

WAALSE OVERHEIDSDIENST

[2022/205928]

17 JUNI 2022. — Besluit van de Waalse Regering tot aanneming van de ontwerp-inhoud van het milieueffectrapport voor de herziening van het ruimtelijk ontwikkelingsplan

De Waalse Regering,

Gelet op het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling, de artikelen D.II.3, § 1, derde lid, en D.VIII.33 ;

Gelet op het besluit van de Waalse Regering van 26 september 2019 tot regeling van de werking van de Regering, gewijzigd bij het besluit van de Waalse Regering van 7 oktober 2021;

Gelet op het besluit van de Waalse Regering van 13 januari 2022 tot vastlegging van de verdeling van de ministeriële bevoegdheden en tot regeling van de ondertekening van haar akten;

Gelet op het gewestelijk ruimtelijk ontwikkelingsplan, aangenomen door de Waalse Regering op 27 mei 1999;

Overwegende dat het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling in artikel D.II.58 stelt dat het op de datum van inwerkingtreding van het Wetboek vigerende gewestelijk ruimtelijk ontwikkelingsplan het ruimtelijk ontwikkelingsplan (SDT) wordt en aan de desbetreffende bepalingen wordt onderworpen;

Overwegende dat de Regering op 9 februari 2022 het besluit van de Waalse Regering van 16 mei 2019 tot aanneming van de herziening van het ruimtelijk ontwikkelingsplan aangenomen door de Waalse Regering op 27 mei 1999, heeft ingetrokken;

Overwegende dat de Waalse Regering op 9 februari 2022, door te besluiten de herziening van het ruimtelijk ontwikkelingsplan te actualiseren, nota heeft genomen van het beginsel van de herziening van het ingetrokken besluit;

Overwegende dat, met het oog op de aanneming ervan door de Regering, de op 16 mei 2019 aangenomen actualisering van het ruimtelijk ontwikkelingsplan geen afbreuk doet aan de 20 doelstellingen die de Waalse Regering op 8 juni 2017 heeft aangenomen;

Overwegende dat deze actualisering gebaseerd zou kunnen worden op alle documenten die reeds zijn opgesteld in het kader van de herziening van het ruimtelijk ontwikkelingsplan in 2019 en op een actualisering van de contextuele analyse;

Overwegende dat de contextuele analyse in februari 2022 door de Permanente Conferentie van de ruimtelijke ontwikkeling geactualiseerd is;0)

Overwegende dat de Waalse Regering de ontwerp-inhoud van het milieueffectrapport op 31 maart 2022 heeft aangenomen;

Overwegende dat de Minister van Ruimtelijke Ordening de ontwerp-inhoud van het milieueffectrapport en het ruimtelijk ontwikkelingsplan ter advies heeft voorgelegd van;

- de Beleidsgroep "Leefmilieu";
- de Beleidsgroep "Ruimtelijke Ordening";
- het Vlaams Gewest ;
- het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- de Duitstalige Gemeenschap;
- de "Région Grand-Est" (Franse Republiek) ;
- de "Région des Hauts-de-France" (Franse Republiek);
- het Land Rijnland-Palts (Duitse Bondsrepubliek);
- het Land Noordrijn-Westfalen (Duitse Bondsrepubliek);
- de provincie Limburg (Koninkrijk der Nederlanden);
- het Groothertogdom Luxemburg ;

Overwegende dat de Beleidsgroep "Leefmilieu" en de Beleidsgroep "Ruimtelijke Ordening" hun advies hebben ingediend binnen een termijn van dertig dagen, zoals opgelegd bij het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling;

Overwegende dat de bevoegde overheden van de naburige regio's en landen geen advies hebben ingediend binnen een termijn van dertig dagen, zoals opgelegd bij het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling;

Overwegende dat de beleidsgroep "Leefmilieu" in zijn advies van 12 mei 2022 (ENV.22.58.AV) van oordeel is dat de ontwerp-inhoud in overeenstemming is met de door de wetgeving vastgestelde minimuminhoud (art. D.VIII.33, § 4, van het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling) en een aantal verwachtingen formuleert met betrekking tot de omvang en de nauwkeurigheid van de informatie die zij door de opsteller van het milieueffectrapport geanalyseerd wenst te zien;

Overwegende dat de beleidsgroep "Leefmilieu" de volgende algemene en specifieke verwachtingen van het milieu-effectrapport vermeldt:

- het moet het mogelijk maken zich uit te spreken over de omvang van de milieueffecten die met de uitvoering van het plan samenhangen;
- het moet onafhankelijk van het ontwerp van ruimtelijk ontwikkelingsplan worden gelezen;
- het beoordelingsproces moet interactief en iteratief zijn;
- het moet worden geschreven door een gespecialiseerd adviesbureau;

- het moet positieve feedback over de ontwikkeling van het ontwerp van ruimtelijk ontwikkelingsplan mogelijk maken;

- het moet gebaseerd zijn op het beginsel van goed bestuur, met inachtneming van de tijd die nodig is voor overleg en evaluatie;

Overwegende dat de Waalse Regering deze verwachtingen deelt; dat zij besloten heeft het ontwerp van ruimtelijk ontwikkelingsplan door een erkende auteur te laten beoordelen; dat het voorbereidingsproces gelijktijdig en in synergie plaatsvindt; dat het beantwoorden van deze verwachtingen geen aanpassing van de inhoud van het milieueffectrapport vereist;

Overwegende dat beleidsgroep "Leefmilieu" in zijn advies een reeks verduidelijkingen geeft voor elk punt van de inhoud waarin de wetgeving voorziet; dat deze verduidelijkingen met name de volgende aspecten beogen:

- op het niveau van de samenvatting van de inhoud van het plan, de verbanden tussen de doelstellingen van het plan en de relevante doelstellingen van de desbetreffende plannen en programma's toelichten;

- op het niveau van de sociaal-economische en milieusituatie, om de belangrijkste tendensen en kenmerken van het grondgebied weergeven, maar ook de externe effecten die deze situatie verklaren;

- op het niveau van de relevante milieubeschermingsdoelstellingen de keuze van de gekozen doelstellingen toelichten;

- op het niveau van de effectbeoordeling de effecten van de maatregelen op de verschillende milieuaspecten, waaronder huisvesting, presenteren;

- op het niveau van de compensatiemaatregelen, de corrigerende of versterkende maatregelen gedetailleerd beschrijven;

- op het niveau van de alternatieven, proberen het ideale scenario vast te stellen;

- in de beschrijving van de methode en de grenzen van de beoordeling, de bij de opstelling van het plan gevolgde procedure gedetailleerd uiteenzetten en aangeven hoe met de opmerkingen van het MER rekening is gehouden;

- op het niveau van de follow-upmaatregelen, de globale en specifieke indicatoren of follow-upmaatregelen vast te stellen en prioriteit geven aan maatregelen die gemakkelijk uit te voeren zijn;

- op het niveau van de niet-technische samenvatting de sterke punten van het plan presenteren aan een breed publiek;

Overwegende dat de Waalse Regering die analyse deelt en beslist de definitieve inhoud van het milieueffectrapport op dat punt nader uit te werken;

Overwegende dat de beleidsgroep "Leefmilieu" in zijn advies het belang van de milieueffectbeoordeling nader toelicht onder verwijzing naar de bepalingen van het Milieuwetboek;

Overwegende dat de evaluatie van het ruimtelijk ontwikkelingsplan wordt geregeld door het Wetboek van ruimtelijke ontwikkeling; dat deze evaluatie dezelfde doelstellingen heeft; dat het evenwel niet nodig is de inhoud van het milieueffectrapport op deze punten aan te passen;

Overwegende dat de beleidsgroep "Leefmilieu" bij dit advies zijn eerdere advies (ENV.18.125.AV) voegt dat is uitgebracht in het kader van de herziening van het ruimtelijk ontwikkelingsplan van 2019; dat zij betreurt dat de aanvullende aanbevelingen die zijn gedaan niet zijn opgevolgd

Overwegende dat deze aanbevelingen geen betrekking hebben op de ontwerp-inhoud van het milieueffectrapport maar op het milieueffectrapport zelf; dat de Regering deze aanbevelingen aanhoudt voor het vervolg van het dossier maar meent dat er geen reden is om vooruit te lopen op de kwaliteit van het nieuwe milieueffectrapport dat zal worden opgesteld; dat zij besluit de inhoud op deze punten niet te wijzigen;

Overwegende dat de beleidsgroep "Ruimtelijke Ordening" in zijn advies van 13 mei 2022 (AT.22.36.AV) van oordeel is dat de ontwerp-inhoud de algemene inhoud van artikel D.VIII.33 overneemt, aanvult en verduidelijkt, § 3, van het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling; dat hij verheugd is over het in aanmerking nemen van de belangrijkste opmerkingen van de CRAT in haar advies over de ontwerp-inhoud van het MER tijdens de ontwerp-herziening van het ruimtelijk ontwikkelingsplan zoals aangenomen op 16 mei 2019 (CRAT/17/AV.442); dat hij echter vaststelt dat één opmerking niet is opgevolgd; dat hij besluit deze opmerking te herhalen;

Overwegende dat de beleidsgroep "Ruimtelijke ordening" het van essentieel belang acht een evaluatie op te stellen van de toepassing van het gewestelijk ruimtelijk structuurplan ("SDER") dat op 27 mei 1999 door de Waalse Regering is aangenomen en van de doelstellingen ervan; dat zij wenst dat in het verslag over de milieueffecten rekening wordt gehouden met de informatie over het toezicht op de toepassing van het gewestelijk ruimtelijk structuurplan van 1999;

Overwegende dat de ontwerp-inhoud inhoudelijk vereist dat op het niveau van de strategische beoordeling de ontwikkeling van het grondgebied wordt vastgesteld indien het plan niet wordt uitgevoerd; dat het in de milieubeoordeling het zoeken naar mogelijke alternatieven voorschrijft;

Overwegende dat deze evaluatie van de toepassing van het gewestelijk ruimtelijk structuurplan overigens een studie op zich is die verder reikt dan het rapport over de milieu-effecten van de actualisering van het ruimtelijk ontwikkelingsplan; dat de Regering dus niet instemt met dit verzoek van de beleidsgroep; dat zij besloten heeft de inhoud op dit punt niet te wijzigen;

Overwegende dat de beleidsgroep "Ruimtelijke ordening" eraan herinnert dat zij verschillende opmerkingen heeft gemaakt over de voortgang van het MER dat is opgesteld in het kader van de ontwerp-herziening van de SDT zoals aangenomen door de Waalse Regering op 16 mei 2019 (AT.17.7.AV en AT.18.30.AV), alsmede een advies over het MER in het kader van haar advies over de SDT (AT.18.104.AV); dat zij wenst dat deze opmerkingen door de opsteller van het MER in aanmerking worden genomen;

Overwegende dat de Regering deze wens deelt en de genoemde adviezen zal doorgeven; dat dit verzoek evenwel geen gevolgen heeft voor de inhoud van het milieueffectrapport als zodanig;

Overwegende dat de Beleidsgroep "Ruimtelijke Ordening" vraagt dat de aspecten inzake mobiliteit in overweging worden genomen via het onderzoek en specifiek in de initiële staat van het leefmilieu en de gebieden die erdoor getroffen zouden kunnen worden; dat zij onderstreept dat de door de locatiekeuzes veroorzaakte mobiliteit in feite verantwoordelijk is voor het energieverbruik van de mobiliteit en dus voor de bijdrage ervan aan het broeikas-effect en aan de klimaatverandering;

Overwegende dat de Waalse Regering acht dat de mobiliteit niet beschouwd moet worden als een onderdeel van het leefmilieu die op het vlak van de effecten van de uitvoering van het ruimtelijk ontwikkelingsplan onderzocht zouden moeten worden maar als een behoefte waarop ingegaan moet worden in de zin van artikel D.I.1 van het Wetboek; dat het onderzoek naar die behoefte in het eerste deel van de ontwerp-inhoud van het milieueffectenverslag, aangenomen op 31 maart 2022, beoogd wordt; dat de gevolgen van deze behoefte zich doen gevoelen op een groot aantal milieuthema's (bevolking, economie, volksgezondheid, luchtkwaliteit, klimaatfactoren, ...); dat het dan ook nuttig is de inhoud van het milieueffectrapport als volgt te verduidelijken;

Overwegende dat de beleidsgroep wijst op de noodzaak van interactie en afstemming tussen de opstelling van het milieueffectrapport en de actualisering van het ruimtelijk ontwikkelingsplan; dat het acht dat een regelmatige communicatie tussen de auteurs onontbeerlijk is;

Overwegende dat de Waalse Regering deze wens deelt en de genoemde adviezen zal doorgeven; dat dit verzoek evenwel geen gevolgen heeft voor de inhoud van het milieu-effectrapport als zodanig;

Overwegende dat de procedure voor de herziening van het ruimtelijk ontwikkelingsplan verdergezet dient te worden door de bepalingen van de artikelen D.II.3-4 en D.VIII.28 en volgende van het Wetboek uit te voeren,

Na beraadslaging,

Besluit :

Artikel 1. De Regering keurt de inhoud van het milieueffectrapport goed, als bijlage bij dit besluit gevoegd.

Art. 2. De Minister van Ruimtelijke Ordening is belast met de uitvoering van dit besluit.

Namen, 17 juni 2022.

Voor de Regering:

De Minister-President,

E. DI RUPO

De Minister van Economie, Buitenlandse Handel, Onderzoek, Innovatie,
Digitale Technologieën, Ruimtelijke Ordening, Landbouw, het "IFAPME", en de Vaardigheidscentra,
W. BORSUS