

VLAAMSE OVERHEID

[C – 2023/45854]

22 SEPTEMBER 2023. — Besluit van de Vlaamse Regering over de onbeschikbaarheid van het interne digitale dossierbehandelingssysteem in de stad Antwerpen**Rechtsgronden**

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, artikel 14/1, zesde en zevende lid, ingevoegd bij het decreet van 7 juli 2023.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 17 juli 2023.

- Er is een verzoek om spoedbehandeling ingediend, gemotiveerd door de omstandigheid dat de informaticasystemen van de stad Antwerpen op 6 december 2022 werden getroffen door een algemene cyberaanval. Daardoor werd het volledig gedigitaliseerde proces van de omgevingsvergunningen in Antwerpen ernstig verstoord. Op grond van het algemene rechtsprincipe van overmacht en in lijn met de mogelijkheden, vermeld in artikel 14/1, eerste tot en met vijfde lid, van het decreet 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, nam de Vlaamse Regering een aantal maatregelen om een correcte dienstverlening aan de burger te kunnen verzekeren. De Vlaamse Regering trof op 9 december 2022 het besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van een situatie van overmacht inzake omgevingsvergunningen in de stad Antwerpen. Bij de ministeriële besluiten van 23 december 2022 en 20 januari 2023 werd dat besluit twee keer verlengd, zowel de beslissingstermijn als de uiterste indieningsdatum van de dossiers in kwestie. Bij de ministeriële besluiten van 28 februari 2023, 30 maart 2023, 21 april 2023 en 23 mei 2023 werd telkens alleen de uiterste indieningsdatum van de dossiers in kwestie verlengd. Bij de ministeriële besluiten van 21 juni 2023, 4 juli 2023 en 7 juli 2023 werd de uiterste indieningsdatum een zevende, achtste en negende keer verlengd, maar alleen voor de vergunningsaanvragen, niet voor de meldingen. Dat betekent dat de decretaal bepaalde beslissingstermijnen per dossier nog altijd met negentig dagen verlengd worden, namelijk de initiële dertig dagen, twee keer verlengd met dertig dagen. Dat geldt voor vergunningsaanvragen die ingediend zijn voor 31 december 2022, negen keer verlengd met dertig dagen, of die ingediend zijn voor 27 september 2023. Daardoor konden in de tussentijd stilzwijgende weigeringen door het college van burgemeester en schepenen van de stad Antwerpen vermeden worden en werd de nodige rechtszekerheid gewaarborgd voor alle ingediende omgevingsaanvragen bij de stad. Ondanks de inspanningen van alle betrokken IT-experts en partners is het digitale proces van de omgevingsvergunning tot vandaag nog verstoord. Er is nog altijd impact op de doorlooptijden van de verwerking van de omgevingsvergunningen. Het Omgevingsloket Vlaanderen bleef al die tijd open waardoor burgers omgevingsvergunningsaanvragen konden indienen. Het interne digitale dossierbehandelingssysteem van de stad Antwerpen is tot op heden nog altijd niet in de normale situatie voor het proces van de omgevingsvergunning. De doorlooptijd verbetert gefaseerd, maar een substantiële achterstand in verwerking is opgebouwd en moet weggewerkt worden. Momenteel kunnen de gemaakte prognoses aangehouden worden en wordt geschat dat het einde van de achterstand weggewerkt is tegen eind 2023 en dat de decretaal bepaalde doorlooptijden vanaf dan gerespecteerd kunnen worden. De interne doorlooptijden zijn korter geworden, maar ze blijven nog net boven de wettelijk bepaalde doorlooptijden. Voor meldingen zijn de doorlooptijden ondertussen genormaliseerd, voor vergunningen nog niet. Die situatie leidt ertoe dat de stad Antwerpen nog altijd de termijnen, vermeld in het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, niet kan naleven voor de vergunningsprocedure. De Vlaamse Regering bekrachtigde op 7 juli 2023 een decreet dat artikel 14/1 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning aanvult met een zesde en zevende lid, specifiek voor deze situaties. Het machtigt de Vlaamse Regering om nadere regels uit te werken in geval van onbeschikbaarheid wegens technische storingen van het interne digitale dossierbehandelingssysteem van een gemeente, een provincie of het Vlaamse Gewest, en daarbij de termijnen van de procedures, vermeld in dit decreet, op te schorten of te verlengen voor de duur van de technische storingen, voor een of meer gemeenten, voor een of meer provincies of voor het Vlaamse Gewest. Voor dossiers die ingediend zijn vanaf 27 september 2023 tot en met 31 december 2023, worden alle vergunningstermijnen met dertig dagen opgeschort. Het is immers niet langer nodig om in een termijnverlenging van negentig dagen per dossier te voorzien, aangezien een substantieel deel van de achterstand al is weggewerkt.

De Raad van State heeft advies 74.438/1/V gegeven op 12 september 2023, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. Alle termijnen om in eerste administratieve aanleg een beslissing te nemen over een vergunningsaanvraag, vermeld in het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, worden met dertig dagen opgeschort voor de vergunningsaanvragen die voldoen aan al de volgende voorwaarden:

1° het college van burgemeester en schepenen van de stad Antwerpen is de bevoegde overheid;

2° de aanvraag wordt ingediend vanaf 27 september 2023 tot en met 31 december 2023.

Als er een technische noodzaak voor bestaat, kan de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, de uiterste indieningsdatum van 31 december 2023, vermeld in het eerste lid, 2°, verschillende keren verlengen met telkens dertig dagen.

Het eerste en tweede lid zijn van overeenkomstige toepassing op het instellen van, behandelen van en beslissen over verzoeken en initiatieven tot ambtshalve bijstelling van de omgevingsvergunning als vermeld in hoofdstuk 6, afdeling 1 en 2, en artikel 85 en 86 van het voormelde decreet.

Art. 2. Dit besluit treedt in werking op 26 september 2023.

Art. 3. De Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 22 september 2023.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
J. JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,
Z. DEMIR