

FEDERALE OVERHEIDSDIENST MOBILITEIT EN VERVOER

[C – 2021/32012]

29 AUGUSTUS 2021. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 betreffende vervoerbare drukapparatuur en het koninklijk besluit van 2 november 2017 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen per spoor, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Dit koninklijk besluit strekt tot de gedeeltelijke omzetting van de gedelegeerde richtlijn (EU) 2020/1833 van de Commissie van 2 oktober 2020 tot aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad.

Commentaar per artikel

Hoofdstuk 1. — *Algemene bepaling*

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Hoofdstuk 2. — *Wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011*

Artikel 2

Dit artikel vervangt de verwijzing in het koninklijk besluit van 13 november 2011 naar de bijlage bij het RID door een verwijzing naar de bijlage II, deel II.1 bij de richtlijn 2008/68/EG.

De Raad van State heeft in zijn advies 69.481/4 van 28 juni 2021 opgemerkt dat een dergelijke verwijzing naar de bijlage II, deel II.1, van de richtlijn 2008/68/EG niet toelaat over te gaan tot een adequate omzetting van deze richtlijn.

Er moet echter worden gepreciseerd dat het koninklijk besluit van 13 november 2011 niet de bedoeling heeft de omzetting van de richtlijn 2008/68/EG te verzekeren maar wel die van de richtlijn 2010/35/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 juni 2010 betreffende vervoerbare drukapparatuur en houdende intrekking van richtlijnen 76/767/EEG, 84/525/EEG, 84/526/EEG, 84/527/EEG en 1999/36/CE.

Artikel 2,2) van de richtlijn 2010/35/EU definieert echter de bijlagen van de richtlijn 2008/68/EG betreffende respectievelijk het ADR, het RID en het ADN door rechtstreeks te verwijzen naar de bijlagen en afdelingen van de richtlijn 2008/68/EG en niet door te verwijzen naar de bijlage van het RID als aanhangsel C bij het COTIF.

Bovendien omvat de verwijzing naar de bijlage II, deel II.1 van de richtlijn 2008/68/EG als dynamische verwijzing ook de wijzigingen die zijn aangebracht door de gedelegeerde richtlijn 2020/1833 van de Commissie van 2 oktober 2020 tot aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad.

Om een zo trouw mogelijke omzetting van de richtlijn 2010/35/EU te garanderen, kan het advies van de Raad van State voor dit punt dus niet worden gevolgd.

Hoofdstuk 3. — *Wijziging van het koninklijk besluit van 2 november 2017*

Artikel 3

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt dat de bijlage 2, naast de reeds bestaande bepalingen, ook bepalingen omvat inzake de verlenging van het interval tussen periodieke beproevingen van gasflessen.

Artikel 5

Dit artikel preciseert de definitie van “inspectiedienst” en voegt twee nieuwe definities toe, te weten “Xa-instelling” en “ontlader”.

Artikel 6

Ten opzichte van de huidige paragraaf 3 van artikel 16 brengt dit artikel de volgende wijzigingen aan:

- er wordt een onderscheid gemaakt tussen de opleidingsstaten van werknemers die verband houden met de afdeling 1.3.3 en de onderafdeling 1.10.2.4 van het RID waarbij de werkgever verplicht is om de opleidingsstaten overeenkomstig de afdeling 1.3.3 op verzoek over te maken aan de veiligheidsinstantie (nieuwe paragraaf 3) en de opleidingsstaten overeenkomstig de onderafdeling 1.10.2.4 op verzoek over te maken aan de inspectiedienst beveiliging (nieuwe paragraaf 5);

- er wordt een regeling voorzien voor de bescherming van persoonsgegevens van werknemers tijdens de verwerking van die persoonsgegevens door de werkgever.

Het artikel voegt daarnaast nieuwe paragrafen 4 en 6 toe die een regeling voorzien voor de bescherming van persoonsgegevens van personen die betrokken zijn bij het vervoer van gevaarlijke goederen tijdens de verwerking van die persoonsgegevens door de veiligheidsinstantie of de inspectiedienst beveiliging.

De Gegevensbeschermingsautoriteit heeft in haar advies nr. 56/2011 van 23 april 2021 onder randnummer 20 opgemerkt dat de tekstpassage *"In het kader van de huidige verwerking van persoonsgegevens hebben personen niet het recht om bezwaar te maken en niet het recht op wissing. Deze rechten zijn inderdaad onverenigbaar met de doeleinden die met de huidige verwerking van persoonsgegevens worden nagestreefd, namelijk [de veiligheidsinstantie / de inspectiedienst / het onderzoeksorgaan] in staat stellen haar toezichthoudende taak ten aanzien van personen die betrokken zijn bij het vervoer van gevaarlijke goederen naar behoren uit te voeren. Het doel van deze toezichthoudende taak is het waarborgen van een belangrijke doelstelling van algemeen belang, namelijk de spoorwegveiligheid."* zou moeten worden geschrapt omdat de inhoud van die tekstpassage direct dan wel indirect voortvloeit uit de algemene verordening gegevensbescherming en het als zodanig het overschrijfverbod schendt.

Wij zijn gedeeltelijk akkoord met de opmerking van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

De algemene verordening gegevensbescherming bepaalt inderdaad in zijn artikel 17.3, b) dat de persoon wiens gegevens worden verwerkt, geen recht heeft op wissing van zijn gegevens wanneer de verwerking van die gegevens "(...) nodig is (...) voor het nakomen van een in een het Unierecht of het lidstatelijke recht neergelegde wettelijke verwerkingsverplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, of voor het vervullen van een taak van algemeen belang of het uitoefenen van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend."

Hieruit volgt dat de verwijzing naar de beperking van het recht om gegevens te laten wissing uit dit ontwerp van besluit kan worden geschrapt, aangezien de beperking van dit recht reeds voldoende is geregeld in de algemene verordening gegevensbescherming zelf.

Op dat punt is het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit dan ook gevolgd.

De algemene verordening gegevensbescherming voorziet echter niet in dergelijke beperking met betrekking tot het recht om bezwaar te maken.

Beperkingen aan het recht om bezwaar te maken, kunnen evenwel worden vastgesteld door lidstaten, op grond van artikel 23.1, h) van de algemene verordening gegevensbescherming, onder andere wanneer die beperkingen noodzakelijk en evenredig zijn ter waarborging van een taak op het gebied van toezicht of inspectie.

Om die reden wordt de voornoemde tekstpassage behouden enkel voor wat betreft de beperking van het recht om bezwaar te maken.

Artikel 7

Ten opzichte van het huidige artikel 17 brengt dit artikel de volgende wijzigingen aan:

- naast de belader, de vuller, de vervoerder, de geadresseerde en de beheerder van de spoorweginfrastructuur, wordt nu ook de ontlander verplicht om ongevalsrapporten opgesteld in toepassing van de afdeling 1.8.5 van het RID over te maken aan de veiligheidsinstantie en aan het onderzoeksorgaan;

- er wordt een regeling voorzien voor de bescherming van persoonsgegevens van personen die betrokken zijn bij het vervoer van gevaarlijke goederen tijdens de verwerking van die persoonsgegevens door de veiligheidsinstantie of het onderzoeksorgaan.

De Gegevensbeschermingsautoriteit heeft in haar advies nr. 56/2011 van 23 april 2021 onder randnummer 20 opgemerkt dat de tekstpassage *“In het kader van de huidige verwerking van persoonsgegevens hebben personen niet het recht om bezwaar te maken en niet het recht op wissing. Deze rechten zijn inderdaad onverenigbaar met de doeleinden die met de huidige verwerking van persoonsgegevens worden nagestreefd, namelijk [de veiligheidsinstantie / de inspectiedienst / het onderzoeksorgaan] in staat stellen haar toezichthoudende taak ten aanzien van personen die betrokken zijn bij het vervoer van gevaarlijke goederen naar behoren uit te voeren. Het doel van deze toezichthoudende taak is het waarborgen van een belangrijke doelstelling van algemeen belang, namelijk de spoorwegveiligheid.”* zou moeten worden geschrapt omdat de inhoud van die tekstpassage direct dan wel indirect voortvloeit uit de algemene verordening gegevensbescherming en het als zodanig het overschrijfverbod schendt.

Wij zijn gedeeltelijk akkoord met de opmerking van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

De algemene verordening gegevensbescherming bepaalt inderdaad in zijn artikel 17.3, b) dat de persoon wiens gegevens verwerkt worden, geen recht heeft op wissing van zijn gegevens wanneer de verwerking van die gegevens “(...) nodig is (...) voor het nakomen van een in een het Unierecht of het lidstatelijke recht neergelegde wettelijke verwerkingsverplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, of voor het vervullen van een taak van algemeen belang of het uitoefenen van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend.”.

Hieruit volgt dat de verwijzing naar de beperking van het recht om gegevens te laten wissen uit dit ontwerp van besluit kan worden geschrapt, aangezien de beperking van dit recht reeds voldoende is geregeld in de algemene verordening gegevensbescherming zelf.

Op dat punt is het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit dan ook gevolgd.

De algemene verordening gegevensbescherming voorziet echter niet in dergelijke beperking met betrekking tot het recht om bezwaar te maken.

Beperkingen aan het recht om bezwaar te maken, kunnen evenwel worden vastgesteld door lidstaten, op grond van artikel 23.1, h) van de algemene verordening gegevensbescherming, onder andere wanneer die beperkingen noodzakelijk en evenredig zijn ter waarborging van een taak op het gebied van toezicht of inspectie.

Om die reden wordt de voornoemde tekstpassage behouden enkel voor wat betreft de beperking van het recht om bezwaar te maken.

Artikel 8

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 9

Dit artikel past de verwijzing naar de Verordening (EG) nr. 765/2008 aan omdat het opschrift van deze Verordening werd gewijzigd bij de Verordening (EU) 2019/1020.

Artikel 10

Dit artikel beoogt te preciseren welke informatie erkende instellingen in hun activiteitenverslag dienen op te nemen. Daarnaast worden erkende instellingen verplicht om minimaal om de drie maanden aan de gemachtigde van de Minister een kopie te bezorgen van certificaten voor de goedkeuringen van het type van de tanks beschreven in de hoofdstukken 6.7, 6.8, 6.9 en 6.10 van het RID.

Artikel 11

Dit artikel hangt samen met de aanpassing van de definitie van inspectiedienst in artikel 5.

Artikel 12

Dit artikel vervangt de bijlage 1 van het koninklijk besluit door de invoeging van een nieuwe bijlage.

De nieuwe bijlage past enkele definities aan en specificeert voor elke bevoegde overheid de bevoegdheden inzake specifieke afdelingen, onderafdelingen of paragrafen van het RID.

Artikel 13

Dit artikel vervangt de bijlage 1/1 van het koninklijk besluit door de invoeging van een nieuwe bijlage.

De nieuwe bijlage structureert de minimuminhoud van het jaarverslag beter en bevat een nieuw punt met betrekking tot beveiliging.

Artikel 14

Dit artikel brengt een aantal wijzigingen aan in de bijlage 2 van het koninklijk besluit.

Ten eerste wordt het opschrift van hoofdstuk 3 aangepast om beter aan te sluiten bij de inhoud van dat hoofdstuk.

Er wordt een procedure voorzien voor het indienen van aanvragen voor het bekomen van een toelating voor de verlenging van het interval tussen de periodieke beproevingen van bepaalde gasflessen en batterijen van dergelijke gasflessen van 10 naar 15 jaar overeenkomstig de verpakkingsinstructie P200, paragrafen (12) en (13) van onderafdeling 4.1.4.1 van het RID.

Er wordt bepaald dat de eigenaar een beroep moet doen op een erkende Xa-instelling die bevoegd is voor het uitvoeren van periodieke onderzoeken en beproevingen op gasflessen, en naargelang de aanvraag, ook op flessenbatterijen.

Ten slotte wordt in de bepaling onder 5 van hoofdstuk 4 "Vervoersbeperkingen" het begrip "eensluitend advies" vervangen door het begrip "goedkeuring". Deze terminologische aanpassing is nodig om elke verwarring te vermijden met het eensluitend advies dat de veiligheidsinstantie aflevert met betrekking tot de technische specificaties voor gebruik van het netwerk en de operationele procedures aangaande de exploitatieveiligheid van de spoorweginfrastructuur als bedoeld in de Spoorcodex.

Artikel 15

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Hoofdstuk 4. — Inwerkingtreding en uitvoering**Artikel 16**

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van dit besluit. De datum van inwerkingtreding is zoals gebruikelijk de tiende dag na bekendmaking in het Staatsblad. Enkel voor artikel 9 wordt de inwerkingtreding uitgesteld tot 16 juli 2021 omdat dat de datum is waarop de wijziging aangebracht door de Verordening (EU) 2019/1020 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 van toepassing wordt.

Artikel 17

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,
De Minister van Mobiliteit,
G. GILKINET