehad voor producenten van hernieuwbare elektriciteit die hun productie op jaarbasis vooraf hadden verkocht, overeenkomstig de jaarfrequentie van de beoordeling van de herberekende k_{ECO} die op dat moment van kracht was;

Overwegende dat deze producenten daardoor niet hebben kunnen genieten van de hoge marktprijzen in de tweede helft van 2022;

Overwegende dat, overeenkomstig de halfjaarlijkse frequentie die bij besluit van 16 februari 2023 is opgelegd, de marktprijzen van het tweede halfjaar van 2022 in aanmerking worden genomen voor de berekening van de toekenningspercentages voor het tweede halfjaar van 2023;

Overwegende dat, om dit ongewenste effect te corrigeren, een toepassing met terugwerkende kracht noodzakelijk is;

Overwegende dat de terugwerkende kracht overigens geen negatieve gevolgen zal hebben voor de toekenningspercentages voor producenten”.

Toen hem hierover vragen werden gesteld, bevestigde de afgevaardigde dat de gevolgen van de artikelen 3, 2°, 5 en 7 uitsluitend positief zouden zijn voor degenen voor wie ze bedoeld zijn, en dat de terugwerkende kracht die aan deze bepalingen wordt toegekend, geen afbreuk zou doen aan enig individueel recht.

Terugwerkende kracht is dus toegestaan.

Artikel 9.

De afdeling wetgeving ziet het nut van artikel 9 niet in, daar het gezien zijn lengte eerder als een alternatieve titel dan als een afgekorte titel kan worden beschouwd ¹². Aangezien deze werkwijze de leesbaarheid niet ten goede komt, wordt artikel 9 weggelaten.

Nota's

1 Voorstel van de CWaPE CD-14b11-CWaPE-861 van 13 februari 2014 betreffende een "Methodologie voor de berekening van de nieuwe toekenningspercentages voor groene certificaten", opgesteld krachtens artikel 43bis, § 1, van het decreet van 12 april 2001 betreffende de organisatie van de gewestelijke elektriciteitsmarkt.

2 Naargelang de herziening jaarlijks of halfjaarlijks plaatsvindt.

3 Naargelang de herziening jaarlijks of halfjaarlijks plaatsvindt.

4 Er zijn twee uitzonderingen: wanneer de oorspronkelijke k_{ECO} nul is en in het geval van een op basis van het dossier verhoogde k_{ECO} , is de herberekening van de k_{ECO} niet bedoeld om het oorspronkelijke steunniveau te handhaven, maar wel om de referentierentabiliteit te bereiken zoals gedefinieerd in bijlage 7 van het besluit van 30 november 2006.

5 Naargelang de eerdere herzieningen die al zijn uitgevoerd.

6 Naargelang de herziening jaarlijks of halfjaarlijks plaatsvindt.

7 Naargelang de herziening jaarlijks of halfjaarlijks plaatsvindt.

8 Naargelang de herziening jaarlijks of halfjaarlijks plaatsvindt.

Mededeling van de CWaPE CD-18i29-CWaPE-0054 van 29 september 2018 betreffende de economische coëfficiënten (k_{ECO}) die van toepassing zijn op de verschillende sectoren voor de productie van groene stroom vanaf 1 januari 2019 tot de inwerkingtreding van het hervormde mechanisme, blz. 16:

« Overeenkomstig de nota aan de Waalse regering betreffende de „Actualisering van de berekeningsmethode voor de economische coëfficiënten (k_{ECO}) in het kader van het besluit van de Waalse Regering van 30 november 2006 tot bevordering van elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare energiebronnen of warmtekrachtkoppeling" van 27 september 2018, worden voor de fotovoltaïsche sector 4 vermogensklassen (uitgedrukt in kWp) gehanteerd:

1)]0 – 10]: valt niet onder de regeling van de economische coëfficiënt k_{ECO} ;

2)]10 – 250]: k_{ECO} berekend op basis van de technisch-economische gegevens die in deze methodologie worden uiteengezet;

3)]250 – 1 000]: k_{ECO}]10 – 250] vermenigvuldigd met 0,80;

4)]1 000 – [: k_{ECO}]10 – 250] vermenigvuldigd met 0,60. ".

10 Naargelang de herziening jaarlijks of halfjaarlijks plaatsvindt.

11 Wat betreft de grenzen van het onderzoek naar de technische aspecten van een dossier, met name op het gebied van energie, zie onder meer advies 65.115/4 van 18 februari 2019 over een voorontwerp dat is uitgegroeid tot het decreet van 2 mei 2019 'tot wijziging van het decreet van 12 april 2001 'betreffende de organisatie van de gewestelijke elektriciteitsmarkt', Parl. doc., Parl. w., 2018—2019, nr. 1322/1, blz. 21-27.

12 Ibidem, aanbeveling 15.