

WAALSE OVERHEIDSDIENST

[C – 2023/40161]

24 NOVEMBER 2022. — Besluit van de Waalse Regering tot toekenning van subsidies aan de plaatselijke besturen voor het beheer van de openbare netheid

De Waalse Regering,

Gelet op het decreet van 27 juni 1996 betreffende de afvalstoffen, inzonderheid op artikel 27bis, 1°, zoals ingevoegd bij het decreet van 16 februari 2017, en artikel 28, 5°, zoals ingevoegd bij het decreet van 5 juni 2008;

Gelet op Boek I van het Milieuwetboek, artikel D.151;

Gelet op het besluit van de Waalse Regering van 17 juli 2008 tot toekenning van subsidies voor afvalpreventie en -beheer aan de plaatselijke besturen;

Gelet op het rapport van 24 juni 2021 opgesteld overeenkomstig artikel 3, 2°, van het decreet van 11 april 2014 houdende uitvoering van de resoluties van de Vrouwenconferentie van de Verenigde Naties die in september 1995 in Peking heeft plaatsgehad en tot integratie van de genderdimensie in het geheel van de gewestelijke beleidslijnen;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 8 juli 2021;

Gelet op de instemming van de Minister van Begroting, gegeven op 14 juli 2021 en 6 april 2022;

Gelet op advies nr. 71.359/4 van de Raad van State, gegeven op 23 mei 2022, overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Gelet op het advies van de afdeling afvalstoffen van de beleidsgroep "Leefmilieu", gegeven op 20 september 2021;

Gelet op het advies van de "Union des villes et communes de Wallonie" (Vereniging van steden en gemeenten van Wallonië), gegeven op 21 oktober 2021;

Op de voordracht van de Minister van Leefmilieu;

Na beraadslaging,

Besluit :

HOOFDSTUK 1. — Inleidende bepalingen

Artikel 1. § 1. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

1° decreet: het decreet van 27 juni 1996 betreffende de afvalstoffen;

2° afval: de afval als omschreven in artikel 2, 1°, van het decreet ;

3° zwerfafval: elke afval die achtergelaten, afgedankt of beheerd wordt:

a) buiten containers of plaatsen die daartoe zijn ingericht of toegestaan door een lokale overheid of een andere overheid die bevoegd is voor het behoud van het openbaar domein of de volksgezondheid; of

b) zonder inachtneming van de bepalingen van het decreet en de uitvoeringsmaatregelen ervan;

4° illegale storting : ongecontroleerde storting die leidt tot de ophoping van zwerfafval of de aanwezigheid van ten minste één groot stuk zwerfvuil;

5° grofvuil: afval waarvan alle buitenafmetingen gelijk zijn aan of groter dan veertig centimeter of waarvan het volume gelijk is aan of groter dan zestig kubieke decimeter, alsmede alle gebruikte matrassen en alle gebruikte meubelen, ongeacht de grootte van hun buitenafmetingen of hun volume;

6° gemeente: de gemeente of de vereniging van gemeenten die naar behoren door die gemeente is gemandateerd

7° vereniging van gemeenten: de groepering van gemeenten georganiseerd volgens één van de samenwerkingsvormen tussen gemeenten als bedoeld bij boek V van het Wetboek van de Plaatselijke Democratie en de Decentralisatie ;

8° Minister : de Minister die voor het afvalbeleid bevoegd is;

9° Administratie: de directeur-generaal van de Waalse Overheidsdienst Landbouw, Natuurlijke Hulpbronnen en Leefmilieu , of diens afgevaardigde.

§ 2. Met betrekking tot de berekening van de termijnen:

1° is de dag van verzending of ontvangst die het beginpunt van een termijn is, niet in die termijn begrepen;

2° is de dag waarop een termijn verstrijkt, in de termijn begrepen..

In afwijking van 2° wordt, wanneer de dag waarop een termijn verstrijkt een zaterdag, een zondag of een feestdag is, de dag waarop de termijn verstrijkt, verschoven naar de eerstvolgende werkdag.

Art. 2. Binnen de perken van de beschikbare begrotingskredieten kan elke gemeente, in de in dit artikel vermelde volgorde en cumulatief, genieten van :

1° een subsidie van 1.000 euro voor de uitvoering van vier campagnes voor het meten van de openbare netheid, gespreid over één jaar, om de openbare netheid te meten ;

2° een subsidie van 2.000 euro voor de ontwikkeling van een lokaal netheidsplan;

3° een subsidie van 1.000 euro voor de jaarlijkse indiening van evaluatie-indicatoren voor het lokale netheidsplan en de herziening daarvan.

Elke vereniging van gemeenten kan voor elke gemeente waaruit zij bestaat de in lid 1 genoemde subsidies ontvangen.

HOOFDSTUK 2. — Toekenningsvoorwaarden van de subsidies

Art. 3. Binnen de perken van de beschikbare begrotingskredieten kan elke gemeente een of meerdere van de in artikel 2, lid 1, bedoelde subsidies ontvangen onder de in de artikelen 4 tot en met 6 genoemde voorwaarden.

Art. 4. De uitvoering van vier campagnes voor het meten van de openbare netheid omvat:

1° de vaststelling van een bemonsteringsplan bestaande uit 12 meetvakken van 200 meter lengte per gemeente, verdeeld over elk van de volgende 8 soorten locaties:

- a) rond scholen (1 vak);
- b) haltes van het openbaar vervoer (1 vak) ;
- c) winkelgebieden (2 vakken) ;
- d) stads- of dorpscentra (2 vakken);
- e) tankstations en openbare parkeerplaatsen (1vak);
- f) randen van gemeentelijke wegen (1 vak);
- g) bezochte natuurgebieden en parken (2 vakken);
- h) woongebieden (2 vakken);

2° voor de stedelijke gemeenten Aarlen, Ath, Bastenaken, Charleroi, Ciney, Dinant, Eupen, Huy, La Louvière, Libramont-Chevigny, Luik, Malmédy, Marche-en-Famenne, Bergen, Moeskroen, Namen, Nijvel, Ottignies-Louvain-la-Neuve, Spa, Doornik, Verviers, Virton, Borgworm en Waver worden zes bijkomende vakken vastgesteld, verdeeld over 6 soorten locaties die in dit hoofdstuk worden vermeld;

3° de meetcampagnes worden uitgevoerd gedurende de volgende 4 periodes, waarbij de eerste periode van de cyclus wordt bepaald door de gemeente:

- a) de periode van 1 februari tot en met 31 maart ;
- b) de periode van 1 mei tot en met 30 juni;
- c) de periode van 1 augustus tot 30 september;
- d) de periode van 1 november tot en met 31 december;

4° de volgende overlast wordt geregistreerd:

a) zwerfvuil: gebruikte blikjes, gebruikte flessen, ander verpakkingsafval van levensmiddelen, verpakkingsafval van andere producten dan levensmiddelen, gebruikte kauwgom, sigarettenpeuken, gebruikte kranten, gebruikte folders of gebruikte kaartjes;

b) illegale stortingen van minder dan één kubieke meter, illegale stortingen van meer dan of gelijk aan één kubieke meter, niet-opgehaalde huisvuilbakken, overvolle openbare afvalbakken, uitwerpselen van honden of andere dieren, aanhangend vuil, ongeoorloofde graffiti of tags die minder dan één vierkante meter beslaan, ongeoorloofde graffiti of tags die 1 tot 5 vierkante meter beslaan, ongeoorloofde posters, vervallen stedelijk erfgoed, verstopte raamputten, verstopte goten of afvoerkanalen.

De subsidie wordt toegekend na voltooiing van de 4 campagnes voor het meten van de openbare netheid op alle meetvakken van het bemonsteringsplan.

Art. 5. Het opstellen van een lokaal netheidsplan omvat:

- 1° de invoering van het lokaal netheidsplan overeenkomstig het schema vermeld in de bijlage;
- 2° de invoering van het bemonsteringsplan, overeenkomstig artikel 4, 1° en 2° ;

3° het voorleggen van de resultaten van ten minste één van de vier campagnes voor het meten van de overlast bedoeld in artikel 4, 4°.

De subsidie wordt toegekend en uitbetaald op basis van een gunstige beoordeling door de administratie op basis van de evaluatiecriteria van het lokaal netheidsplan in de bijlage.

Art. 6. De evaluatie en, indien nodig, de actualisering van het lokaal netheidsplan omvat :

1° de invoering van de volgende kwantitatieve indicatoren voor de evaluatie van de acties van het lokaal netheidsplan:

- a) de kennisgeving van de kosten van het beheer van de openbare netheid op het hele gemeentelijke grondgebied voor het jaar waarin het lokaal netheidsplan is uitgevoerd;
- b) de kennisgeving van de tonnages zwerfvuil en illegale stortingen op het hele gemeentelijke grondgebied voor het jaar waarin het lokaal netheidsplan is uitgevoerd;
- c) de invoering van de vier in artikel 4 bedoelde meetcampagnes voor het jaar waarin het lokaal netheidsplan is uitgevoerd;

2° de invoering, voor elke actie die werd uitgevoerd tijdens het jaar waarin het lokaal netheidsplan werd uitgevoerd, van de actiefiche (zoals bepaald in punt 2.2.1 van de bijlage), bijgewerkt met de resultaten van de middelen- en resultaatindicatoren die werden geregistreerd tijdens het jaar waarin het lokaal netheidsplan werd uitgevoerd;

3° de invoering, zoals vereist door de gemeente, van de actiefiches van haar lokaal netheidsplan die geactualiseerd worden of nieuwe acties bevatten.

De subsidie wordt toegekend nadat alle gegevens aan de administratie zijn toegezonden.

Art. 7. De gemeente voert alle in de artikelen 4 tot en met 6 bedoelde procedures uit via een door het Gewest ter beschikking gesteld IT-instrument.

De Minister is gemachtigd om:

1° de communicatiemethoden vast te stellen waarmee alle in het eerste lid bedoelde procedures op papier kunnen worden uitgevoerd;

2° de bepalingen betreffende de modaliteiten voor de indiening van de in de artikelen 8, 9, 10 en 13 bedoelde bewijsstukken te wijzigen of aan te vullen.

HOOFDSTUK 3. — *Procedures**Afdeling 1. — Procedure voor subsidieaanvraag*

Art. 8. De subsidieaanvraag voor de uitvoering van vier campagnes voor het meten van de openbare netheid bevat:

1° een afschrift van de beslissing van de gemeenteraad of, in voorkomend geval, van de beslissing van het bevoegde orgaan van de vereniging van gemeenten, waaruit blijkt dat de gemeente of, in voorkomend geval, de vereniging van gemeenten zich ertoe verbindt de vier in artikel 4 bedoelde campagnes voor het meten van de openbare netheid uit te voeren;

2° in voorkomend geval, de delegaties bij de vereniging van gemeenten.

Art. 9. De subsidieaanvraag voor het opstellen van een lokaal netheidsplan bevat:

1° alle documenten opgesomd in artikel 8;

1° een afschrift van de beslissing van de gemeenteraad of, in voorkomend geval, van de beslissing van het bevoegde orgaan van de vereniging van gemeenten, waaruit blijkt dat de gemeente of, in voorkomend geval, de vereniging van gemeenten zich ertoe verbindt een lokaal netheidsplan op te stellen;

3° in voorkomend geval, de delegaties bij de vereniging van gemeenten.

Art. 10. De aanvraag voor de evaluatie en, indien van toepassing, de actualisering van het lokaal netheidsplan bevat :

1° alle documenten opgesomd in artikel 8;

2° het lokaal netheidsplan zoals goedgekeurd door de administratie;

3° een afschrift van de beslissing van de gemeenteraad of, in voorkomend geval, van de beslissing van het bevoegde orgaan van de vereniging van gemeenten, waaruit blijkt dat de gemeente of, in voorkomend geval, de vereniging van gemeenten zich ertoe verbindt haar lokaal netheidsplan uit te voeren, te evalueren en, in voorkomend geval, te actualiseren;

4° in voorkomend geval, de delegaties bij de vereniging van gemeenten.

Art. 11. Binnen dertig dagen na ontvangst van de subsidieaanvraag stuurt de administratie de aanvrager een ontvangstbevestiging waarin staat of de subsidieaanvraag volledig en ontvankelijk is. Deze ontvangstbevestiging laat echter het recht van de administratie onverlet om de aanvrager tijdens het onderzoek van de aanvraag om aanvullende informatie te verzoeken.

Indien het dossier onontvankelijk wordt verklaard, beschikt de aanvrager over een termijn van zestig dagen, te rekenen van de datum van verzending van het bericht van ontvangst, om de ontbrekende gegevens te verstrekken.

Als de aanvrager daarentegen na afloop van de termijn bedoeld in lid 2 de gevraagde gegevens niet heeft verstrekt, wordt de aanvraag als niet-ontvankelijk beschouwd.

Art. 12. De gemeente dient vóór de uitvoering van de acties een subsidieaanvraag in door middel van een door het Gewest ter beschikking gesteld elektronisch formulier.

De Minister is bevoegd om de wijze van indiening van de in de artikelen 8 tot en met 10 bedoelde documenten op papier vast te stellen.

Afdeling 2. — Procedure voor de betaling van de subsidies

Art. 13. De aanvraag tot betaling van subsidies bevat een aangifte van schuldvordering voor het bedrag dat overeenkomt met het in artikel 2, eerste lid, bedoelde voorwerp, alsmede de volgende bewijsstukken:

1° voor het meten van de openbare netheid :

a) een bemonsteringsplan als bedoeld in artikel 4, 1° en 2°. Dit bemonsteringsplan moet binnen de dertig dagen door de administratie worden goedgekeurd en vóór het in artikel 4, 4° bedoelde onderzoek naar de overlast;

b) de gegevens van de tellingen die zijn uitgevoerd tijdens de vier campagnes voor het meten van de openbare netheid, gespreid over één jaar en op alle meetsecties van het bemonsteringsplan.

2° voor het opstellen van een lokaal netheidsplan:

a) het door de gemeente opgestelde ontwerp van lokaal netheidsplan;

b) een bemonsteringsplan als bedoeld in artikel 4, 1°. Dit bemonsteringsplan moet binnen de dertig dagen door de administratie worden goedgekeurd en vóór het in artikel 4, 4° bedoelde onderzoek naar de overlast;

c) de gegevens van de tellingen die zijn uitgevoerd tijdens minstens één van de vier campagnes voor het meten van de openbare netheid, gespreid over één jaar en op alle meetsecties van het bemonsteringsplan.

3° voor de evaluatie en, indien nodig, de actualisering van het lokaal netheidsplan:

a) de in artikel 6, 1°, bedoelde kwantitatieve indicatoren voor de evaluatie van de acties van het lokaal netheidsplan;

b) voor elke actie die werd uitgevoerd tijdens het jaar waarin het lokaal netheidsplan werd uitgevoerd, van de actiefiche (zoals bepaald in punt 2.2.1 van de bijlage), bijgewerkt met de resultaten van de midden- en resultaatindicatoren die werden geregistreerd tijdens het jaar waarin het lokaal netheidsplan werd uitgevoerd;

c) in voorkomend geval, de actiebladen van het plaatselijke schoonmaakplan, bijgewerkt of met nieuwe acties.

De Minister is bevoegd om de wijze van indiening van de in de artikelen 8 tot en met 10 bedoelde documenten op papier vast te stellen.

Art. 14. De krachtens dit besluit toegekende subsidie mag niet worden gecumuleerd met andere subsidies of premies van het Gewest, de Gemeenschappen, de provincies of de gemeenten, voor hetzelfde doel.

Art. 15. Binnen dertig dagen na ontvangst van de aanvraag tot betaling van de subsidies stuurt de administratie de aanvrager een ontvangstbevestiging waarin staat of de subsidieaanvraag volledig en ontvankelijk is. Deze ontvangstbevestiging laat echter het recht van de administratie onverlet om de aanvrager tijdens het onderzoek van de aanvraag om aanvullende informatie te verzoeken.

Indien het dossier onontvankelijk wordt verklaard, beschikt de aanvrager over een termijn van zestig dagen, te rekenen van de datum van verzending van het bericht van ontvangst, om de ontbrekende gegevens te verstrekken.

Als de aanvrager daarentegen na afloop van de termijn bedoeld in lid 2 de gevraagde gegevens niet heeft verstrekt, wordt de aanvraag als niet-ontvankelijk beschouwd.

Art. 16. De beslissing tot uitbetaling van de subsidie kan gebonden worden aan de voorwaarde van aanpassing van bepaalde technische aspecten van het aanvraagdossier.

Na beoordeling van de goede uitvoering van de acties en de naleving van de in de artikelen 8 tot en met 12 vastgestelde voorwaarden, beslist de Minister over de betalingsaanvraag binnen 90 dagen na ontvangst van de betalingsaanvraag of van de in artikel 15, lid 2, bedoelde ontbrekende elementen.

De subsidie voor door een vereniging van gemeenten bij delegatie uitgevoerde acties wordt rechtstreeks aan de vereniging van gemeenten betaald, mits de vereniging van gemeenten uitdrukkelijk gemachtigd is deze subsidie te innen.

Art. 17. De gemeente dient uiterlijk in het jaar volgend op de voltooiing van de laatste subsidiabele actie een aanvraag tot uitbetaling van de subsidies in met behulp van een door het Gewest ter beschikking gesteld elektronisch formulier.

HOOFDSTUK 4. — *Ophettings- en slotbepalingen*

Art. 18. De artikelen 13 en 22 van het besluit van de Waalse regering van 17 juli 2008 tot toekenning van subsidies voor afvalpreventie en -beheer aan de plaatselijke besturen, alsook de uitdrukkelijke verwijzingen naar artikel 13 in de artikelen 19, 20, § 1, 5°, en 22 van hetzelfde besluit, worden opgeheven.

Art. 19. De Minister is belast met de uitvoering van dit besluit.

Namen, 24 november 2022.

Voor de Regering:

De Minister-President,

E. DI RUPO

De Minister van Leefmilieu, Natuur, Bossen, Landelijke Aangelegenheden en Dierenwelzijn,

C. TELLIER
