

VLAAMSE OVERHEID

Omgeving

[C – 2024/000156]

19 DECEMBER 2023. — Ministerieel besluit tot verlenging van de regeling inzake de onbeschikbaarheid van het interne digitale dossierbehandelingssysteem in de stad Antwerpen

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, artikel 14/1, zesde en zevende lid, ingevoegd bij het decreet van 7 juli 2023.
- het besluit van de Vlaamse Regering van 22 september 2023 over de onbeschikbaarheid van het interne digitale dossierbehandelingssysteem in de stad Antwerpen, artikel 1, tweede lid.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- de Inspectie van Financiën heeft gunstig advies gegeven op 17 juli 2023 over het besluit van de Vlaamse Regering van 22 september 2023 over de onbeschikbaarheid van het interne digitale dossierbehandelingssysteem in de stad Antwerpen. Dit ministerieel besluit verlegt enkel deze regeling en heeft geen financiële impact.

- er is sprake van het "met bijzondere redenen omklede geval van de dringende noodzakelijkheid" als vermeld in artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State zodat geen advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State moet worden ingewonnen.

Motivering van de hoogdringendheid

De informaticasystemen van de stad Antwerpen werden op 6 december 2022 getroffen door een algemene cyberaanval.

Hierdoor werd het volledig gedigitaliseerde proces van de omgevingsvergunningen in Antwerpen ernstig verstoord.

Op grond van het algemene rechtsprincipe van overmacht en in lijn met de mogelijkheden, vermeld in artikel 14/1, eerste tot en met vijfde lid, van het decreet 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, nam de Vlaamse Regering een aantal maatregelen om een correcte dienstverlening aan de burger te kunnen verzekeren.

De Vlaamse Regering trof op 9 december 2022 het besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van een situatie van overmacht inzake omgevingsvergunningen in de stad Antwerpen. Bij de ministeriële besluiten van 23 december 2022 en 20 januari 2023 werd dat besluit twee keer verlengd, zowel de beslissingstermijn als de uiterste indieningsdatum van de dossiers in kwestie.

Bij de ministeriële besluiten van 28 februari 2023, 30 maart 2023, 21 april 2023 en 23 mei 2023 werd telkens alleen de uiterste indieningsdatum van de dossiers in kwestie verlengd.

Bij de ministeriële besluiten van 21 juni 2023, 4 juli 2023 en 7 juli 2023 werd de uiterste indieningsdatum een zevende, achtste en negende keer verlengd, maar alleen voor de vergunningsaanvragen, niet voor de meldingen.

Dat betekent dat de decretaal bepaalde beslissingstermijnen per dossier nog altijd met negentig dagen verlengd worden, namelijk de initiële dertig dagen, twee keer verlengd met dertig dagen. Dat geldt voor vergunningsaanvragen die ingediend zijn voor 31 december 2022, negen keer verlengd met dertig dagen, of die ingediend zijn voor 27 september 2023.

Daardoor konden in de tussentijd stilzwijgende weigeringen door het college van burgemeester en schepenen van de stad Antwerpen vermeden worden en werd de nodige rechtszekerheid gewaarborgd voor alle ingediende omgevingsaanvragen bij de stad.

Ondanks de inspanningen van alle betrokken IT-experts en partners bleef het digitale proces van de omgevingsvergunning echter verstoord. Het Omgevingsloket Vlaanderen bleef al die tijd open waardoor burgers omgevingsvergunningsaanvragen konden indienen.

De interne doorlooptijden zijn korter geworden maar bleven nog boven de wettelijk bepaalde doorlooptijden, voor meldingen waren de doorlooptijden ondertussen genormaliseerd.

Intussen is het digitale proces van de omgevingsvergunningverlening niet meer verstoord maar is de achterstand die is opgelopen naar aanleiding van de cyberaanval nog niet helemaal weggewerkt. Deze achterstand bedraagt 270 dossiers.

De decretale termijnen voor het volledig en ontvankelijk verklaren van dossiers werden sinds november 2023 gehaald. De decretale termijnen tussen volledig- en ontvankelijkverklaring en de beslissing van het college van burgemeester en schepenen werden in november in 15% van de aanvragen overschreden met een gemiddelde afwijking van 14 kalenderdagen.

De Vlaamse Regering bekrachtigde op 7 juli 2023 een decreet dat artikel 14/1 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning aanvult met een zesde en zevende lid, specifiek voor deze situaties.

Op basis van dit artikel 14/1 werd op 22 september 2023 het besluit van de Vlaamse Regering over de onbeschikbaarheid van het interne digitale dossierbehandelingssysteem in de stad Antwerpen aangenomen door de Vlaamse Regering. Dit besluit zorgde voor een opschorting met dertig dagen van de termijnen waarover het college van burgemeester en schepenen van de stad Antwerpen beschikte om een beslissing te nemen over vergunningsaanvragen ingediend vanaf 27 september 2023 tot en met 31 december 2023.

Mede gelet op de nog bestaande achterstand van 270 dossiers en de in 15% van de gevallen nog niet gehaalde wettelijke beslissingstermijn, is het noodzakelijk om de regeling met 30 dagen te verlengen, zoals voorzien in het besluit van de Vlaamse Regering van 22 september 2023.

Er is dan ook duidelijk sprake van het "met bijzondere redenen omklede geval van de dringende noodzakelijkheid" als vermeld in artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State zodat geen advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State moet worden ingewonnen.

DE VLAAMSE MINISTER BESLUIT:

Artikel 1 - De uiterlijke indieningsdatum van 31 december 2023, vermeld in artikel 1, eerste lid, 2° van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 september 2023 over de onbeschikbaarheid van het interne digitale dossierbehandelingssysteem in de stad Antwerpen wordt verlengd met dertig dagen, waardoor de uiterlijke indieningsdatum vastgelegd wordt op 30 januari 2024.

Art. 2 - Dit besluit treedt in werking op 21 december 2023.

Brussel, 19 december 2023.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,
Z. DEMIR