

## WAALSE OVERHEIDSDIENST

[C – 2022/41010]

**21 APRIL 2022. — Besluit van de Waalse Regering tot aanneming, in toepassing van artikel D.II.49, § 3, van het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling, van het ontwerp van herziening van het gewestplan Philippeville-Couvin (blad 57/4) met betrekking tot de opnemings van een industriële bedrijfsruimte en twee gemengde bedrijfsruimtes, in het verlengde van de industriële bedrijfsruimte gelegen langs de N5, evenals een landbouwgebied en een natuurgebied op het grondgebied van de gemeente Couvin (Mariembourg)**

De Waalse Regering,

Gelet op het Wetboek van Ruimtelijke ontwikkeling (CoDT) ;

Gelet op het besluit van de Waalse Regering van 26 september 2019 tot regeling van de werking van de Regering, zoals gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Waalse Regering van 13 januari 2022 tot vastlegging van de verdeling van de ministeriële bevoegdheden en tot regeling van de ondertekening van haar akten;

Gelet op de gewestelijke beleidsverklaring 2019-2024, goedgekeurd door het Waals Parlement op diens zitting van 13 september 2019;

Gelet op het ruimtelijk ontwikkelingsplan aangenomen door de Waalse Regering op 27 mei 1999;

Gelet op het gewestplan Philippeville-Couvin, definitief vastgesteld bij koninklijk besluit van 24 april 1980, en de latere herzieningen daarvan;

Gelet op het besluit van de Waalse Regering van 16 juni 2016 tot herziening van de bladen 57/4 en 57/8 van het gewestplan Philippeville-Couvin met het oog op de uitbreiding van de bedrijfsruimte Mariembourg, tot aanneming van het voorontwerp van plan en tot besluit om een impactstudie van het voorontwerp van plan te laten uitvoeren;

Gelet op het besluit van de Waalse Regering van 10 november 2016 waarbij beslist wordt een effectenonderzoek te laten doorvoeren met betrekking tot het voorontwerp van herziening van het gewestplan Philippeville-Couvin met het oog op de opnemings van:

- een industriële bedrijfsruimte en twee gemengde bedrijfsruimtes op het grondgebied van de gemeente Couvin (Mariembourg), in het verlengde van de industriële bedrijfsruimte gelegen langs de N5,

- de planologische compensaties in verband met het grondgebied van dezelfde gemeente (Mariembourg en Frasnès).

Overwegende dat de "BEP Expansion" het bureau "Pissart Architecture et environnement" (rue de la Métal, 6 4870 Trooz) op 6 december 2016 de opdracht heeft gegeven om de plan-effectenstudie uit te voeren en de minister hiervan op 9 december 2016 in kennis heeft gesteld; dat de auteur van het project naar behoren is goedgekeurd en niet is aangevochten;

Overwegende dat sinds 1 juni 2017, de datum van inwerkingtreding van het Wetboek van Ruimtelijke ontwikkeling, de in artikel D.II.48, van het Wetboek van Ruimtelijke ontwikkeling bedoelde procedure is toegepast en dat, overeenkomstig het bepaalde in artikel D.II.65, §2 van het Wetboek van Ruimtelijke ontwikkeling, het besluit van de Waalse regering van 16 juni 2016 tot goedkeuring van het voorontwerp van plan gelijk staat met een herzieningsbeslissing, voorlopige vaststelling van het gewestplan, voorlopige vaststelling van de compensaties en het basisdossier in de zin van de artikelen D.II.44 en D.II.48, §5 van het Wetboek van Ruimtelijke ontwikkeling en dat de milieueffectenstudie die op de datum van inwerkingtreding van het Wetboek in uitvoering is, wordt voortgezet en bij voltooiing het milieueffectenrapport vormt ;

Overwegende dat de beleidsgroep "Leefmilieu" en de beleidsgroep "Ruimtelijke ordening" regelmatig zijn geïnformeerd over de voortgang van de voorlopige analyses en de opstelling van het milieueffectrapport; dat zij opmerkingen hebben geformuleerd en suggesties hebben gedaan op 13 oktober en 14 november 2017 over fase I en op 26 en 28 juni 2019 over de gewijzigde fase I en over fase II; dat de gemeenteraad van Couvin geen gemeentelijke adviescommissie voor ruimtelijke ordening en mobiliteit heeft opgericht;

Overwegende dat vervolgens enkele kleine correcties en aanvullingen in het milieueffectrapport zijn aangebracht en de niet-technische samenvatting is toegevoegd; dat de versie waarin deze correcties en aanvullingen zijn verwerkt, op 27 mei 2021 is ingediend bij de minister van Ruimtelijke Ordening;

Fase I van het milieueffectrapport: ruimtebehoeften voor economische activiteiten en locatie van nieuwe bedrijfsruimtes

Overwegende dat in de eerste fase van het milieueffectenverslag de relevante aspecten van de sociaal-economische situatie van het economisch deelgebied Philippeville, het referentiegebied van het ontwerpplan, worden geanalyseerd; dat daarin wordt bevestigd dat er behoefte bestaat aan industriële bedrijfsruimtes en gemengde bedrijfsruimtes, en dat het beschikbare aanbod van terreinen die voor economische bedrijvigheid kunnen worden bestemd, zwak is;

Overwegende dat in het milieueffectenverslag wordt geconcludeerd dat het ontwerpplan beantwoordt aan de behoeften van de gemeenschap, met name op het stuk van het scheppen van werkgelegenheid;

Overwegende dat het milieueffectenverslag een lijst van locatiercriteria voor de geplande economische ontwikkeling heeft opgesteld op basis van het ruimtelijk ontwikkelingsplan, het Wetboek van Ruimtelijke ontwikkeling, het besluit tot aanneming van het ontwerpplan, het besluit tot vaststelling van de inhoud van het milieueffectenverslag, een onderzoeksnota van de permanente Conferentie voor ruimtelijke ontwikkeling over de optimale locatiercriteria voor nieuwe activiteiten en lokale documenten en projecten

Overwegende dat in het milieueffectenverslag het beginsel wordt gevalideerd dat nieuwe bedrijfsruimtes in de nabijheid van de N5 moeten worden aangelegd, met name gezien de mogelijkheden die de geleidelijke opwaardering tot autosnelwegniveau biedt;

Overwegende dat in het milieueffectrapport geen alternatieve locatie is aangegeven die beter of even goed beantwoordt aan de in het ontwerpplan vastgestelde criteria; dat het derhalve de locatie van de nieuwe bedrijfsruimte ten westen van de N5 heeft gevalideerd, als zuidelijke en zuidwestelijke uitbreiding van de industriële bedrijfsruimte die is opgenomen in het vigerende gewestplan te Mariembourg;

Overwegende dat de uitbreiding van de bedrijfsruimte die in het huidige gewestplan is opgenomen, het mogelijk zal maken de uitrusting rendabel te maken, synergieën tussen bestaande en toekomstige bedrijven tot stand te brengen en tegemoet te komen aan de behoeften van bedrijven die van plan zijn hun activiteiten op het terrein uit te breiden;

Overwegende derhalve dat het milieueffectrapport de sociaal-economische gegrondheid van het project en van de locatie ervan niet in twijfel trekt; dat het integendeel van oordeel is dat het ontwerpplan vanuit sociaal-economisch oogpunt gerechtvaardigd is en dat het relevant is het bedrijventerrein van Mariembourg te versterken door de in het huidige gewestplan opgenomen industriële bedrijfsruimte uit te breiden en door in het gewestplan een gemengde bedrijfsruimte op te nemen die aan deze laatste grens; dat deze analyse moet worden onderschreven ;

Fase II van het Milieueffectenverslag

Overwegende dat in de tweede fase van het milieueffectenverslag wordt opgemerkt dat het project, zoals het op 16 juni 2016 is aangenomen, bepaalde gevolgen zal hebben voor het milieu; dat in het verslag derhalve verschillende suggesties en alternatieven worden voorgesteld om het te verbeteren;

Afbakening van de bedrijfsruimtes die moeten worden opgenomen in het gewestplan voor de voornaamste omtrek

Overwegende dat in het milieueffectenverslag wordt opgemerkt :

- vanuit het oogpunt van het behoud van de wilde fauna en flora:

\* dat beschermde soorten en tamelijk kwetsbare tot zeer kwetsbare natuurlijke habitats aanwezig zijn binnen de grenzen van de voorgestelde gemengde bedrijfsruimte, met name :

- aan de westkant beschermde, bedreigde of tot het erfgoed behorende dier- en plantensoorten, zoals de verwaarloosde orchis (*Dactylorhiza praetermissa*), de gladde slang (*Coronella austriaca*), de muurhagedis (*Podarcis muralis*) alsook de rugstreeppad (*Bufo calamita*) en de vroedmeesterpad (*Alytes obstetricans*), op een historisch kunstmatig terrein, dat met name een rietveld en struikgewas op kalksteen omvat;

- in het centrale gedeelte, een mozaïek van natuurlijke habitats, waaronder met name een wilgenbosje en een megaphorbia op de plaats van een voormalige kleiput, die een milieu vormen dat van bijzonder belang is voor amfibieën, avifauna en entomofauna;

\* dat de inventarisaties en waarnemingen van het departement Natuur en Bossen van de Waalse Overheidsdienst reeds hadden aangetoond dat deze twee gebieden een zeker biologisch belang hebben en potentieel voor de ontwikkeling van de biodiversiteit;

\* dat hun ligging in de vallei van de Eau Blanche en hun verbinding met het Natura 2000-netwerk, via de verlaten spoorlijn, hun belang versterken voor de totstandbrenging van lokale en regionale ecologische netwerken;

- uit het oogpunt van de landbouwactiviteit :

\* dat de onroerende goederen binnen de herzieningsomtrek goede landbouwgrond zijn, hetgeen betrekkelijk zeldzaam is, gezien de vrij vlakke topografie, de goede blootstelling en de eenvoudige vorm;

\* dat een landbouwer bijzonder bezorgd is over het verlies van landbouwgrond (ongeveer 15% van zijn grasland);

\* dat er wel regelingen kunnen worden getroffen met uittredende landbouwers om grond te ruilen ter compensatie van het verlies van landbouwgrond;

- vanuit een mobiliteitsperspectief :

\* dat de opheffing van het kruispunt tussen de Rue du Moulin de Tromcourt en de N5, dat is gepland in het kader van de aanpassing ervan tot autosnelwegniveau, vereist dat een oplossing wordt gevonden voor de voertuigen die de geplande uitbreiding van het bedrijvenpark verlaten en in de richting van Couvin rijden, hetzij door de afrit aan de Rue du Moulin de Tromcourt te behouden, hetzij via de afrit aan de Rue Derrière la Brouffe;

\* dat parallel aan het RAVeL-project een project loopt voor de reactivering van de verlaten spoorlijn die ten noorden van de geplande industriële bedrijfsruimte loopt en waarvan het tracé in het huidige gewestplan is opgenomen;

Overwegende dat het besluit van de Waalse Regering van 9 mei 2019 tot aanneming van de ecologische doorgangsgebieden bedoeld in artikel D.II.2, § 2, vierde lid, van het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling ook erkent dat er op regionale schaal een coherent ecologisch netwerk moet worden verzekerd tussen de kalkgraslanden en de aanverwante milieus die elkaar opvolgen binnen de Fagne, met name langs de valleien van Eau Blanche en Viroin;

Overwegende dat vanuit het oogpunt van natuurbehoud in het milieu-effectenverslag wordt gesteld dat het ontwerpplan "niet voorziet in concrete maatregelen om de te verwachten negatieve gevolgen voor de twee aangewezen kwetsbare gebieden en gebieden met ecologisch potentieel volledig te voorkomen of aanzienlijk te verminderen" op de percelen die zouden worden aangewezen als gemengde bedrijfsruimte;

Overwegende dat in het verslag over de milieu-effecten derhalve wordt gesteld dat "bij het voorstellen van afbakeningsvarianten moet worden gezocht naar maatregelen om de effecten te vermijden en te verminderen, zodat een evenwichtig compromis kan worden bereikt tussen de doelstellingen van het economisch project en die van het natuurbehoud";

Overwegende dat het inderdaad van essentieel belang is rekening te houden met de natuurlijke habitats van groot belang waarop in het milieueffectenverslag de aandacht wordt gevestigd;

Overwegende dat in het milieueffectenverslag twee afbakeningsvarianten worden voorgesteld die aan deze doelstelling beantwoorden:

- dat de eerste variant voorstelt :

\* om de geplande industriële bedrijfsruimte te behouden;

\* het westelijke uiteinde van de geplande gemengde bedrijfsruimte te schrappen en een natuurgebied van 3,75 ha in het gewestplan op te nemen ter vervanging van een landbouwgebied die in het huidige gewestplan is opgenomen;

\* het evenwicht in de geplande gemengde bedrijfsruimte te bewaren en een aanvullende eis op te nemen betreffende de fasering van de ingebruikneming van een deel van deze ruimte - ongeveer 7 ha - zodat deze zone pas in gebruik kan worden genomen wanneer de duurzaamheid van de natuurlijke habitats die zich binnen haar omtrek bevinden, wordt gewaarborgd door passende beheersmethoden;

- dat de tweede variant voorstelt :

\* de geplande industriële bedrijfsruimte met ongeveer 80 m naar het westen uit te breiden ter vervanging van het landbouwgebied in het huidige gewestplan;

\* om de geplande gemengde bedrijfsruimte te schrappen;

\* in het gewestplan een natuurgebied van 9,9 ha op te nemen ter vervanging van de ten westen van de geplande uitbreiding gelegen landbouw- en bosgebieden;

Overwegende dat in de twee varianten van de afbakening wordt voorgesteld om in het gewestplan een gemengde bedrijfsruimte met een oppervlakte van 9,32 ha op te nemen, tussen het bestaande bedrijventerrein en het bos bekend onder de naam "Petit Bois", ter vervanging van een landbouwgebied en een rand van de industriële bedrijfsruimte die in het vigerende gewestplan is opgenomen;

Overwegende dat de eerste variant, aldus geconfigureerd, erin bestaat het volgende in het gewestplan op te nemen:

- een industriële bedrijfsruimte van 25,51 ha in plaats van een landbouwgebied;
- een gemengde bedrijfsruimte van 20,82 ha (waarvan ongeveer 5 ha bestemd zou zijn voor natuurbescherming) ter vervanging van een landbouwgebied en, subsidiair, twee bosgebieden en een industriële bedrijfsruimte;
- een natuurgebied van 3,75 ha in plaats van een landbouwgebied;

Overwegende dat de tweede variant, aldus geconfigureerd, erin bestaat het volgende in het gewestplan op te nemen:

...\* een industriële bedrijfsruimte van 27,76 ha in plaats van een landbouwgebied;

\* een gemengde bedrijfsruimte met een oppervlakte van 9,32 ha, ter vervanging van een landbouwgebied met een oppervlakte van 8,27 ha en een industriële bedrijfsruimte met een oppervlakte van 1,05 ha; een natuurgebied van 9,9 ha in plaats van een landbouw- en bosgebieden;

Overwegende dat de beleidsgroep "Ruimtelijke ordening" eerst een derde variant heeft voorgesteld, namelijk het opgeven van een deel van de geplande gemengde bedrijfsruimte, het verplaatsen ervan tussen het bedrijvenpark en het bos genaamd "Petit Bois", en het opnemen van een deel van dit bos als gemengde bedrijfsruimte in het gewestplan; dat het milieueffectenverslag deze laatste variant niet overneemt omdat deze zou leiden tot de vernietiging van de rand van een bos dat overeenkomt met een "zeer oude habitat van grote biologische waarde";

Overwegende dat de beleidsgroep "Ruimtelijke ordening" dan van mening is dat "de twee door de auteur van de studie voorgestelde varianten van afbakening een zwakker biologisch effect zullen hebben dan het oorspronkelijke herzieningsproject" en "dat het dienstig zou zijn een van de twee afbakeningsvarianten te benadrukken naar gelang van de relevantie en de doeltreffendheid van de gekozen beheersmethode, gekoppeld aan de duurzaamheid van de habitats van biologisch belang";

Overwegende dat de beleidsgroep "Leefmilieu" "ingenomen is met de kwaliteit van het hoofdstuk over biodiversiteit" en "afbakeningsvariant 2 steunt"; dat zij van oordeel is dat "deze variant beantwoordt aan de behoeften van de bedrijfsruimtes en tegelijk de meest gevoelige biologische habitats behoudt";

Overwegende dat de eerste variant van de afbakening ongeveer 5 ha natuurlijke habitats in de nieuwe gemengde bedrijfsruimte omvat; dat het mogelijk is de bescherming daarvan te waarborgen, maar ten koste van een zekere versnippering van het daadwerkelijk voor economische activiteit bestemde gebied en van complexere en kostbaardere ontwikkelingen, met name op het niveau van de wegen;

Overwegende dat de tweede afbakeningsvariant op evenwichtige wijze beantwoordt aan de in het ontwerpplan vastgestelde economische behoeften en zich niet uitstrekt tot in het gebied waar zich natuurlijke habitats bevinden;

Overwegende dat de mogelijkheid om een gemengde bedrijfsruimte in te richten tussen het bestaande bedrijventerrein en het bos genaamd "Petit Bois" het belang biedt om een compact geheel te vormen met de industriële bedrijfsruimte die in het huidige gewestplan is opgenomen en de uitbreiding daarvan; dat in het milieueffectenverslag wordt uitgelegd dat de geringe diepte van het gebied zich bijzonder goed leent voor de ontwikkeling van gebouwen voor gemengde bedrijfsruimte van het type halfvrijstaand; dat deze configuratie een rationeel ruimtegebruik mogelijk maakt ;

Overwegende dat de opneming in het gewestplan van een gemengde bedrijfsruimte tussen het bestaande bedrijvenpark en het bos dat bekend staat als "Petit Bois" geen fundamentele wijziging inhoudt van de gevolgen van het ontwerpplan voor de landbouwactiviteit op het niveau van het gewestplan; dat deze opneming er daarentegen wel toe zal leiden dat de landbouwer die het meest door het ontwerpplan wordt getroffen, van extra gebieden voor landbouwactiviteit verstoken blijft;

Overwegende dat in het milieueffectenverslag wordt voorgesteld ruil van landbouwgrond te organiseren om de economische levensvatbaarheid van het betrokken landbouwbedrijf in stand te houden; dat de milieu-eenheid dit voorstel steunt; dat de uitvoering van deze maatregel echter niet binnen de werkingssfeer van het gewestplan valt;

Overwegende dat, wat de mobiliteit betreft, in het milieueffectenverslag verschillende scenario's worden geanalyseerd en wordt aangetoond dat het mogelijk zal zijn de toegang tot de uitbreidingen van het bedrijvenpark op een coherente en veilige manier te organiseren, welke variant ook wordt gekozen;

Overwegende dat de beleidsgroep "Leefmilieu" "de verschillende scenario's met betrekking tot mobiliteit waardeert, rekening houdend met het huidige wegennet en de nieuwe configuratie van de N5"; dat met betrekking tot "het bereikbaarheidsscenario x3, gezien het reeds bestaande verkeer in verband met de steengroeve, de aandacht wordt gevestigd op de kruising van de verkeersstromen en, bijgevolg, op de noodzaak om de verbinding tussen de nieuwe weg en de Rue de Derrière la Brouffe te verzekeren"; dat het aan de instantie die de bouwvergunning zal afgeven zal zijn om zich uit te spreken over de gedetailleerde kenmerken en de uitrusting van de wegen;

Overwegende dat, wat de opneming van nieuwe bedrijfsruimtes betreft, in de tweede variant wordt voorgesteld het westelijke uiteinde en het centrale deel van de bedrijfsruimtes die in het op 16 juni 2016 goedgekeurde project zijn opgenomen, uit te sluiten; dat deze variant het dus mogelijk maakt bijna alle in het milieueffectenverslag geïdentificeerde vrij kwetsbare, kwetsbare, zeer kwetsbare en hoog kwetsbare habitats uit te sluiten, met name het rietland, het struikgewas en het struweel op kalksteen, het wilgenbosje en de megaphorbia; dat deze variant bijgevolg ook de meeste populaties spaart van de beschermde, bedreigde of tot het erfgoed behorende dier- en plantensoorten die in dit gebied zijn vermeld en hierboven zijn genoemd ;

Overwegende dat de tweede variant het dus mogelijk maakt zowel het grootste deel van de geïnventariseerde kwetsbare natuurlijke habitats te behouden als een toereikende en goed ingerichte bedrijfsruimte te bieden; dat er dus redenen zijn om dit voorstel te steunen;

Overwegende dat er niettemin verscheidene heggen zijn binnen de omtrek van de voorgestelde industriële bedrijfsruimte, waarvan sommige gevoelige open heggen zijn die het waard zouden zijn behouden te blijven;

Overwegende dat het « Bureau économique de la Province de Namur » op 22 mei 2015 met het Waals Gewest, vertegenwoordigd door zijn Minister van Natuur, een "Handvest voor "Natuur toegelaten" bedrijfsruimtes in de Provincie Namen heeft ondertekend, in het kader van het "Natuur netwerk Wallonië"; dat dit handvest tot doel heeft de mogelijkheden om wilde dieren te verwelkomen waar mogelijk en door elke actor op het terrein in het kader van zijn activiteiten te verbeteren;

Overwegende dat het « Bureau économique de la Province de Namur » zich door de ondertekening van dit handvest er met name toe verbindt de nieuwe bedrijfsruimtes zodanig te ontwerpen en te ontwikkelen dat de biodiversiteit wordt bevorderd, met name door de voorkeur te geven aan inheemse soorten, door vooraf overleg te plegen met het Departement voor Natuur en Bos, door de bestaande natuurlijke elementen van ecologisch belang te vrijwaren en, in geval van restimpact, door de mogelijkheden te onderzoeken om de natuurlijke habitats te herstellen;

Overwegende dat wat de bestaande parken betreft, zoals het park van Mariembourg, het Bureau économique de la Province de Namur zich er met name toe heeft verbonden de plaatselijke inheemse soorten te begunstigen en ontwikkelingen ten gunste van de inheemse fauna en flora door te voeren;

Overwegende dat de uitbreiding van de bedrijfsruimte van Mariembourg zal worden ontworpen op basis van de beginselen van dit handvest, hetgeen impliceert dat de meeste heggen, met name de oude, behouden zullen blijven en dat, indien sommige heggen gedeeltelijk moeten worden verwijderd, nieuwe heggen met potentieel dezelfde kenmerken zullen worden aangelegd; dat aldus een volledig en coherent ecologisch netwerk tot stand zal worden gebracht;

Overwegende dat, aangezien het merendeel van de bestaande hagen loodrecht op het tracé van de toekomstige RAVeL staat, de aanleg van een rationeel terrein, georganiseerd rond een efficiënt en samenhangend wegennet, het mogelijk zal maken het merendeel van de hagen te behouden en een efficiënt en aantrekkelijk bedrijfsruimte aan te leggen;

Overwegende voorts dat langs het tracé van de RAVeL ook interessante milieus zijn geïdentificeerd, dat op deze plaats en langs de gehele buitenrand van het bedrijvenpark zal worden voorzien in isolatievoorzieningen, dat interessante milieus voor de ontwikkeling van de plaatselijke flora en fauna niet alleen zullen worden behouden, maar ook zullen worden gecreëerd waar zij thans niet bestaan, hetgeen zal bijdragen tot de totstandbrenging van een beter ecologisch netwerk;

Overwegende voorts dat binnen deze isolatievoorzieningen voorzieningen zouden kunnen worden getroffen om het van de wegen afstromende water op te vangen, te temporiseren en te infiltreren in een netwerk van greppels en kleine infiltratiebekkens; dat deze voorzieningen, mits zij op de juiste wijze worden aangelegd, het dubbele voordeel hebben dat zij voor amfibieën gunstige vochtige gebieden creëren en het regenwater vasthouden om bij te dragen tot de bestrijding van de stroomafwaartse overstromingen;

Overwegende ten slotte dat de opnemings van een nieuw natuurgebied in het gewestplan met het oog op het behoud van de in het milieueffectenverslag aangewezen natuurlijke habitats niet gerechtvaardigd is, aangezien de tweede variant van de afbakening van de bedrijfsruimtes juist wordt voorgesteld als een maatregel ter voorkoming van de niet te verwaarlozen negatieve gevolgen van de uitvoering van het plan voor deze gebieden; dat het derhalve niet nodig is deze variant te versterken door de in het vigerende gewestplan opgenomen landbouw- en bosgebieden te wijzigen in een natuurgebied; Voorts zijn het milieueffectenverslag en de beleidsgroep Ruimtelijke Ordening van mening dat de opnemings van een natuurgebied in het gewestplan voor onroerende goederen die biologische milieus van groot belang bevatten "geen garantie biedt voor de concrete toepassing van ecologische beheersmaatregelen die vaak noodzakelijk zijn om de biodiversiteit in een goede staat van instandhouding te houden"; dat er dus geen reden is om met dit voorstel in te stemmen;

Overwegende dat het gewestplan, overeenkomstig artikel D.II.21, § 3, 1°, van het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling, bijkomende voorschriften kan bevatten met duidelijker of gespecialiseerde informatie over de gebiedsbestemming;

Overwegende dat het besluit van de Waalse Regering van 16 juni 2016 de overwogen gemengde bedrijfsruimte koppelde aan een bijkomend voorschrift, gemerkt met het letterwoord "R.1.1." voor het verbod op de vestiging van kleinhandel en dienstverlening aan de bevolking, behalve als ze bijstand verlenen aan de in het gebied toegelaten activiteiten;

Overwegende dat het milieueffectenverslag deze eis noodzakelijk acht vanwege de ligging van het gebied; dat de beleidsgroepen "Ruimtelijke ordening" en "Leefmilieu" deze optie niet ter discussie hebben gesteld;

Overwegende dat het decreet van 20 juli 2016 en het besluit van 22 december 2016, in werking getreden op 1 juni 2017, de legenda van het gewestplan hebben gewijzigd; dat de bijkomende voorschriften de vorm "S nr dienen aan te nemen"; dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat het voorschrift "R.1.1" opgenomen in het ontwerp-plan te vervangen door een voorschrift "S.89";

Overwegende dat de Regering haar voornemen bevestigt om de overwogen gemengde bedrijfsruimte te koppelen aan een bijkomend voorschrift, gemerkt met het letterwoord "S.89" waarvan het eerste deel erop gericht is detailhandel en dienstverlening aan de bevolking te verbieden, behalve als ze bijstand verlenen aan de in het gebied toegelaten activiteiten;

Overwegende dat, om te garanderen dat de isolatievoorzieningen zijn aangepast aan de bijzonder rijke natuurlijke context in de omgeving van het gebied, deze bepaling moet worden aangevuld met een tweede deel waarin wordt gespecificeerd dat de omtrek van de verplichte isolatievoorziening een minimumbreedte van 8 meter langs de bosrand en 5 meter elders zal hebben en dat zij zodanig zal worden aangelegd en onderhouden dat haar ecologische roeping wordt gegarandeerd door de instandhouding of het herstel en het beheer van biotopen die bevorderlijk zijn voor de biodiversiteit en deel uitmaken van het ecologische netwerk; dat deze verplichting wordt gerechtvaardigd door het interessante milieukarakter van de omgeving van het gebied;

Overwegende dat in het milieueffectenverslag wordt opgemerkt dat de onderneming Carmeuse op middellange of lange termijn plannen heeft om de spoorlijn te gebruiken voor het vervoer van de producten van de steengroeve die zij exploiteert in Frasnes, ten zuidwesten van het bedrijvenpark;

Overwegende dat dit project enerzijds de verlegging van de sporen tussen de steengroeve en de spoorlijn Charleroi - Couvin en anderzijds de kruising van de N5 vereist; dat Carmeuse daartoe, en hoewel het project niet in de nabije toekomst is gepland, gebruik wil maken van de verbredingswerken van de gewestweg om deze kruising voor te bereiden (plaatsing van een kaderbrug onder de weg van het bedrijvenpark en onder de N5);

Overwegende dat dit project beantwoordt aan doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling op middellange of lange termijn, waarmee rekening moet worden gehouden bij het ontwerp van de nieuwe industriële bedrijfsruimte;

Overwegende dat het derhalve verstandig is om aan de geplande industriële bedrijfsruimte een bijkomend voorschrift toe te voegen dat is voorzien van het letterwoord "S.90" Het eerste deel van deze bepaling betreft de precisering van het gebruik van de ruimte en legt de reservering op van een ruimte ten noorden van de ruimte, evenwijdig aan de RAVeL, bestemd voor de reactivering van de oude spoorlijn om de steengroeve van Frasnes te verbinden met de lijn Charleroi - Couvin; dat in de toekomst de industriële bedrijfsruimte eventueel ook op de spoorlijn zou kunnen worden aangesloten;

Overwegende dat, om te garanderen dat de isolatievoorzieningen zijn aangepast aan de bijzonder rijke natuurlijke context in de omgeving van het gebied, deze bepaling moet worden aangevuld met een tweede deel waarin wordt gespecificeerd dat de omtrek van de verplichte isolatievoorziening een minimumbreedte van 10 meter zal hebben en dat zij zodanig zal worden aangelegd en onderhouden dat haar ecologische roeping wordt gegarandeerd door de instandhouding of het herstel en het beheer van biotopen die bevorderlijk zijn voor de biodiversiteit en deel uitmaken van het ecologische netwerk; dat deze verplichting wordt gerechtvaardigd door het interessante milieukarakter van de omgeving van het gebied;

Overwegende dat op basis van de analyse van de aanbevelingen van het milieueffectenverslag en de opmerkingen en kanttekeningen van de polen kan worden geconcludeerd dat het gewestplan moet worden geregistreerd:

- een zone voor industriële bedrijfsruimte van 28,54 ha ten zuiden van de industriële bedrijfsruimte die in het huidige gewestplan is geregistreerd, ter vervanging van een landbouwgebied en met een voorschrift dat een ruimte reserveert voor de reactivering van de oude spoorlijn;

- een gemengde bedrijfsruimte van 9,81 ha tussen het bedrijvenpark en het bos genaamd "Petit Bois", ter vervanging van een landbouwgebied van 8,62 ha en een industriële bedrijfsruimte van 1,19 ha, met een aanvullende bepaling betreffende de nauwkeurigheid van de toewijzing ervan, teneinde de vestiging van detailhandelszaken en diensten aan de bevolking te verbieden, tenzij deze een aanvulling vormen op de in de ruimte toegestane activiteiten;

Overwegende dat deze optie het meest geschikt blijkt om de nagestreefde doelstellingen te verwezenlijken en de niet-verwaarloosbare negatieve gevolgen van de uitvoering van het plan te voorkomen of te beperken;

Afbakening van de gemengde bedrijfsruimte die moet worden opgenomen in het gewestplan voor de secundaire omtrek

Overwegende dat het ontwerp-plan tot doel heeft de juridische situatie aan te passen aan de feitelijke situatie op het niveau van de secundaire omtrek; dat het erin bestaat in het gewestplan een gebied van gemengde bedrijfsruimte op te nemen ter vervanging van een gebied van aanhorigheden van ontginningen langs de RN939 dat het centrum van Mariembourg met het knooppunt N5 verbindt;

Overwegende dat in het milieueffectenverslag deze optie wordt gevalideerd, maar een variant van de omtrek van het nieuwe gebied wordt voorgesteld om rekening te houden met de grenzen van het huidige plaatselijke oriëntatieplan (voorheen het gemeentelijk ontwikkelingsplan, goedgekeurd op 11 september 1973) en om de bestaande gebouwen op te nemen;

Overwegende dat de variant een beter gebruik van het grondgebied mogelijk maakt; dat, om een duidelijk afgebakende grens te hebben, de nieuwe bedrijfsruimte een diepte van 100 m ten opzichte van het tracé zal hebben; dat de oppervlakte van de aldus gevormde gemengde bedrijfsruimte 1,49 ha zal bedragen;

Naleving van de beginselen die van toepassing zijn op herzieningen van het gewestplan, met inbegrip van de keuze van compensaties (artikel D.II.45, §§ 1, 2 en 3, van het Wetboek van Ruimtelijke ontwikkeling)

Overwegende dat de voor de hoofdomtrek gekozen variant erin bestaat in het gewestplan nieuwe gebieden voor verstedelijking (gebied voor gemengde bedrijfsruimtes en zone voor industriële bedrijfsruimtes) op te nemen ter vervanging van gebieden die niet voor verstedelijking zijn bestemd (landbouwgebied), op een oppervlakte van 37,16 ha ;

Overwegende dat de voor de secundaire perimeter gekozen variant erin bestaat in het gewestplan een gebied van gemengde bedrijfsruimte op te nemen in plaats van een gebied van aanhorigheden van ontginningen over een oppervlakte van 1,28 ha; dat deze twee gebieden bestemd zijn voor verstedelijking;

Overwegende dat derhalve de beginselen die van toepassing zijn op herzieningen van het gewestplan als bedoeld in artikel D.II.45, §§ 1 tot en met 3, van het Wetboek voor Ruimtelijke ontwikkeling alleen van toepassing zijn op de hoofdomtrek;

Overwegende dat wat de hoofdomtrek betreft, zowel de nieuwe industriële bedrijfsruimte als de nieuwe gemengde bedrijfsruimte grenzen aan de industriële bedrijfsruimte die in het huidige gewestplan is opgenomen en niet de vorm aannemen van een lintbebouwing langs de weg, maar in plaats daarvan een samenhangend blok zullen vormen; dat de beginselen van artikel D.II.45, §§ 1 en 2, van het Wetboek voor Ruimtelijke ontwikkeling derhalve in acht worden genomen;

Overwegende dat het op 16 juni 2016 vastgestelde ontwerpplan de mogelijkheid behoudt om de in het vigerende gewestplan opgenomen gebied van aanhorigheden van ontginningen, gelegen te Mariembourg, op de plaats "Terre du Roi", te wijzigen in een landbouwgebied en in een natuurgebied, en de in het vigerende gewestplan opgenomen gemeentelijk overleggebied met een industrieel karakter (die een gebied met een economisch karakter waarvan de inrichting door de gemeente aan een overlegprocedure onderworpen is, is geworden), gelegen te Frasne, in een landbouwgebied, ter compensatie van de opnemings van de nieuwe voor verstedelijking bestemde gebieden in het gewestplan;

Overwegende dat het milieueffectenverslag de keuze van de zogenaamde "Terre du Roi"-omtrek als planologische compensatieomtrek valideert, gelet op het gebrek aan belang van de aanwezige kleiafzetting, het landbouwpotentieel van de in de omtrek gelegen gronden, alsook de aanzienlijke beperkingen die binnen de omtrek aanwezig zijn (Natura 2000-gebied BE35028 "Bassin fagnard de l'Eau Blanche en aval de Mariembourg" in het noorden en het overstromingsgevaar in het zuidoosten);

Overwegende dat het milieueffectenverslag de tweede compensatieomtrek niet valideert wegens de ligging ervan in de nabijheid van een groep economische en industriële ruimtes, de weinige beperkingen voor de verstedelijking ervan en de aanwezigheid van een semi-permanente vrijetijdsactiviteit op het terrein;

Overwegende dat door aanpassing van de begrenzing van het nieuwe landbouwgebied langs de weg van Philippeville, de oppervlakte van de niet voor verstedelijking bestemde gebieden die in het gewestplan als planologische compensatie zijn ingeschreven op het terrein dat bekend staat als "Terre du Roi", 37,34 ha bedraagt; dat deze oppervlakte toereikend is om de 37,16 ha bedrijfsruimtes die in de hoofdomtrek zijn geregistreerd, te compenseren; dat de tweede compensatielocatie, die bekend staat als "Frasnes gemeentelijk overleggebied met een industrieel karakter" (thans geregistreerd als gebied met een economisch karakter waarvan de inrichting door de gemeente aan een overlegprocedure onderworpen is), derhalve niet noodzakelijk is om te voldoen aan het in artikel D.II.45, §3, Wetboek van Ruimtelijke ontwikkeling neergelegde beginsel;

Overwegende dat de omtrek van het Natura 2000-gebied BE35028, dat deel uitmaakt van het zogenaamde compensatiegebied "Terre du Roi", een voormalige kleiput omvat die de vorm aanneemt van een ondiepe langgerekte depressie waarvan de met wilgen en elzen begroeide bodem een reeks tijdelijke en permanente poelen van verschillende omvang bevat, die van groot biologisch belang zijn, maar die aan het dichtgroeien zijn;

Overwegende dat in het milieueffectenverslag wordt opgemerkt dat het gebied bijzonder interessant is uit het oogpunt van de herpetofauna (12 soorten), de odonaten en de vegetatie (zeldzame groepen, met name het gras *Eleocharis acicularis*); dat deze kleiput hoofdzakelijk is opgenomen als tijdelijke beheerseenheden 3 "inheems bos met tijdelijke status", dat zij wordt doorsneden door beheerseenheden 1 "aquatische milieus" en dat langs de beek de Brouffe een dun kordon dat thans is opgenomen in de lijst van landbouwgebieden (0,11 ha) is opgenomen in beheerseenheden 7 "prioritaire alluviale bossen"; dat het derhalve bijzonder aangewezen is de voormalige kleiput en het alluviale kordon op te nemen in de lijst van natuurlijke zones (3,22 ha);

Overwegende dat in het milieueffectenverslag wordt opgemerkt dat de opnemings van de kleiput in het natuurgebied "geen (...) afdoende maatregel [vormt] om in de praktijk de instandhouding en verbetering van de gunstige staat van instandhouding van het kleiputgebied te garanderen"; dat daarin wordt gepreciseerd dat "de sluiting van overeenkomsten inzake ecologisch behoud en beheer" meer garanties biedt voor het behoud van de betrokken milieus, ook al valt deze maatregel niet binnen de werkingssfeer van het gewestplan ;

Overwegende dat de zuidelijke en oostelijke rand van het Natura 2000-gebied is opgenomen in beheereenheid 11 "cultuurgrond en antropogene elementen"; dat in het milieueffectrapport wordt opgemerkt dat het hier inderdaad om cultuurgrond gaat; dat het derhalve noodzakelijk is dit gebied op te nemen in het landbouwgebied, net als de omliggende cultuurgrond; dat hierdoor ook de grenzen van het natuurgebied kunnen worden vastgesteld ten opzichte van gemakkelijk herkenbare elementen, namelijk de Eau Blanche in het noordoosten en, voor de rest van de omtrek, de grens van het beboste gebied dat overeenkomt met de vroegere kleiput zoals aangegeven op N.G.I-kaart ;

Overwegende dat met deze aanpassingen de oppervlakte van de niet voor verstedelijking bestemde gebieden die in het gewestplan zijn opgenomen als planologische compensatie op het terrein dat bekend staat als "Terre du Roi" 34,23 ha landbouwgebied en 3,11 ha natuurgebied zal bedragen, d.w.z. 37,34 ha ;

#### Conclusie

Overwegende dat uit de analyse van het milieueffectenverslag en uit de opmerkingen en suggesties van de Beleidsgroepen blijkt dat het bedrijventerrein van Mariembourg moet kunnen uitbreiden; dat het evenwel noodzakelijk is het op 16 juni 2016 vastgestelde ontwerpplan te wijzigen om beter aan de nagestreefde doelstellingen te beantwoorden en tegelijkertijd de gevolgen voor het milieu tot een minimum te beperken;

Overwegende, bijgevolg, dat het aangenomen ontwerp, samen met het milieueffectenverslag, overeenkomstig de artikelen D.VIII.4 en R.VIII.4-1 van het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling, overgemaakt zal kunnen worden aan de gemeentecolleges die aangewezen zullen worden door de directeur-generaal de Waalse Overheidsdienst Ruimte, Wonen, Erfgoed en Energie of, bij gebrek, door de inspecteur-generaal van de Waalse Overheidsdienst Ruimte, Wonen, Erfgoed en Energie om aan het openbaar onderzoek te worden onderworpen;

Op de voordracht van de Minister van Ruimtelijke Ordening;

Na beraadslaging,

Besluit :

**Artikel 1.** Het ontwerp van herziening van het gewestplan Philippeville-Couvin (blad 57/4) met betrekking tot de opnemings van ;

- een industriële bedrijfsruimte ;
- twee gemengde bedrijfsruimtes ;
- een landbouwgebied ;
- \* een natuurgebied ;

op het grondgebied van de gemeente Couvin (Mariembourg),

Wordt aangenomen overeenkomstig bijgevoegd plan.

**Art. 2.** De gemengde bedrijfsruimte gaat vergezeld van een bijkomend voorschrift dat op het plan is gemerkt met het letterwoord "S.89" betreffende de specialisatie van de bestemming van het gebied en dat als volgt luidt :

« Kleinhandel en dienstverlening aan de bevolking mogen zich in het gebied gemerkt S.89 niet vestigen, behalve indien ze bij de in dit gebied toegelaten activiteiten horen.

De minimumbreedte van het verplichte afscheidingsgebied of -omtrek bedraagt 8 meter langs de bosrand en 5 meter elders. Het zal zo worden aangelegd en onderhouden dat het zijn ecologische roeping behoudt door de instandhouding of het herstel en het beheer van biotopen die de biodiversiteit bevorderen en bijdragen tot het ecologisch netwerk. ».

**Art. 3.** De industriële bedrijfsruimte gaat vergezeld van een bijkomend voorschrift dat op het plan is gemerkt met het letterwoord "S.90" betreffende de specialisatie van de bestemming van het gebied en dat als volgt luidt :

"Parallel met de RAVeL is een ruimte gereserveerd voor de reactivering van de oude spoorlijn die zich ten noorden van het gebied gemerkt "S.90 bevindt en die de steengroeve van Frasnes verbindt met de lijn Charleroi - Couvin.

De verplichte omtrek of afscheidingsvoorziening moet een minimumbreedte van 10 meter hebben. Het zal zo worden aangelegd en onderhouden dat het zijn ecologische roeping behoudt door de instandhouding of het herstel en het beheer van biotopen die de biodiversiteit bevorderen en bijdragen tot het ecologisch netwerk. ».

**Art. 4.** De Waalse Overheidsdienst Ruimte, Wonen, Erfgoed en Energie is belast met de uitvoering van dit besluit.

**Art. 5.** De Waalse Overheidsdienst Ruimte, Wonen, Erfgoed en Energie wordt ermee belast, na het openbaar onderzoek, het advies in te winnen van de Beleidsgroepen « Leefmilieu » en « Ruimtelijke Ordening », overeenkomstig artikel D.II.49, § 7, van het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling.

Namen, 21 april 2022.

Voor de Regering:

De Minister-President,  
E. DI RUPO

De Minister van Economie, Buitenlandse Handel, Onderzoek, Innovatie,  
Digitale Technologieën, Ruimtelijke Ordening, Landbouw, het "IFAPME", en de Vaardigheidscentra,  
W. BORSUS