

WAALSE OVERHEIDSDIENST

[C – 2025/003404]

17 APRIL 2025. — Decreet tot wijziging van het decreet van 10 november 2004 tot invoering van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten, tot oprichting van een “Fonds wallon Kyoto” (Waals Kyotofonds) en betreffende de flexibiliteitsmechanismen van het Protocol van Kyoto om een emissiehandelssysteem voor de gebouwen, het wegvervoer en overige sectoren tot stand te brengen (1)

Het Waalse Parlement heeft aangenomen en Wij, Waalse Regering, bekrachtigen hetgeen volgt:

Artikel 1. Bij dit decreet wordt Richtlijn (EU) 2023/959 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en Besluit (EU) 2015/1814 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten gedeeltelijk omgezet.

Art. 2. In artikel 1 van het decreet van 10 november 2004 tot invoering van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten, tot oprichting van een “Fonds wallon Kyoto” (Waals Kyotofonds) en betreffende de flexibiliteitsmechanismen van het Protocol van Kyoto, vervangen bij het decreet van 25 april 2024 worden de woorden “bedoeld in artikel 16/1” ingevoegd tussen de woorden “op de door de Regering bepaalde activiteiten” en de woorden “en op de broeikasgassen”.

Art. 3. In hetzelfde decreet wordt een hoofdstuk IVbis ingevoegd, met als opschrift “Emissiehandelssysteem voor de gebouwen, het wegvervoer en overige sectoren”.

Art. 4. In hoofdstuk IVbis, ingevoegd bij artikel 3, wordt een afdeling 1 ingevoegd, met als opschrift “Toepassingsgebied en begripsomschrijvingen”.

Art. 5. In afdeling 1, ingevoegd bij artikel 4, wordt artikel 16/1 hersteld als volgt:

“Art. 16/1. § 1. De bepalingen van dit hoofdstuk zijn van toepassing op kooldioxide-emissies, vergunningen voor broeikasgasemissies, de bewaking, rapportage en verificatie en de inlevering van emissierechten met betrekking tot de uitslag tot verbruik van brandstoffen die worden gebruikt voor verbranding in de gebouwensector, de wegvervoersector en overige sectoren.

De Regering bepaalt de uitslagen tot verbruik van brandstoffen die worden uitgesloten, en specificeert de emissiebronnen die overeenkomen met de gebouwensector, de wegvervoersector en overige sectoren.

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op de emissies die vallen onder de hoofdstukken II en II/1.

§ 2. Vanaf 2027 mag de Regering de in paragraaf 1 bedoelde activiteit uitbreiden tot overige sectoren en daarbij overeenkomstig dit hoofdstuk handel in emissierechten toepassen op die sectoren, met inachtneming van alle relevante criteria, met name de effecten op de interne markt, mogelijke concurrentievervalsingen, de milieu-integriteit van het krachtens dit hoofdstuk vastgestelde emissiehandelssysteem en de betrouwbaarheid van het geplande bewakings- en rapportagesysteem, op voorwaarde dat de uitbreiding van de activiteit door de Europese Commissie wordt goedgekeurd.”.

Art. 6. In dezelfde afdeling 1 wordt een artikel 16/2 ingevoegd, luidend als volgt:

“Art. 16/2. In de zin van dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

1° “emissies”: de uitstoot van broeikasgassen die overeenstemt met de activiteit bedoeld in artikel 16/1;

2° “vergunning voor broeikasgasemissies”: de vergunning verleend overeenkomstig artikel 16/3;

3° “gereguleerde entiteit”: elke van de hieronder genoemde natuurlijke persoon of rechtspersoon, met uitzondering van de eindverbruiker van de brandstoffen, die de in artikel 16/1 bedoelde activiteit uitoefent:

a) wanneer de brandstof door een belastingentrepot als omschreven in artikel 5, § 1, 9° van de wet van 22 december 2009, de erkende entrepouthouder als omschreven in artikel 5, § 1, 8°, van de wet van 22 december 2009, die tot voldoening van de accijns is gehouden op grond van artikel 7 van de wet van 22 december 2009;

b) indien punt a) niet van toepassing is, elke andere persoon die tot voldoening is gehouden van de accijns die op grond van artikel 7 van de wet van 22 december 2009 of de artikelen 421, 422, 424, §§ 1 en 2, en 425 van de programmawet van 27 december 2004, voor de onder dit hoofdstuk vallende brandstoffen verschuldigd is geworden;

c) indien de punten a) en b) van dit punt niet van toepassing zijn, elke andere persoon die door de bevoegde autoriteiten moet worden geregistreerd om tot voldoening van de accijns te worden gehouden, met inbegrip van personen die vrijgesteld zijn van de betaling van de accijns, als bedoeld in artikel 425, eerste lid, van de programmawet van 27 december 2004;

d) indien de punten a), b) en c) van dit punt niet van toepassing zijn of indien meerdere personen hoofdelijk gehouden zijn tot de betaling van dezelfde accijns, elke andere door een lidstaat van de Europese Unie aangewezen persoon;

4° "wet van 22 december 2009": de wet van 22 december 2009 betreffende de algemene regeling inzake accijnzen;

5° "brandstof": elk energieproduct zoals bedoeld in artikel 415, § 1, van de programmawet van 27 december 2004, met inbegrip van de brandstoffen die zijn vermeld in tabel A en tabel C van bijlage I bij Richtlijn 2003/96/EG, alsmede elk ander product dat voor gebruik bedoeld is, te koop wordt aangeboden of wordt gebruikt als motor- of verwarmingsbrandstof als bedoeld in de artikelen 416 en 417 van de programmawet van 27 december 2004, ook voor de productie van elektriciteit;

6° "Richtlijn 2009/96/EG": Richtl[00c4][00b3]n 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit;

7° "uitslag tot verbruik": de uitslag tot verbruik zoals bedoeld in artikel 6, § 2, van de wet van 22 december 2009. "

Art. 7. In hoofdstuk IVbis, ingevoegd bij artikel 3, wordt een afdeling 2 ingevoegd, met als opschrift "Vergunningen voor broeikasgasemissies".

Art. 8. In afdeling 2, ingevoegd bij artikel 7, wordt een artikel 16/3 ingevoegd, luidend als volgt:

"Art. 16/3. Vanaf 1 januari 2025 is de uitoefening van de activiteit bedoeld in artikel 16/1 door een gereguleerde entiteit waarvan de maatschappelijke zetel gevestigd is op het grondgebied van het Gewest onderworpen aan het voorafgaand bezit van een vergunning voor broeikasgasemissies verleend door de Regering overeenkomstig de artikelen 16/4 en 16/5. "

Art. 9. In dezelfde afdeling 2 wordt een artikel 16/4 ingevoegd, luidend als volgt:

"Art. 16/4. De aanvraag voor een vergunning voor broeikasgasemissies bevat ten minste een beschrijving van:

1° de gereguleerde entiteit;

2° het type brandstof dat door de gereguleerde entiteit tot verbruik wordt uitgeslagen en dat wordt gebruikt voor verbranding in de sectoren bedoeld in artikel 16/1 en de wijze waarop deze brandstoffen tot verbruik worden uitgeslagen;

3° eindgebruik of de eindgebruiken van de tot verbruik uitgeslagen brandstoffen voor de in artikel 16/1 bedoelde activiteit;

4° de geplande maatregelen voor de bewaking en rapportage van emissies overeenkomstig de in artikel 14 en artikel 30 septies van Richtlijn 2003/87/EG bedoelde uitvoeringshandelingen die door de Europese Commissie zijn aangenomen;

5° een niet-technische samenvatting van de gegevens bedoeld onder de punten 1° tot 4°. "

Art. 10. In dezelfde afdeling 2 wordt een artikel 16/5 ingevoegd, luidend als volgt:

"Art. 16/5. De Regering verleent de gereguleerde entiteit toestemming voor het verlenen van een vergunning voor broeikasgasemissies, indien zij ervan overtuigd is dat deze entiteit in staat is de emissies te bewaken en te rapporteren die overeenstemmen met de hoeveelheden tot verbruik uitgeslagen brandstoffen op grond van artikel 16/1. "

Art. 11. In dezelfde afdeling 2 wordt een artikel 16/6 ingevoegd, luidend als volgt:

"Art. 16/6. De vergunning voor broeikasgasemissies bevat ten minste:

1° de naam en het adres van de gereguleerde entiteit;

2° een beschrijving van de wijze waarop de gereguleerde entiteit de brandstoffen tot verbruik uitslaat in de sectoren die onder dit hoofdstuk vallen;

3° een lijst van de brandstoffen die de gereguleerde entiteit tot verbruik uitslaat in de sectoren die onder dit hoofdstuk vallen;

4° een bewakingsplan dat voldoet aan de eisen die uit hoofde van de in artikel 14 van Richtlijn 2003/87/EG bedoelde uitvoeringshandelingen zijn vastgesteld en die door de Europese Commissie zijn aangenomen;

5° rapportagevereisten die door de Europese Commissie zijn aangenomen en die bedoeld zijn in artikel 14 van Richtlijn 2003/87/EG;

6° de verplichting om binnen de in artikel 16/4 vastgestelde termijn een hoeveelheid krachtens dit hoofdstuk verleende emissierechten in te leveren die gelijk is aan de totale emissies van dat jaar en die overeenkomstig de door de Europese Commissie aangenomen Verordening "verificatie" is geverifieerd. "

Art. 12. In dezelfde afdeling 2 wordt een artikel 16/7 ingevoegd, luidend als volgt:

"Art. 16/7. De gereguleerde entiteiten mogen hun bewakingsplannen bijwerken zonder de vergunning voor broeikasgasemissies te wijzigen.

De gereguleerde entiteiten leggen de bijgewerkte bewakingsplannen ter goedkeuring aan de Regering voor. "

Art. 13. In dezelfde afdeling 2 wordt een artikel 16/8 ingevoegd, luidend als volgt:

"Art. 16/8. De gereguleerde entiteit stelt de Regering in kennis van alle geplande wijzigingen in de aard van haar activiteit of in de brandstoffen die zij tot verbruik uitslaat waarvoor een aanpassing van de vergunning voor broeikasgasemissies nodig zou zijn.

De Regering werkt in voorkomend geval de vergunning bij overeenkomstig de in artikel 14 van Richtlijn 2003/87/EG bedoelde uitvoeringshandelingen die door de Europese Commissie zijn aangenomen.

Bij een verandering in de identiteit van de gereguleerde entiteit die onder dit hoofdstuk valt, past de Regering de vergunning aan door vermelding van de naam en het adres van de nieuwe gereguleerde entiteit. "

Art. 14. In hoofdstuk IVbis, ingevoegd bij artikel 3, wordt een afdeling 3 ingevoegd met als opschrift "Bewaking, rapportage en verificatie van de emissies".

Art. 15. In afdeling 3, ingevoegd bij artikel 14, wordt een artikel 16/9 ingevoegd, luidend als volgt:

"Art. 16/9. § 1. Elke gereguleerde entiteit monitort vanaf 2025 elk kalenderjaar de emissies die overeenstemmen met de hoeveelheden brandstof die op grond van artikel 16/1 tot verbruik zijn uitgeslagen.

Vanaf 2026 moet de gereguleerde entiteit uiterlijk op 14 april de emissies van het voorgaande jaar rapporteren aan de Regering in overeenstemming met de in artikel 14 van Richtlijn 2003/87/EG bedoelde uitvoeringshandelingen die door de Europese Commissie zijn aangenomen.

§ 2. Vanaf 1 januari 2028 moet elke gereguleerde entiteit uiterlijk op 30 april van elk jaar tot en met 2030 verslag uitbrengen over het gemiddelde aandeel van de kosten in verband met de inlevering van emissierechten uit hoofde van dit hoofdstuk die zij het voorgaande jaar aan de consumenten heeft doorgerekend. "

Art. 16. In dezelfde afdeling 3 wordt een artikel 16/10 ingevoegd, luidend als volgt:

"Art. 16/10. Elke gereguleerde entiteit die op 1 januari 2025 over een vergunning overeenkomstig artikel 16/3 beschikt, rapporteert haar historische emissies voor het jaar 2024 uiterlijk op 14 april 2025. "

Art. 17. In dezelfde afdeling 3 wordt een artikel 16/11 ingevoegd, luidend als volgt:

"Art. 16/11. De gereguleerde entiteit zorgt ervoor dat de in artikel 16/9, § 1, lid 2, bedoelde rapportage vóór verzending wordt geverifieerd door een verificateur die is geaccrediteerd overeenkomstig de door de Europese Commissie vastgestelde "verificatie"-verordening.

Als tegen 30 april geen door de verificateur als bevredigend erkende rapportage is ingediend, stelt de Regering de gereguleerde entiteit en de persoon die verantwoordelijk is voor het bijhouden van het emissierechtenregister onmiddellijk in kennis van het verbod om emissierechten van de gereguleerde entiteit over te dragen zolang de rapportage van de gereguleerde entiteit niet als bevredigend is geverifieerd. "

Art. 18. In dezelfde afdeling 3 wordt een artikel 16/12 ingevoegd, luidend als volgt:

"Art. 16/12. De gereguleerde entiteiten zijn in staat om per soort brandstof betrouwbaar en nauwkeurig de precieze hoeveelheden van de tot verbruik uitgeslagen brandstof die worden gebruikt voor verbranding in de in artikel 16/1 bedoelde sectoren te identificeren en te documenteren, alsook het eindgebruik van de door de gereguleerde entiteiten tot verbruik uitgeslagen brandstoffen.

De Regering neemt, in het kader van de uitvoeringshandelingen die door de Europese Commissie krachtens Richtlijn 2003/87/EG zijn aangenomen, en, in voorkomend geval, in aanvulling op deze handelingen, passende maatregelen om het risico van dubbel telling van emissies die onder dit hoofdstuk vallen en de emissies die onder de hoofdstukken II en III van Richtlijn 2003/87/EG vallen, alsook het risico dat emissierechten worden ingeleverd voor emissies die niet onder dit hoofdstuk vallen, te beperken. "

Art. 19. In dezelfde afdeling 3 wordt een artikel 16/13 ingevoegd, luidend als volgt:

"Art. 16/13. De Regering kan vereenvoudigde bewakings-, rapportage- en verificatiemaatregelen toestaan voor gereguleerde entiteiten waarvan de jaarlijkse emissies die overeenstemmen met de hoeveelheden tot verbruik uitgeslagen brandstoffen minder dan 1 000 ton CO₂-equivalent bedragen, overeenkomstig de in artikel 14, § 1, van Richtlijn 2003/87/EG bedoelde uitvoeringshandelingen die door de Europese Commissie zijn aangenomen. "

Art. 20. In Hoofdstuk IVbis, ingevoegd bij artikel 3, wordt een afdeling 4 ingevoegd, met als opschrift "Inlevering en annulering van emissierechten".

Art. 21. In afdeling 4, ingevoegd bij artikel 20, wordt een artikel 16/14 ingevoegd, luidend als volgt:

"Art. 16/14. Met ingang van 1 januari 2028 levert de gereguleerde entiteit uiterlijk op 31 mei van elk jaar een hoeveelheid onder dit hoofdstuk vallende emissierechten in die gelijk is aan de totale emissies van de gereguleerde entiteit, die overeenstemmen met de hoeveelheid brandstoffen die in het voorgaande kalenderjaar tot verbruik is uitgeslagen op grond van artikel 16/1, zoals geverifieerd overeenkomstig artikel 16/11.

De ingeleverde emissierechten worden vervolgens geannuleerd.

In afwijking van lid 1 wordt, wanneer artikel 30*duodecies* van Richtlijn 2003/87/EG wordt toegepast, de uiterste datum voor de eerste inlevering van emissierechten verschoven naar 31 mei 2029 voor totale emissies in 2028. "

Art. 22. In Hoofdstuk IVbis, ingevoegd bij artikel 3, wordt een afdeling 5 ingevoegd, met als opschrift «Gebruik opbrengsten van de veiling van emissierechten»

Art. 23. In afdeling 5, ingevoegd bij artikel 22, wordt een artikel 16/15 ingevoegd, luidend als volgt:

"Art. 16/15. De Regering gebruikt de opbrengsten of het equivalent in financiële waarde van de veiling van de onder dit hoofdstuk vallende emissierechten voor een of meer van de in artikel 13, § 2, bedoelde doeleinden, waarbij prioriteit wordt gegeven aan activiteiten die kunnen bijdragen tot het aanpakken van de sociale aspecten van de handel in emissierechten uit hoofde van dit hoofdstuk, of voor een of meer van het volgende:

1° maatregelen die bedoeld zijn om bij te dragen tot het koolstofvrij maken van de verwarming en koeling van gebouwen of tot de vermindering van de energiebehoeften van gebouwen, met inbegrip van de integratie van hernieuwbare energiebronnen en daarmee samenhangende maatregelen overeenkomstig artikel 7, § 11, en de artikelen 12 en 20 van Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van

25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen

2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG, alsmede maatregelen om huishoudens met een laag inkomen in de slechtst presterende gebouwen financiële steun te bieden;

2° maatregelen om het gebruik van emissievrije voertuigen te versnellen of financiële steun te verlenen voor de uitrol van een volledig interoperabele tank- en oplaadinfrastructuur voor emissievrije voertuigen, of maatregelen om een verschuiving naar openbaar vervoer aan te moedigen en multimodaliteit te verbeteren, of om financiële steun te verlenen om de sociale aspecten met betrekking tot vervoersgebruikers met lage en middeninkomens op te vangen;

3° het financieren van het sociaal klimaatplan overeenkomstig artikel 15 van Verordening (EU) 2023/955 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot oprichting van een sociaal klimaatfonds en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1060;

4° het verstrekken van financiële compensatie aan de eindverbruikers van brandstoffen indien het niet mogelijk was dubbel telling van emissies te voorkomen of wanneer emissierechten zijn ingeleverd voor emissies als bedoeld in artikel 30 septies, § 5, van Richtlijn 2003/87/EG die niet onder dit hoofdstuk vallen. "

Art. 24. In hoofdstuk IVbis, ingevoegd bij artikel 3, wordt een afdeling 6 ingevoegd met als opschrift "Verspreiding van informatie en beroepsgeheim".

Art. 25. In afdeling 6, ingevoegd bij artikel 24, wordt een artikel 16/16 ingevoegd, luidend als volgt:

"Art. 16/16. Onverminderd artikel 458 van het Strafwetboek worden de beslissingen en verslagen betreffende de bewaking, rapportage en verificatie van de emissierechten onmiddellijk en systematisch gepubliceerd op de website van het "Agence wallonne de l'Air et du Climat" (Waals Agentschap voor Lucht en Klimaat) teneinde een niet-discriminerende toegang tot die gegevens te garanderen."

Art. 26. In hoofdstuk IVbis, ingevoegd bij artikel 3, wordt een afdeling 7 ingevoegd, met als opschrift "Sancties".

Art. 27. In afdeling 7, ingevoegd bij artikel 26, wordt een artikel 16/17 ingevoegd, luidend als volgt:

"Art. 16/17. § 1. Er wordt een boete wegens overtollige emissies opgelegd aan elke gereguleerde entiteit die uiterlijk 31 mei van elk jaar niet voldoende emissierechten heeft ingeleverd ter dekking van haar emissies van het voorgaande jaar.

De boete bedraagt 100 EUR per uitgestoten ton kooldioxide-equivalent waarvoor de gereguleerde entiteit geen emissierechten heeft ingeleverd.

De boete wegens overtollige emissie voor onder dit hoofdstuk vallende emissierechten stijgt overeenkomstig het Europese indexcijfer van de consumptieprijzen.

§ 2. De betaling van de boete ontslaat de gereguleerde entiteit niet van de verplichting om een aantal emissierechten in te leveren dat gelijk is aan de overtollige emissies, uiterlijk bij de inlevering van emissierechten voor het volgende kalenderjaar.

§ 3. Zolang de gereguleerde entiteit ze niet inlevert, kunnen de emissierechten die deze gereguleerde entiteit bezit, pas vanaf 1 juni alleen worden overgedragen tot de hoeveelheid die volgens de Regering moet worden ingeleverd.

§ 4. De boete wordt opgelegd door de door de Regering aangewezen ambtenaar.

De ambtenaar geeft kennis van zijn beslissing bij aangetekend schrijven aan de betrokken gereguleerde entiteit binnen een termijn van dertig dagen die ingaat op het verstrijken van de termijn bepaald voor het inleveren van de emissierechten.

Die beslissing om een boete op te leggen vermeldt de beroepsmogelijkheden.

De beroepsprocedure en de modaliteiten voor de inning van de boete zijn degene die bepaald zijn in artikel 11/1, §§ 2 en 3.

§ 5. De naam van de gereguleerde entiteit die niet voldoende emissierechten inlevert, wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 28. Dit decreet heeft uitwerking op 30 juni 2024, met uitzondering van artikel 16 dat uitwerking heeft op 31 december 2023.

Kondigen dit decreet af, bevelen dat het in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Namen, 17 april 2025.

De Minister-President en Minister van Begroting, Financiën, Onderzoek en Dierenwelzijn,
A. DOLIMONT

De Vice-Minister-President en Minister van Ruimtelijk Beleid, Infrastructuur, Mobiliteit en Plaatselijke Besturen,
F. DESQUESNES

De Vice-Minister-President en Minister van Economie, Industrie,
Digitale Technologieën, Tewerkstelling en Vorming,
P.-Y. JEHOLET

De Minister van Volksgezondheid, Leefmilieu, Solidariteit en Sociale Economie,
Y. COPPIETERS

De Minister van Ambtenarenzaken, Administratieve Vereenvoudiging en Sportinfrastructuur,
J. GALANT

De Minister van Toerisme, Erfgoed en Kinderopvangbeleid,
V. LESCRENIER

De Minister van Energie, Lucht-Klimaatplan, Huisvesting en Luchthavens,
C. NEVEN

De Minister van Landbouw en Landelijke Aangelegenheden,
A.-C. DALCQ

Nota

(1) Zitting 2024-2025.

Stukken van het Waals Parlement, 178 (2024-2025) Nrs. 1 tot en met 3

Volledig verslag, plenaire vergadering van 16 april 2025

Bespreking.

Stemming.