

---

Raad Van State,  
afdeling Wetgeving

**Advies 72.240/3 van 26 oktober 2022 over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van sommige delen van de Boeken 1, 2 en 3, ingevoerd door het koninklijk besluit van 8 september 2019 tot vaststelling van Boek 1 betreffende de elektrische installaties op laagspanning en op zeer lage spanning, Boek 2 betreffende de elektrische installaties op hoogspanning en Boek 3 betreffende de installaties voor transmissie en distributie van elektrische energie'**

Op 26 september 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van sommige delen van de Boeken 1, 2 en 3, ingevoerd door het koninklijk besluit van 8 september 2019 tot vaststelling van Boek 1 betreffende de elektrische installaties op laagspanning en op zeer lage spanning, Boek 2 betreffende de elektrische installaties op hoogspanning en Boek 3 betreffende de installaties voor transmissie en distributie van elektrische energie'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 18 oktober 2022. De kamer was samengesteld uit Jeroen Van Nieuwenhove, kamervoorzitter, Koen Muylle en Inge Vos, staatsraden, Jan Velaers en Bruno Peeters, assessoren, en Annemie Goossens, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne Carton, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen Van Nieuwenhove, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 oktober 2022.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

#### STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het aanbrengen van verscheidene wijzigingen in de drie boeken (bijlagen 1, 2 en 3) bij het koninklijk besluit van 8 september 2019 'tot vaststelling van Boek 1 betreffende de elektrische installaties op

installations électriques à haute tension et le Livre 3 sur les installations pour le transport et la distribution de l'énergie électrique'.

La plupart des dispositions du projet concernent des règles (souvent très techniques) qui s'appliquent aux installations électriques à basse tension et à très basse tension. Les articles 1<sup>er</sup> à 51 du projet modifient à cet effet l'annexe 1, livre 1, de l'arrêté royal du 8 septembre 2019. L'article 52 du projet modifie l'annexe 2, livre 2, de l'arrêté royal du 8 septembre 2019 et l'article 53 du projet modifie l'annexe 3, livre 3, du même arrêté royal. Il ressort du rapport au Roi que ces modifications des livres 2 et 3 visent à tenir compte des modifications du livre 1.

L'article 54 du projet dispose que les parties communes d'un ensemble résidentiel visées à la sous-section 2.2.1.1 de l'annexe 1 (1) de l'arrêté royal du 8 septembre 2019 sont considérées comme des installations non domestiques et contient en outre une disposition relative au délai de certaines visites de contrôle.

L'arrêté envisagé entre en vigueur le premier jour du troisième mois qui suit sa publication au *Moniteur belge* (article 55 du projet).

#### FONDEMENT JURIDIQUE

3. Selon le préambule, le fondement juridique du projet est recherché dans le pouvoir général d'exécution du Roi (article 108 de la Constitution), dans l'article 21, 1<sup>o</sup>, de la loi du 10 mars 1925 'sur les distributions d'énergie électrique' et dans l'article 4, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 4 août 1996 'relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail'.

3.1. Dans l'avis 65.788/3 du 26 avril 2019 sur un projet devenu l'arrêté royal du 8 septembre 2019, le Conseil d'État a formulé à propos des dispositions légales précitées les observations suivantes : (2)

« 4. Le fondement juridique de l'arrêté en projet est recherché dans l'article 21, 1<sup>o</sup>, de la loi du 10 mars 1925 et dans l'article 4, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 4 août 1996.

4.1. L'article 21, 1<sup>o</sup>, de la loi du 10 mars 1925 confère au Roi le pouvoir de fixer des règlements généraux relatifs à l'établissement et à l'exploitation des lignes électriques, ainsi qu'aux mesures de sécurité. Des mesures de prévention contre l'incendie concernant les canalisations électriques peuvent également être comprises dans ces mesures.

Or, il n'est pas du tout certain que cette disposition légale puisse procurer un fondement juridique dans la mesure où l'arrêté en projet concerne d'autres canalisations que les canalisations qui servent au transport de l'énergie électrique, comme les 'câbles de communication et de technologie de l'information, de signalisation ou de commande', dont fait mention l'article 8 de l'arrêté en projet. En effet, il peut se déduire des articles 2, alinéa 1<sup>er</sup>, et 20 de la loi du 10 mars 1925 que le terme 'lignes électriques' vise des canalisations qui servent au transport de l'énergie électrique, même si la loi ne contient pas de définition formelle de cette notion. L'article 20 de la loi opère une distinction claire entre ce type de lignes et les lignes affectées aux télécommunications, parmi lesquelles la communication téléphonique et la transmission de signalisation. Si, d'un point de vue strictement physique, les lignes affectées aux télécommunications transmettent également de l'énergie électrique, il n'en reste pas moins que le but de ces lignes est en réalité de transmettre des signaux et non pas de l'énergie électrique. La circonstance que les 'câbles de communication et de technologie de l'information, de signalisation ou de commande', dont fait mention l'article 8 de l'arrêté en projet, aient été intégrés dans les installations électriques mentionnées aux livres 1 et 3 ne change rien à ce constat.

4.2. Dans la mesure où l'article 4, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 4 août 1996 habilite le Roi à imposer aux employeurs et aux travailleurs toutes les mesures nécessaires au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, cette disposition légale, combinée de préférence avec l'article 5, § 3, de cette loi (3), ne procure qu'un fondement juridique partiel à l'arrêté en projet, notamment en ce que les mesures de sécurité contre l'incendie en projet visent le bien-être des travailleurs.

4.3. En conclusion, le fondement juridique de l'arrêté en projet est faible, du moins dans la mesure où il s'agit de prescriptions relatives à d'autres canalisations que les canalisations qui servent au transport de l'énergie électrique, qui en outre ne visent pas spécifiquement le bien-être des travailleurs (comme lorsque ces canalisations se trouvent dans une habitation privée) (4).

laagspanning en op zeer lage spanning, Boek 2 betreffende de elektrische installaties op hoogspanning en Boek 3 betreffende de installaties voor transmissie en distributie van elektrische energie'.

De meeste bepalingen van het ontwerp betreffen (vaak zeer technische) regels die gelden voor de elektrische installaties op laagspanning en op zeer lage spanning. De artikelen 1 tot 51 van het ontwerp wijzigen daartoe bijlage 1, boek 1, van het koninklijk besluit van 8 september 2019. Artikel 52 van het ontwerp wijzigt bijlage 2, boek 2, van het koninklijk besluit van 8 september 2019 en artikel 53 van het ontwerp wijzigt bijlage 3, boek 3, van hetzelfde koninklijk besluit. Uit het verslag aan de Koning blijkt dat met die wijzigingen van de boeken 2 en 3 beoogd wordt rekening te houden met de wijzigingen van boek 1.

Artikel 54 van het ontwerp bepaalt dat de gemeenschappelijke delen van een residentieel geheel bedoeld in onderafdeling 2.2.1.1 van bijlage 1 (1) van het koninklijk besluit van 8 september 2019 als niet-huishoudelijke installaties worden beschouwd en omvat voorts een bepaling over de termijn van bepaalde controlebezoeken.

Het te nemen besluit treedt in werking op de eerste dag van de derde maand na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad* (artikel 55 van het ontwerp).

#### RECHTSGROND

3. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt blijkens de aanhef gezocht in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning (artikel 108 van de Grondwet), in artikel 21, 1<sup>o</sup>, van de wet van 10 maart 1925 'op de elektriciteitsvoorziening' en in artikel 4, § 1, van de wet van 4 augustus 1996 'betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk'.

3.1. In advies 65.788/3 van 26 april 2019 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 8 september 2019 heeft de Raad van State over de voormelde wettelijke bepalingen het volgende uiteenzet: (2)

"4. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt gezocht in artikel 21, 1<sup>o</sup>, van de wet van 10 maart 1925 en in artikel 4, § 1, van de wet van 4 augustus 1996.

4.1. Aan artikel 21, 1<sup>o</sup>, van de wet van 10 maart 1925 ontleent de Koning de bevoegdheid om algemene verordeningen te bepalen inzake het aanleggen en het in bedrijf nemen van elektrische lijnen en inzake veiligheidsmaatregelen. Daartoe kunnen ook voorzorgsmaatregelen tegen brand worden gerekend die betrekking hebben op elektrische leidingen.

Het is echter allerminst zeker of deze wetsbepaling rechtsgrond kan bieden in zoverre het ontworpen besluit betrekking heeft op andere leidingen dan leidingen die dienen voor het overbrengen van elektrische energie, zoals 'kabels ten behoeve van communicatie en informatietechnologie, van signalisatie of bediening', waarvan gewag wordt gemaakt in artikel 8 van het ontworpen besluit. Uit de artikelen 2, eerste lid, en 20 van de wet van 10 maart 1925 kan immers worden afgeleid dat met de term 'elektrische lijnen' leidingen worden bedoeld die dienen voor het overbrengen van elektrische energie, ook al bevat de wet geen formele definitie van die term. In artikel 20 van de wet wordt een duidelijk onderscheid gemaakt tussen dit soort lijnen en lijnen die bestemd zijn voor telecommunicatie, waaronder telefonische communicatie en seinoverbrenging. Lijnen bestemd voor telecommunicatie brengen vanuit strikt fysisch oogpunt weliswaar ook elektrische energie over, maar het doel van deze lijnen is in wezen het overbrengen van signalen en niet het overbrengen van elektrische energie. De omstandigheid dat de 'kabels ten behoeve van communicatie en informatietechnologie, van signalisatie of bediening', waarvan gewag wordt gemaakt in artikel 8 van het ontworpen besluit, zijn geïntegreerd in de elektrische installaties vermeld in de boeken 1 en 3, doet geen afbreuk aan die vaststelling.

4.2. In zoverre artikel 4, § 1, eerste lid, van de wet van 4 augustus 1996 de Koning machtigt om alle maatregelen op te leggen aan de werkgevers en de werknemers die nodig zijn voor het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, biedt deze wetsbepaling, bij voorkeur gelezen in samenhang met artikel 5, § 3, van die wet, (3) slechts een partiële rechtsgrond voor het ontworpen besluit, namelijk in zoverre met de ontworpen brandveiligheidsmaatregelen het welzijn van werknemers wordt beoogd.

4.3. De conclusie is dat de rechtsgrond voor het ontworpen besluit wankel is, althans in zoverre het voorschrijven betreft die betrekking hebben op andere leidingen dan leidingen die dienen voor het overbrengen van elektrische energie, waarmee bovendien niet specifiek het welzijn van werknemers wordt beoogd (zoals het geval is wanneer die leidingen in een privéwoning liggen). (4)

La circonstance que l'arrêté en projet tend notamment à l'exécution d'un règlement délégué européen (5) n'empêche pas que cette exécution requière un fondement juridique correct et complet en vertu du droit constitutionnel interne. Il est dès lors vivement conseillé de compléter dans les plus brefs délais l'article 21, 1°, de la loi du 10 mars 1925 en mentionnant également les câbles de commande et les câbles de communication en plus des lignes électriques (6) ».

3.2. Les modifications actuellement en projet de l'arrêté royal du 8 septembre 2019 concernent principalement les règles qui s'appliquent aux installations électriques à basse tension et à très basse tension. Ces installations étant en principe alimentées en électricité par des câbles électriques, il peut être admis que les modifications actuellement en projet concernent des lignes électriques au sens de l'article 21, 1°, de la loi du 10 mars 1925 et les mesures de sécurité pour ces lignes.

Dans la mesure où les modifications en projet limitent également les risques d'incendie et d'explosion, elles trouvent un fondement juridique dans l'article 4, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 4 août 1996. Cependant, compte tenu de l'avis 65.788/3 précité, il serait préférable de mentionner également l'article 5, § 3, de cette loi à titre de fondement juridique.

Il résulte également de ce qui précède que la réglementation en projet ne requiert pas d'invoquer le pouvoir général d'exécution du Roi.

Il n'empêche toutefois qu'il est encore conseillé de prévoir un fondement juridique adéquat pour l'arrêté royal du 8 septembre 2019, en ce qui concerne d'autres canalisations que les canalisations qui servent au transport de l'énergie électrique, qui en outre ne visent pas spécifiquement le bien-être des travailleurs. Cette recommandation s'applique notamment aux appareils électriques à basse tension qui sont, certes, en principe rechargés via des « lignes électriques » mais qui sont utilisables (en tout ou en partie) sans fil. Pour conclure à l'existence d'un fondement juridique adéquat permettant d'édicter des règles relatives à de tels appareils, il faut donner une interprétation très extensive à l'article 21, 1°, de la loi du 10 mars 1925, qui est susceptible d'être contesté.

#### OBSERVATIONS GÉNÉRALES

4. La réglementation en projet fait à plusieurs endroits référence à des normes techniques, souvent d'une manière générale. Ainsi, par exemple, il est prévu que certains éléments doivent « [satisfaire] aux prescriptions des normes y relatives homologuées par le Roi ou enregistrées par le NBN, ou [doivent] répond[re] à des dispositions assurant [au moins] un niveau de sécurité équivalent à celui défini dans ces normes » (sous-section 4.2.4.3, point a, du livre 1, en projet, remplacée par l'article 16 du projet) ou qu'ils « [doivent être] conformes à la norme y relative homologuée par le Roi ou enregistrée par le NBN ou [répondre] à des dispositions qui assurent un niveau de sécurité au moins équivalent à celui défini dans cette norme » (sous-section 5.3.5.1, point a, alinéa 3, du livre 1, en projet, remplacée par l'article 34, 1°, du projet).

Par le passé, le Conseil d'État a déjà mentionné à plusieurs reprises le problème des normes techniques visées dans la législation et la réglementation qui ne sont pas publiées au *Moniteur belge*, qui ne sont pas rédigées ni traduites en langue française, ni en langue néerlandaise, et qui ne sont en général disponibles que contre une certaine rémunération (7).

Il y aurait lieu d'examiner et de résoudre d'une manière horizontale la problématique de l'absence de publication de normes techniques auxquelles des règles de droit belges font référence, parmi lesquelles différentes normes NBN (8). Si pour régler ce problème, des raisons spécifiques imposaient qu'une loi (spéciale) déroge à la publication usuelle au *Moniteur belge*, il faudrait alors veiller à ce que cette publication réponde aux conditions essentielles d'accessibilité et d'identification d'une publication officielle. À cet égard, il est essentiel de pouvoir disposer d'une version française et néerlandaise des normes concernées. En outre, si une rémunération est demandée pour la consultation des normes précitées, son montant ne peut entraver de manière disproportionnée l'accessibilité de ces normes.

Aussi longtemps qu'un tel dispositif légal n'aura pas été élaboré, le régime en projet fera référence à une norme qui n'est pas publiée formellement à l'article 190 de la Constitution et n'est dès lors pas opposable à tous.

Il convient en outre d'observer qu'il n'est pas fait référence à une norme déterminée des normes techniques, ce qui peut être source d'insécurité juridique. Si une référence dynamique est visée, en d'autres

termes, la circonstance que l'arrêté en projet tend notamment à l'exécution d'un règlement délégué européen (5) n'empêche pas que cette exécution requière un fondement juridique correct et complet en vertu du droit constitutionnel interne. Il est dès lors vivement conseillé de compléter dans les plus brefs délais l'article 21, 1°, de la loi du 10 mars 1925 en mentionnant également les câbles de commande et les câbles de communication en plus des lignes électriques (6) ».

3.2. De thans ontworpen wijzigingen van het koninklijk besluit van 8 september 2019 betreffen in hoofdzaak de regels die gelden voor elektrische installaties op laagspanning en op zeer lage spanning. Aangezien die installaties in beginsel via elektrische kabels van stroom voorzien worden, kan worden aangenomen dat de thans ontworpen wijzigingen betrekking hebben op elektrische lijnen in de zin van artikel 21, 1°, van de wet van 10 maart 1925 en op de veiligheidsmaatregelen voor die lijnen.

In zoverre de ontworpen wijzigingen ook het brand- en ontploffingsgevaar beperken, vinden ze rechtsgrond in artikel 4, § 1, van de wet van 4 augustus 1996. In het licht van het zo-even geciteerde advies 65.788/3 wordt echter het best ook artikel 5, § 3, van die wet als rechtsgrond vermeld.

Uit het voorgaande volgt ook dat voor de ontworpen regeling geen beroep op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning is vereist.

Dat neemt evenwel niet weg dat het nog steeds raadzaam is om te voorzien in een deugdelijke rechtsgrond voor het koninklijk besluit van 8 september 2019, wat betreft andere leidingen dan leidingen die dienen voor het overbrengen van elektrische energie, waarmee bovendien niet specifiek het welzijn van werknemers wordt beoogd. Dat is onder meer aangewezen voor elektrische toestellen op laagspanning die weliswaar in beginsel via "elektrische lijnen" worden opgeladen maar die (geheel of gedeeltelijk) draadloos bruikbaar zijn. Om tot het bestaan van een deugdelijke rechtsgrond te besluiten voor het uitvaardigen van regels met betrekking tot dergelijke toestellen moet een zeer ruime invulling worden gegeven aan artikel 21, 1°, van de wet van 10 maart 1925, die mogelijk kan worden betwist.

#### ALGEMENE OPMERKINGEN

4. In de ontworpen regeling wordt op verschillende plaatsen verwezen naar technische normen, vaak op een algemene wijze. Zo wordt bijvoorbeeld bepaald dat bepaalde onderdelen moeten "voldoen aan de voorschriften van de desbetreffende door de Koning bekrachtigde of door het NBN geregistreerde normen of [moeten] beantwoorden aan bepalingen die ten minste een gelijkwaardig veiligheidsniveau bieden als [dat] bepaald in deze normen" (ontworpen onderafdeling 4.2.4.3, punt a, van boek 1, zoals vervangen door artikel 16 van het ontwerp) of dat ze "conform de desbetreffende door de Koning bekrachtigde norm of door het NBN geregistreerde norm [moeten zijn] of beantwoordend aan bepalingen die ten minste een gelijkwaardig veiligheidsniveau bieden als die bepaald in deze norm" (ontworpen onderafdeling 5.3.5.1, punt a, derde alinea, van boek 1, zoals vervangen door artikel 34, 1°, van het ontwerp).

In het verleden heeft de Raad van State al herhaaldelijk gewezen op het probleem dat technische normen waarnaar wordt verwezen in wet- en regelgeving, niet in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt, dat ze niet in het Nederlands en in het Frans zijn gesteld of vertaald en dat ze in de regel enkel beschikbaar zouden zijn tegen een bepaalde vergoeding. (7)

Het knelpunt van de ontbrekende bekendmaking van technische normen waarnaar in Belgische rechtsregels wordt verwezen, waaronder verschillende NBN-normen, zou op een horizontale manier worden onderzocht en opgelost. (8) Mochten er voor het oplossen hiervan bijzondere redenen zijn om bij (bijzondere) wet af te wijken van de gebruikelijke bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, dan zal erop moeten worden toegezien dat deze bekendmaking beantwoordt aan de essentiële randvoorwaarden op het gebied van toegankelijkheid en kenbaarheid van een officiële bekendmaking. Essentieel hierbij is de beschikbaarheid van een Nederlandse en een Franse versie van de betrokken normen. Daarnaast mag, indien voor het consulteren van de voornoemde normen een vergoeding wordt gevraagd, het bedrag ervan de toegankelijkheid van die normen niet op onevenredige wijze belemmeren.

Zolang er geen dergelijke wettelijke regeling is tot stand gekomen, wordt in de ontworpen regeling verwezen naar een norm die niet overeenkomstig artikel 190 van de Grondwet is bekendgemaakt en die bijgevolg niet tegenwerpbaar is.

Bijkomend moet worden opgemerkt dat geen melding wordt gemaakt van een bepaalde versie van de technische normen, hetgeen tot rechtsonzekerheid kan leiden. Indien een dynamische verwijzing wordt

termes une référence à d'éventuelles versions futures, il s'agit d'une délégation de pouvoir réglementaire illicite à un organisme de normalisation privé, puisque le contenu futur de ces normes techniques est fixé par cet organisme.

5. Le projet vise tantôt l'« annexe 1, livre 1 » (par exemple à l'article 15 du projet), tantôt l'« annexe 1 », sans mentionner le livre 1 (par exemple à l'article 54 du projet). Le texte doit être uniformisé, compte tenu de la définition des mots « Livre 1 » à l'article 1<sup>er</sup>, 1°, de l'arrêté royal du 8 septembre 2019.

#### EXAMEN DU TEXTE

##### Préambule

6. Compte tenu des observations formulées au point 3.2, le premier alinéa du préambule, qui fait référence à l'article 108 de la Constitution, doit être omis et le troisième alinéa, actuel, doit également viser l'article 5, § 3, de la loi du 4 août 1996.

##### Article 44

7. L'article 44 du projet vise à insérer dans le livre 1 une nouvelle section 6.5.8 intitulée : « Dispositions dérogatoires pour les installations électriques réalisées à partir du 1<sup>er</sup> juin 2020 lors d'une visite de contrôle » (9). Or, le dispositif (sous-sections 6.5.8.1 et 6.5.8.2) mentionne une catégorie d'installations électriques totalement différente, à savoir les « installations électriques dont l'exécution sur place a été entamée avant l'entrée en vigueur de la présente sous-section ».

À la question de savoir quel est le champ d'application visé de la réglementation en projet, le délégué a répondu comme suit :

« De déviantes règles ont été établies pour les installations électriques effectuées à partir du 1<sup>er</sup> juin 2020 en tant que telles. Celles-ci doivent être évitées et le plus récent état de la technologie et de la technologie associée aux modifications dans le AREI immédiatement de non-conformité de la précédente existante installations avec elles-mêmes ne devraient pas être prises en compte. (...) »

Het ontwerp wijzigt sommige bestaande voorschriften van Boek 1. Afdeling 6.5.8. is een nieuwe afdeling in deel 6 van bijlage 1 om de bestaande gedeelten uitgevoerd vanaf 1 juni 2020 in dienst te laten.

Punt 1 van onderafdeling 6.5.8.1. en punt 2 van onderafdeling 6.5.8.2. zijn van toepassing op de bestaande gedeelten van een elektrische installatie die tussen 1 juni 2020 en de datum van inwerkingtreding van het ontwerp worden uitgevoerd.

Voorstel tot aanpassing:

1) Toevoeging van de volgende tekst in onderafdeling 6.5.8.1. als inleiding:

'De volgende afwijkende beschikkingen zijn van toepassing op de bestaande gedeelten van huishoudelijke installaties waarvan de aanleg ter plaatse was aangevat vanaf 1 juni 2020 en die het voorwerp hebben uitgemaakt van een gelijkvormigheidscontrole vóór de ingebruikname overeenkomstig hoofdstuk 6.4.'

2) Toevoeging van de volgende tekst in onderafdeling 6.5.8.2. als inleiding:

'De volgende afwijkende beschikkingen zijn van toepassing op de bestaande gedeelten van niet-huishoudelijke installaties waarvan de aanleg ter plaatse was aangevat vanaf 1 juni 2020 en die het voorwerp hebben uitgemaakt van een gelijkvormigheidscontrole vóór de ingebruikname overeenkomstig hoofdstuk 6.4.' ».

Cette proposition de texte est une amorce qui va dans ce sens, mais il faudrait également préciser qu'une partie des dérogations (10) ne s'appliqueront que jusqu'à l'entrée en vigueur de la section 6.5.8 nouvellement insérée. L'intitulé de la section 6.5.8 qui fait référence aux installations « réalisées (...) lors d'une visite de contrôle », alors que l'intention est, semble-t-il, que le segment de phrase « lors d'une visite de contrôle » fasse référence à un contrôle de conformité avant la mise en usage – doit également être adapté.

##### Article 46 et 52

8.1. Les dispositions modificatives insérées dans les articles 46 et 52, 13°, du projet, visent notamment l'arrêté royal du 3 juillet 1992 'concernant la mise sur le marché des appareils à gaz'. Cet arrêté a été révisé par l'article 14 de l'arrêté royal du 1<sup>er</sup> février 2018 'relatif à l'évaluation des organismes d'évaluation de la conformité des appareils à gaz'. Si l'arrêté royal (entre-temps abrogé) du 3 juillet 1992 comportait encore une définition de ce qu'il faut entendre par « appareils » (11), ce n'est plus le cas de l'arrêté royal du

beoogd, met andere woorden een verwijzing naar eventuele toekomstige versies, gaat het om een ongeoorloofde delegatie van regelgevende bevoegdheid aan een private normeringsinstantie, aangezien de toekomstige inhoud van die technische normen door die instantie wordt bepaald.

5. In het ontwerp wordt soms verwezen naar "bijlage 1, boek 1" (bijvoorbeeld in artikel 15 van het ontwerp) en soms naar "bijlage 1", zonder vermelding van boek 1 (bijvoorbeeld in artikel 54 van het ontwerp). De tekst moet eenvormig worden gemaakt, rekening houdend met de definitie van de term "Boek 1" in artikel 1, 1°, van het koninklijk besluit van 8 september 2019.

#### ONDERZOEK VAN DE TEKST

##### Aanhef

6. Gelet op hetgeen is uiteengezet in opmerking 3.2 moet het eerste lid van de aanhef, dat verwijst naar artikel 108 van de Grondwet, worden weggelaten en moet in het huidige derde lid ook worden verwezen naar artikel 5, § 3, van de wet van 4 augustus 1996.

##### Artikel 44

7. Artikel 44 van het ontwerp strekt tot het invoegen van een nieuwe afdeling 6.5.8 in boek 1 waarvan het opschrift luidt: "Afwijkende beschikkingen voor elektrische installaties uitgevoerd vanaf 1 juni 2020 bij een controlebezoek". (9) In het dispositief (onderafdelingen 6.5.8.1 en 6.5.8.2) wordt echter gewag gemaakt van een heel andere categorie van elektrische installaties, namelijk "elektrische installaties waarvan de uitvoering ter plaatse is aangevangen vóór de inwerkingtreding van deze onderafdeling".

Op de vraag wat het beoogde toepassingsgebied is van de ontworpen regeling, antwoordde de gemachtigde als volgt:

"De afwijkende regels hebben als opzet om de elektrische installaties uitgevoerd vanaf 1 juni 2020 als conform te blijven beschouwen voor de controles die worden uitgevoerd na de inwerkingtreding van dit besluit. Dit om te vermijden dat de nieuwste stand van de technologie en de daarmee gepaard gaande wijzigingen in het AREI onmiddellijk de niet-conformiteit van de voorheen bestaande installaties met zich mee zou brengen en bijgevolg aanzienlijke kosten zouden betekenen om de installaties in conformiteit te brengen. (...) »

Het ontwerp wijzigt sommige bestaande voorschriften van Boek 1. Afdeling 6.5.8. is een nieuwe afdeling in deel 6 van bijlage 1 om de bestaande gedeelten uitgevoerd vanaf 1 juni 2020 in dienst te laten.

Punt 1 van onderafdeling 6.5.8.1. en punt 2 van onderafdeling 6.5.8.2. zijn van toepassing op de bestaande gedeelten van een elektrische installatie die tussen 1 juni 2020 en de datum van inwerkingtreding van het ontwerp worden uitgevoerd.

Voorstel tot aanpassing:

1) Toevoeging van de volgende tekst in onderafdeling 6.5.8.1. als inleiding:

'De volgende afwijkende beschikkingen zijn van toepassing op de bestaande gedeelten van huishoudelijke installaties waarvan de aanleg ter plaatse was aangevat vanaf 1 juni 2020 en die het voorwerp hebben uitgemaakt van een gelijkvormigheidscontrole vóór de ingebruikname overeenkomstig hoofdstuk 6.4.'

2) Toevoeging van de volgende tekst in onderafdeling 6.5.8.2. als inleiding:

'De volgende afwijkende beschikkingen zijn van toepassing op de bestaande gedeelten van niet-huishoudelijke installaties waarvan de aanleg ter plaatse was aangevat vanaf 1 juni 2020 en die het voorwerp hebben uitgemaakt van een gelijkvormigheidscontrole vóór de ingebruikname overeenkomstig hoofdstuk 6.4.' ».

Dit tekstvoorstel is een goede aanzet, maar er zal eveneens moeten worden verduidelijkt dat een deel van de afwijkingen (10) slechts gelden tot de inwerkingtreding van de nieuw ingevoegde afdeling 6.5.8. Ook het opschrift van afdeling 6.5.8 – dat verwijst naar installaties "uitgevoerd (...) bij een controlebezoek", terwijl het de bedoeling lijkt te zijn om met de zinsnede "bij een controlebezoek" te verwijzen naar een gelijkvormigheidscontrole voorafgaand aan de ingebruikname – moet worden aangepast.

##### Artikelen 46 en 52

8.1. De in de artikelen 46 en 52, 13°, van het ontwerp opgenomen wijzigingsbepalingen verwijzen onder meer naar het koninklijk besluit van 3 juli 1992 'betreffende het op de markt brengen van gastoestellen'. Dit besluit is opgeheven door artikel 14 van het koninklijk besluit van 1 februari 2018 'betreffende de erkenning van conformiteitsbeoordelingsinstanties voor gasverbrandingstoestellen'. Terwijl het (inmiddels opgeheven) koninklijk besluit van 3 juli 1992 nog een definitie omvatte van wat onder "toestellen" moet worden begrepen, (11) is dit niet

1<sup>er</sup> février 2018. Il faut dès lors uniquement viser le règlement (UE) 2016/426 (12), dont l'arrêté royal du 1<sup>er</sup> février 2018 constitue l'exécution.

8.2. Les dispositions en projet précitées visent à exclure l'application de certaines obligations à une catégorie de produits. Le segment de phrase « , dans ce sens que ces appareils à gaz ne sont pas considérés eux-mêmes comme sources d'émission susceptibles de donner lieu à une atmosphère explosible [lire : explosive] » à la fin de ces dispositions n'a pas de caractère normatif (étant donné qu'il semble constituer une simple justification du choix de l'exclusion prévue) et est de surcroît source de confusion. L'article 2, 1), du règlement (UE) 2016/426 définit la notion d'« appareils [à gaz] » comme « les appareils brûlant des combustibles gazeux utilisés pour la cuisson, la réfrigération, la climatisation, le chauffage, la production d'eau chaude, l'éclairage ou le lavage, ainsi que les brûleurs à air soufflé et les corps de chauffe à équiper de ces brûleurs ». La question de savoir si un appareil à gaz peut donner lieu ou non à « une atmosphère explosible [lire : explosive] » n'est pas pertinente pour la qualification comme « appareil à gaz » au sens de cette définition. Le segment de phrase précité doit dès lors être omis.

#### Article 47

9. L'article 47 du projet instaure des règles distinctes qui s'appliquent, d'une part, aux « [a]nciennes installations électriques domestiques » selon l'intitulé de la section 8.2.1) ou aux « parties existantes des anciennes installations électriques domestiques » (selon le dispositif) et, d'autre part, aux « [i]nstallations électriques domestiques ancien RGIE » (selon l'intitulé de la section 8.2.2) ou aux « parties existantes des installations électriques domestiques ancien RGIE » (selon le dispositif).

Le texte des deux intitulés doit chaque fois être aligné sur le dispositif, qui précise que les règles ne s'appliquent qu'aux *parties existantes* des installations électriques concernées.

#### Article 54

10. Le délégué a déclaré que l'article 54, alinéa 1<sup>er</sup>, du projet doit annoncer que les parties communes d'un ensemble résidentiel visées à la sous-section 2.2.1.1 de l'annexe 1 du même arrêté (lire : l'arrêté royal du 8 septembre 2019 établissant le Livre 1 sur les installations électriques à basse tension et à très basse tension, le Livre 2 sur les installations électriques à haute tension et le Livre 3 sur les installations pour le transport et la distribution de l'énergie électrique) ne sont pas considérées comme des installations domestiques, plutôt que d'écrire qu'elles « sont considérées comme des installations non-domestiques [lire : non domestiques] ».

Dès lors que la disposition en projet concerne la portée d'une définition, elle ne peut être maintenue comme une disposition autonome d'un arrêté modificatif, mais elle doit être intégrée dans la définition d'« installation électrique domestique » inscrite dans la sous-section 2.2.1.1 du livre 1, ce qui peut se faire en adaptant en ce sens l'article 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, du projet, qui vise à modifier cette définition.

11. Le délégué a confirmé que l'article 54, alinéa 2, du projet doit être considéré comme une dérogation au délai de 5 ans visé au quatrième tiret de la section 6.5.2 du livre 1 de l'arrêté royal du 8 septembre 2019. Ce point doit être précisé dans le texte de la disposition en projet (« Par dérogation à ... »). Le délégué a également communiqué que la dérogation en projet est limitée à l'exécution de la prochaine visite de contrôle périodique fixée avant l'entrée en vigueur de l'arrêté envisagé, ce que le texte de la disposition en projet devrait exprimer plus clairement.

Le greffier,  
Annemie GOOSSENS

Le président,  
Jeroen VAN NIEUWENHOVE

Notes

(1) Voir par ailleurs l'observation 5 à propos de cette référence à l'annexe 1.

(2) Voir également l'avis C.E. 71.421/3 du 25 mai 2022 sur un projet devenu l'arrêté royal du 10 juillet 2022 'insérant le chapitre 7.22. du Livre 1 et modifiant certaines parties des Livres 1 et 3, introduits par l'arrêté royal du 8 septembre 2019 établissant le Livre 1 sur les installations électriques à basse tension et à très basse tension, le Livre 2 sur les installations électriques à haute tension et le Livre 3 sur les installations pour le transport et la distribution de l'énergie électrique', l'observation 3.1.

langer het geval voor het koninklijk besluit van 1 februari 2018. Er moet dan ook enkel worden verwezen naar verordening (EU) 2016/426, (12) waarvan het koninklijk besluit van 1 februari 2018 de uitvoering vormt.

8.2. De voormelde ontworpen bepalingen strekken tot het uitsluiten van de toepassing van bepaalde verplichtingen op een categorie van producten. De zinsnede „, in die zin dat deze gastoestellen zelf niet beschouwd worden als emissiebronnen die een explosieve atmosfeer kunnen veroorzaken” aan het eind van deze bepalingen heeft geen normatief karakter (aangezien deze louter een verantwoording van de keuze voor de voorziene uitsluiting lijkt uit te maken), en is bovendien misleidend. Het begrip “gastoestellen” wordt in artikel 2, 1), van verordening (EU) 2016/426 gedefinieerd als “gasverbrandingstoestellen die worden gebruikt voor koken, koeling, luchtbehandeling, verwarming van ruimten, verwarmen van water, verlichting of wassen, evenals ventilatorbranders en met dergelijke branders uit te rusten verwarmingselementen”. De vraag of een gastoestel al dan niet “een explosieve atmosfeer” kan veroorzaken is niet pertinent voor de kwalificatie als “gastoestel” in de zin van deze definitie. De voormelde zinsnede moet dan ook worden weggelaten.

#### Artikel 47

9. In artikel 47 van het ontwerp worden onderscheiden regels ingevoerd die gelden, enerzijds, voor “[o]ude huishoudelijke elektrische installaties” (volgens het opschrift van afdeling 8.2.1) of “bestaande gedeelten van oude huishoudelijke elektrische installaties” (volgens het dispositief) en, anderzijds, voor “[h]uishoudelijke elektrische installaties oud AREI” (volgens het opschrift van afdeling 8.2.2) of “bestaande gedeelten van huishoudelijke elektrische installaties oud AREI” (volgens het dispositief).

De tekst van beide opschriften moet telkens in overeenstemming worden gebracht met het dispositief, waarin wordt verduidelijkt dat de regels enkel gelden voor de *bestaande gedeelten* van de desbetreffende elektrische installaties.

#### Artikel 54

10. De gemachtigde verklaarde dat in artikel 54, eerste lid, van het ontwerp moet worden bepaald dat de gemeenschappelijke delen van een residentieel geheel bedoeld in onderafdeling 2.2.1.1 van bijlage 1 van hetzelfde besluit (lees: het koninklijk besluit van 8 september 2019 tot vaststelling van Boek 1 betreffende de elektrische installaties op laagspanning en op zeer lage spanning, Boek 2 betreffende de elektrische installaties op hoogspanning en Boek 3 betreffende de installaties voor transmissie en distributie van elektrische energie) “niet als huishoudelijke elektrische installatie [worden] beschouwd”, veeleer dan te schrijven dat ze “als niet-huishoudelijke installaties [worden] beschouwd”.

Aangezien de ontworpen bepaling betrekking heeft op de draagwijdte van een definitie, kan ze niet als autonome bepaling van een wijzigingsbesluit worden gehandhaafd, maar moet ze worden geïntegreerd in de definitie van “huishoudelijke elektrische installatie” in onderafdeling 2.2.1.1 van boek 1. Dat kan door artikel 1, 2<sup>o</sup>, van het ontwerp, dat strekt tot wijziging van deze definitie, in die zin aan te passen.

11. De gemachtigde bevestigde dat artikel 54, tweede lid, van het ontwerp moet worden beschouwd als een afwijking van de termijn van 5 jaar bedoeld in het vierde streepje van afdeling 6.5.2 van boek 1 van het koninklijk besluit van 8 september 2019. Dit moet worden verduidelijkt in de tekst van de ontworpen bepaling (“In afwijking van ...”). De gemachtigde deelde voorts mee dat de ontworpen afwijking beperkt is tot de uitvoering van het volgende periodieke controlebezoek dat voor de inwerkingtreding van het te nemen besluit wordt vastgelegd, wat duidelijker tot uiting zou moeten komen in de tekst van de ontworpen bepaling.

De griffier,  
Annemie GOOSSENS

De voorzitter,  
Jeroen VAN NIEUWENHOVE

Nota's

(1) Zie over die verwijzing naar bijlage 1 overigens opmerking 5.

(2) Zie ook adv.RvS 71.421/3 van 25 mei 2022 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 10 juli 2022 'tot invoeging van hoofdstuk 7.22. van Boek 1 en tot wijziging van sommige delen van de Boeken 1 en 3, ingevoerd door het koninklijk besluit van 8 september 2019 tot vaststelling van Boek 1 betreffende de elektrische installaties op laagspanning en op zeer lage spanning, Boek 2 betreffende de elektrische installaties op hoogspanning en Boek 3 betreffende de installaties voor transmissie en distributie van elektrische energie', opmerking 3.1.

(3) *Note de bas de page 1 de l'avis cité* : En effet, cette dernière disposition légale habilite le Roi à préciser les principes généraux de prévention que l'employeur doit appliquer et à les élaborer de façon plus précise en application ou en prévision de situations à risques spécifiques. Voir également l'avis C.E. 59.780/1 du 6 octobre 2016 sur un projet devenu l'arrêté royal du 28 avril 2017 'établissant le livre III Lieux de travail du Code du bien-être au travail'.

(4) *Note de bas de page 2 de l'avis cité* : Dans le même sens, voir l'avis C.E. 65.617/3 du 5 avril 2019 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 104 du Règlement Général sur les Installations Électriques'.

(5) *Note de bas de page 3 de l'avis cité* : À savoir le règlement délégué (UE) 2016/364 de la Commission du 1<sup>er</sup> juillet 2015 'relatif à la classification des caractéristiques de réaction au feu des produits de construction en vertu du règlement (UE) n° 305/2011 du Parlement européen et du Conseil'.

(6) *Note de bas de page 4 de l'avis cité* : L'occasion peut être mise à profit pour revoir de manière plus générale la terminologie utilisée dans cette loi, dès lors que d'autres articles font également mention de lignes électriques ou de lignes pour le transport d'énergie électrique.

(7) Voir également C. JENAERT, *Outsourcing rulemaking powers. Constitutional limits and national safeguards*, Oxford University Press, 2022, 291 p.

(8) Voir à cet égard l'article 20 du projet de loi 'portant dispositions diverses en matière d'économie' (*Doc. parl.*, Chambre, 2021-22, nos 55-2742/007 et 55-2742/009), adopté par la Chambre des représentants le 22 septembre 2022, qui a complété l'article VIII.2 du Code de droit économique par un nouvel alinéa, rédigé comme suit : « L'État et toutes les personnes de droit public peuvent rendre obligatoire l'application d'une norme ou une partie de norme publiée par le Bureau de Normalisation. Ils en informent au préalable le Bureau de Normalisation. Les normes spécifiquement belges qui sont rendues obligatoires sont consultables sur le site web du Bureau de Normalisation selon des modalités fixées par le Roi, sans possibilité de téléchargement ni d'impression. Les autres normes qui sont rendues obligatoires sont mises à disposition gratuitement par l'auteur de la réglementation d'une manière telle que les droits d'auteur sur ces normes sont respectés. Lorsqu'une traduction est nécessaire, le Bureau de Normalisation peut facturer à l'autorité réglementaire les frais de traduction de cette norme par un tiers ». Voir également, à ce sujet, l'avis C.E. 71.335/1 du 18 mai 2022 sur cet avant-projet de loi, *Doc. parl.*, Chambre, 2021-22, n° 55-2742/001, pp. 133-136 (observations 12.1 à 12.6).

(9) Le 1<sup>er</sup> juin 2020 est la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 8 septembre 2019.

(10) À cet égard, le délégué a communiqué ce qui suit : « In Punt 1 van onderafdeling 6.5.8.1. en punt 2 van onderafdeling 6.5.8.2. zijn de afwijkingen alleen van toepassing op de bestaande gedeelten van een elektrische installatie die tussen 1 juni 2020 en de datum van inwerkingtreding van het ontwerp werden uitgevoerd, maar ook op de niet-belangrijke wijzigingen aangebracht op de bestaande gedeelten die vanaf 1 juni 2020 worden uitgevoerd. De afwijking van punt 1 van onderafdeling 6.5.8.2. is van toepassing op de bestaande gedeelten van een elektrische installatie die vanaf 1 juni 2020 worden uitgevoerd ».

(11) L'article 2, premier tiret, de l'arrêté royal (entre-temps abrogé) du 3 juillet 1992 s'énonçait comme suit : « Le présent arrêté s'applique :

- aux appareils de cuisson, de chauffage, de production d'eau chaude, de réfrigération, d'éclairage et de lavage, brûlant des combustibles gazeux et ayant, le cas échéant, une température normale d'eau ne dépassant pas 105 °C, ci-après dénommés 'appareils'. Les brûleurs à air soufflé et les générateurs de chaleur destinés à être équipés de ces brûleurs) sont assimilés à des appareils ».

(12) Règlement (UE) 2016/426 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2016 'concernant les appareils brûlant des combustibles gazeux et abrogeant la directive 2009/142/CE'.

(3) *Voetnoot 1 van het geciteerde advies*: Die laatste wetsbepaling machtigt de Koning immers tot het nader omschrijven van de algemene preventiebeginselen die de werkgever moet toepassen en tot het nader uitwerken ervan met toepassing van of ter voorkoming van specifieke risicosituaties. Zie ook adv.RvS 59.780/1 van 6 oktober 2016 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 28 april 2017 'tot vaststelling van boek III Arbeidsplaatsen van de codex over het welzijn op het werk'.

(4) *Voetnoot 2 van het geciteerde advies*: In dezelfde zin adv.RvS 65.617/3 van 5 april 2019 over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het artikel 104 van het Algemeen Reglement op de Elektrische Installaties'.

(5) *Voetnoot 3 van het geciteerde advies*: Namelijk de gedelegeerde verordening (EU) 2016/364 van de Commissie van 1 juli 2015 'betreffende de indeling van bouwproducten in klassen van materiaalgedrag bij brand overeenkomstig Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad'.

(6) *Voetnoot 4 van het geciteerde advies*: Dit kan een aanleiding zijn om de terminologie in die wet op meer algemene wijze te herzien, aangezien ook in andere artikelen gewag wordt gemaakt van elektrische lijnen of van lijnen voor het vervoer van elektrische energie.

(7) Zie ook C. JENART, *Outsourcing rulemaking powers. Constitutional limits and national safeguards*, Oxford University Press, 2022, 291 p.

(8) Zie in dat verband artikel 20 van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 22 september 2022 aangenomen wetsontwerp 'houdende diverse bepalingen inzake Economie' (*Parl.St.* Kamer 2021-22, nrs. 55-2742/007 en 55-2742/009), waarbij artikel VIII.2 van het Wetboek van economisch recht wordt aangevuld met een nieuw lid dat luidt als volgt: "De Staat en alle andere publiekrechtelijke personen kunnen de toepassing van een door het Bureau voor Normalisatie gepubliceerde norm of deel van een norm verplichten. Zij brengen het Bureau voor Normalisatie hiervan vooraf op de hoogte. De specifiek Belgische normen die verplicht worden gesteld, worden op de website van het Bureau voor Normalisatie raadpleegbaar gesteld volgens de door de Koning vastgestelde nadere regels, zonder de mogelijkheid om deze te downloaden of af te drukken. De andere normen die verplicht worden gesteld, worden kosteloos ter beschikking gesteld door de auteur van de reglementering op zodanige wijze dat de auteursrechten op die normen nageleefd worden. Als er een vertaling nodig is, kan het Bureau voor Normalisatie de kosten voor de vertaling van deze norm door een derde partij aan de regelgevende overheid factureren." Zie daarover ook adv.RvS 71.335/1 van 18 mei 2022 over dat voorontwerp van wet, *Parl.St.* Kamer 2021-22, nr. 55-2742/001, 133-136 (opmerkingen 12.1 tot 12.6).

(9) 1 juni 2020 is de datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 8 september 2019.

(10) De gemachtigde deelde in dit verband het volgende mee: "In Punt 1 van onderafdeling 6.5.8.1. en punt 2 van onderafdeling 6.5.8.2. zijn de afwijkingen alleen van toepassing op de bestaande gedeelten van een elektrische installatie die tussen 1 juni 2020 en de datum van inwerkingtreding van het ontwerp werden uitgevoerd, maar ook op de niet-belangrijke wijzigingen aangebracht op de bestaande gedeelten die vanaf 1 juni 2020 worden uitgevoerd. De afwijking van punt 1 van onderafdeling 6.5.8.2. is van toepassing op de bestaande gedeelten van een elektrische installatie die vanaf 1 juni 2020 worden uitgevoerd."

(11) Artikel 2, eerste streepje, van het (inmiddels opgeheven) koninklijk besluit van 3 juli 1992 luidde: "Dit besluit is van toepassing op:

- toestellen die worden gebruikt voor koken, verwarmen, warmwaterproductie, koeling, verlichting of wassen die met gasvormige brandstoffen gestookt worden en die, indien van toepassing, een normale watertemperatuur van ten hoogste 105 °C hebben, hierna 'toestellen' genoemd. Aangeblazen ventilatorbranders en warmtegeneratoren bestemd om uitgerust te worden met dergelijke branders worden eveneens als toestellen beschouwd".

(12) Verordening (EU) 2016/426 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 'betreffende gasverbrandingstoestellen en tot intrekking van Richtlijn 2009/142/EG'.