

RAAD VAN STATE

Advies 73.662/1 van 21 juni 2023 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, wat betreft afstandsregels van pluimveestallen en monitoringsvoorwaarden voor ammoniakemmissiearme stalsystemen’

Op 22 mei 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, wat betreft afstandsregels van pluimveestallen en monitoringsvoorwaarden voor ammoniakemmissiearme stalsystemen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 15 juni 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 juni 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt er vooreerst toe artikel 5.9.2.1*bis*, § 4, van VLAREM II ⁽¹⁾, aan te vullen met een tweede lid waarin wordt bepaald dat voorwaarden met betrekking tot de elektronische monitoring van ammoniakemmissiearme stallen, waaronder luchtwassystemen, worden beschouwd als regels voor de uitvoering en het gebruik en worden nageleefd volgens de meest recente versie van de lijst, vermeld in paragraaf 1/1 van het betrokken artikel (artikel 1 van het ontwerp). De luchtwassystemen die op de datum van inwerkingtreding van het ontworpen besluit bestaan, dienen uiterlijk tegen 31 december 2025 te voldoen aan de verplichtingen die met het ontworpen artikel 5.9.2.1*bis*, § 4, tweede lid, van VLAREM II, worden opgelegd (artikel 3). Daarnaast wordt in artikel 5.9.5.3, § 5, eerste lid, van VLAREM II, de tabel vervangen met daarin nieuwe afstandsregels voor pluimveestallen (artikel 2).

3. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 5.4.1, eerste lid, van het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’, dat de Vlaamse Regering opdraagt om de algemene en sectorale milieuvoorwaarden vast te stellen. Op artikel 5.4.3 van het voornoemde decreet dient geen beroep te worden gedaan als rechtsgrond ⁽²⁾: in het ontwerp wordt immers niet de wijze bepaald waarop de beste beschikbare technieken worden vastgesteld (artikel 5.4.3, § 1, van het decreet), terwijl in artikel 5.4.3, § 2, van het decreet slechts een aantal aandachtspunten worden vermeld die de Vlaamse Regering bij het vaststellen van de algemene en sectorale milieuvoorwaarden voor ogen zal moeten houden, en in artikel 5.4.3, §§ 3 en 4, van het decreet, in geen expliciete delegatie van bevoegdheid aan de Vlaamse Regering wordt voorzien.