

FEDERALE OVERHEIDSDIENST VOLKSGEZONDHEID,  
VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN  
EN LEEFMILIEU

[C - 2024/003268]

26 MAART 2024. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten, het koninklijk besluit van 4 april 2019 betreffende het op de markt aanbieden en het gebruiken van biociden en het koninklijk besluit van 9 december 2021 tot oprichting van een Comité voor advies inzake biociden

## VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van koninklijk besluit dat we ter Uwer ondertekening voorleggen, betreft wijzigingen aan het koninklijk besluit van 13 november 2011 die strekken tot de verhoging van de retributies en jaarlijkse bijdragen die moeten worden betaald aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten in verband met biocidedossiers, PIC-dossiers (REACH), aanvragen tot vrijstelling “defensie” en FLEGT-vergunningen, waarbij voor biocidedossiers tevens enkele nieuwe retributies worden ingevoerd.

De wijzigingen aan het koninklijk besluit van 4 april 2019 en het koninklijk besluit van 9 december 2021 strekken tot invoering van een regeling voor de verlenging en hernieuwing van een bestaande registratie voor het op de markt aanbieden en gebruiken van biociden. Dit naar analogie met de bestaande regeling voor de verlenging en hernieuwing van een bestaande toelating of aanvaarding van kennisgeving, waarbij de ultieme indieningsdatum voor beide regelingen ook gelijk getrokken wordt op zes maanden.

In navolging van de opmerkingen die de Raad van State in haar advies nr. 75.320/16 d.d. 2 februari 2024 gegeven heeft aangaande het verlenen van terugwerkende kracht, kan volgende duiding gegeven worden.

Het Europese werkprogramma voor systematisch onderzoek van alle werkzame stoffen in biociden, gestart in navolging van artikel 16 (2) van Richtlijn 98/8/EG en verdergezet door artikel 89 (1) van Verordening (EU) 528/2012, wordt op initiatief van de Europese Commissie verlengd tot 31 december 2030. Dit heeft tot rechtstreeks gevolg dat biociden waarvan een of meerdere bestaande werkzame stoffen, die worden beoordeeld in het kader van vermeld werkprogramma, maar die voor de relevante productsoort(en) nog niet zijn goedgekeurd, moeten verlengd of hernieuwd kunnen worden. De mogelijkheid om een bestaande registratie te kunnen verlengen of hernieuwen, is niet voorzien in het huidige koninklijk besluit van 4 april 2019 en dient dan ook toegevoegd te worden teneinde de continuïteit te kunnen verzekeren. Dit in het belang van de Belgische markt en om het hoog niveau van bescherming van de gezondheid van mensen en dieren en het leefmilieu te kunnen blijven waarborgen.

De Raad merkt op dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht. Zo is het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten enkel toelaatbaar in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Dat is hier dus het geval.

Uit analyse van de impact van hogervermeld initiatief van de Europese Commissie, concludeerde de bevoegde overheid dat tot zestig procent van de Belgische markt impact zou ondervinden. Concreet worden er tot wel tweeduizend aanvragen tot verlenging of hernieuwing verwacht. Gelet op deze vaststelling ondernam de bevoegde overheid onmiddellijk de nodige acties ter attentie van de sector teneinde zo snel mogelijk te kunnen starten met de behandeling van aanvragen tot verlenging en hernieuwing. Tenslotte dienen al deze registraties verlengd of hernieuwd te worden voor de oorspronkelijke einddatum van hogervermeld werkprogramma, nl. 31 december 2024. Er werden dan ook reeds verlengingen en hernieuwingen afgeleverd op basis van het ontwerp van koninklijk besluit dat voorligt ter Uwer goedkeuring.

In zijn advies stelt de Raad van State dat retroactiviteit ook mogelijk is indien deze ertoe strekt reeds gestelde handelingen te regulariseren. Ook dit is hier dus in elk geval van toepassing.

Voor de artikelen 4, 5 en 6 van het besluit (nieuwe verhoogde retributies voor REACH en FLEGT) daarentegen wordt, in navolging van het advies van de Raad van State, geen retroactieve inwerkingtreding meer voorzien.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,  
van Uwe Majesteit,  
de zeer eerbiedige  
en zeer getrouwe dienaars,  
De Minister van Volksgezondheid,  
F. VANDENBROUCKE  
De Minister van Leefmilieu,  
Z. KHATTABI

---