

FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN

[C - 2023/40173]

22 JANUARI 2023. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 december 2017 tot opstelling van een waarborgprogramma voor de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Uw besluit van 10 december 2017 tot opstelling van een waarborgprogramma voor de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie werd goedgekeurd in afwachting van de inwerkingtreding van het Protocol van 12 februari 2004 dat het Verdrag van Parijs van 29 juli 1960 inzake wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie wijzigt. Dit Protocol verzwakt de aansprakelijkheid van de exploitanten van kerninstallaties en wekte de vrees, ten tijde van de goedkeuring van Uw besluit van 10 december 2017, dat de exploitanten niet meer in staat zouden zijn om op de verzekeringsmarkt een volledige dekking van hun exploitatierisico te bekomen. Uw besluit heeft daarom een waarborgprogramma door de Staat opgezet voor eventuele verzekeringsdeficits, met verplichting voor de betrokken exploitanten tot betaling van een waarborgprovisie aan de Staat.

Het destijds vooropgestelde doel was dat het programma subsidiair aan de markt zou zijn en dat het mechanisme ter berekening van de waarborgprovisies de exploitanten en verzekeraars zou aanzetten om verzekeringsoffertes te ontwikkelen in plaats van beroep te doen op de Staat.

Het Protocol, en bijgevolg ook het door Uw besluit opgezette waarborgprogramma, traden uiteindelijk slechts op 1 januari 2022 in werking. Deze vertraging had als voordeel dat aan de verzekeraars en exploitanten de nodige tijd werd verstrekt om gevolg te geven aan de aanzetten die U had voorzien, in die mate dat de verzekeringsmarkt momenteel alle aansprakelijkheidsrisico's van de exploitanten dekt en dat er voor 2022 geen enkel verzekeringsdeficit bestaat dat door de Staatswaarborg dient te worden gedekt.

U stelde het tarief van de waarborgprovisies vast op basis van de door de verzekeraars op de markt gevraagde premies voor het jaar 2017. Uw besluit voorziet, in diens artikel 23, in een indexeringsmechanisme in functie van de evolutie van de marktprijzen. U heeft voorzien, om de dingen niet onnodig te compliceren, dat de indexering niet noodzakelijkerwijs elk jaar dient te gebeuren, maar pas uitgevoerd wordt als de grootte van de prijsevolutie dit lijkt te rechtvaardigen. U noteerde inderdaad dat de bedragen in kwestie, met name het verschil in provisies ingevolge een indexering, vrij laag kunnen zijn en niet de kosten van een complexe procedure voor het meten van de prijsevolutie rechtvaardigen. Om deze reden voorziet artikel 23 in een minimumdrempel van 7,5%.

Een als percentage uitgedrukte drempel bereikt evenwel niet het gewenste doel indien, zoals dit nu het geval is, de basis voor de berekening van de commissies – met name het bedrag van de verzekeringsdeficits – nul of zeer beperkt is. Het is om deze reden dat U wordt voorgesteld om in een alternatieve minimumdrempel te voorzien, vastgesteld op een absoluut niveau van 10.000 euro.

Het praktisch gevolg van de wijziging die U wordt voorgesteld is dat het, zolang de huidige situatie van volledige dekking door de verzekeringsmarkt duurt, niet nodig zal zijn om de kosten te maken van de procedure voor het bepalen van de indexering.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,

van Uwe Majesteit,

de zeer eerbiedige

en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Financiën,

V. VAN PETEGHEM

Raad van State
afdeling Wetgeving

Eerste kamer

De door de Minister van Financiën op 29 november 2022 ingediende aanvraag om advies over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 december 2017 tot opstelling van een waarborgprogramma voor de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie', werd op 29 december 2022 van de rol afgevoerd, overeenkomstig artikel 84, § 4, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.