

## WAALSE OVERHEIDSDIENST

[C – 2020/31068]

**11 JUNI 2020. — Besluit van de Waalse Regering van bijzondere machten nr. 48 houdende organisatie van de inspraak van het publiek in plaats van de verplichte voorafgaande informatievergadering voor bepaalde herzieningen van het gewestplan**

## VERSLAG AAN DE REGERING

De gezondheidscrisis COVID-19 en de huidige en komende maatregelen, genomen om de verspreiding van het virus in de bevolking te beperken, leiden ertoe dat iedere vorm van activiteit op het grondgebied van het Waalse Gewest vertraagt. Hoe dan ook beogen zij het beperken van de contacten tussen personen in verschillende gradaties in functie van de richtlijnen van de federale Regering.

Hoewel de fysieke vergaderingen met strikte inachtneming van de normen inzake sociale distantiëring, aanbevolen door de Nationale Veiligheidsraad, georganiseerd dienen te worden, blijven de bijeenkomsten heden ruim verboden om duidelijke redenen van volksgezondheid. De maatregelen met het oog op de beperking van de bijeenkomsten zullen overigens tot de laatste behoren die na de op het nationaal grondgebied aangevatte afbouw van de lockdown opgeheven zullen kunnen worden.

Dergelijke maatregelen dreigen evenwel een doeltreffende en omvangrijke publieke deelname in het kader van de vergaderingen, verplicht bij het Wetboek van Ruimtelijke Ordening, te benadelen, met name de voorafgaandelijke informatievergadering voorzien voor sommige herzieningen van gewestplannen.

De nieuwe ontwerp-herzieningen van gewestplannen kunnen niet over een langere termijn worden uitgesteld; zoniet dreigt een aanzienlijke vertraging van de uitvoering van de onderliggende projecten. Sommige van die projecten zijn van hoog belang voor Wallonië en de nagestreefde doelstellingen, met name inzake energietransitie en het afremmen van de klimaatopwarming. Dit geldt bijvoorbeeld voor wat betreft de opnemings van nieuwe reserveringsomtrekken voor de uitvoering van nieuwe verkeersinfrastructuren, vervoer van vloeistoffen of energie maar ook voor een grote diversiteit aan structuurverlenende projecten op het grondgebied van Wallonië, alsook voor zijn economische en sociale ontwikkeling.

Dus komt het noodzakelijk voor, in de publieke inspraak te voorzien in samenhang met de lockdownafbouwstrategie vastgesteld door de Nationale Veiligheidsraad.

In de huidige regeling heeft deze vergadering een dubbele functie. Zij moet het publiek de mogelijkheid geven om informatie te krijgen over projecten waarvoor een voorafgaandelijke informatievergadering nodig is, in voorkomend geval door vragen te stellen aan de aanvrager en diens onderzoeksgelastigde, zodat bemerkingen kunnen worden gemaakt met kennis van zaken. Zij moet ook een zekere vorm van interactie mogelijk maken door het publiek de gelegenheid te geven zich zo goed mogelijk over een toekomstig project te informeren.

In die zin is deze vergadering een informatiemaatregel ter voorbereiding van de reactie van het publiek die uitgeoefend kan worden in de vijftien daarop volgende dagen.

Krachtens artikel 1 van het decreet van 17 maart 2020 tot toekenning van bijzondere machten aan de Waalse Regering in het kader van de gezondheids crisis COVID-19 is de Regering bevoegd om alle nuttige maatregelen te nemen om elke situatie te voorkomen en te behandelen die problemen stelt in het strikte kader van de pandemie COVID-19 en de gevolgen ervan en die geregeld moet worden op straffe van ernstig gevaar;

Daarmee wordt het, tijdelijk, kader geherdefinieerd voor de voorafgaandelijke publieke informatievergaderingen waarbij desnoods gebruik wordt gemaakt van gedematerialiseerde vormen om te ontkomen aan de vereiste bijeenkomsten voor deze soort vergaderingen.

De afdeling wetgeving van de Raad van State heeft advies 67.524/4 uitgebracht op 9 juni 2020.

Het ontwerp-besluit tot bijzondere machten werd herzien om te verantwoorden dat de datum van 31 december 2020, voorzien voor de uitvoering van de bij dit besluit tot bijzondere machten geboden mogelijkheid objectief en redelijkerwijs is bepaald ten opzichte van enerzijds de onzekerheden die met de lockdown gepaard gaan, in het bijzonder de mogelijkheid tot organisatie van bijeenkomsten, en de nodige tijd die verstrijkt bij de praktische implementering van de toepassing van de gemachtigde regeling en ten opzichte van anderzijds de grenzen die bij de uitvoering van de aan de Regering toegewezen bijzondere machten zijn opgelegd wegens artikel 1, § 1, van het decreet van 17 maart 2020. De machtiging voor de Regering die de Raad van State voorstelt werd evenwel in de regeling ingevoegd door de Regering de mogelijkheid te verlenen de toepassingsperiode van de virtuele werkwijze in te korten mocht dit verantwoord zijn ten opzichte van de crisistoestand. Dientengevolge is elk risico op een buitensporige toepassing van de voorgestelde regeling uitgesloten.

Het ontwerp werd overigens herzien om ervoor te zorgen dat de keuze voor een publieke informatievergadering met een fysieke dan wel virtuele aanwezigheid wel degelijk het initiatief blijft van de overheid of de persoon die initiatiefnemer is van de gewestplanherziening, maar zonder dat deze keuze beperkt wordt door voorwaarden. Luidens voorvermeld advies benadrukt de afdeling wetgeving immers dat *“de afdeling wetgeving zich, in het bijzonder rekening houdend met de snelheid waarmee de terzake genomen maatregelen evolueren, afraagt vanuit welk tijdstip bepaald kan worden naar welke maatregelen de betrokken persoon of overheid dient te verwijzen. Of nog, welke voorwaarden de betrokken persoon of overheid juist moet vervullen om vast te stellen dat zij acht dat het mogelijk of onmogelijk is om de genomen maatregelen in acht te nemen om de verspreiding van het virus onder de bevolking te beperken.”*. Om niet te vervallen in de toepassing of de interpretatie van criteria die een bron van rechtsonzekerheid kunnen vormen, wordt dus voorgesteld om niet a priori een bijkomende voorwaarde in de regeling op te nemen. Het is duidelijk de verantwoordelijkheid van aanvrager om, ten opzichte van zijn de beste wijze voor de organisatie van de voorafgaandelijke informatievergadering te onderzoeken met aandacht voor de maatregelen, aangenomen met het oog op het beperken van de verspreiding van COVID-19.

De andere, formele en technische, bemerkingen van de Raad van State werden in overweging genomen.

Artikel 1 plaatst de persoon of de overheid die het initiatief neemt tot de gewestplanherziening voor de keuze om toepassing te maken van ofwel:

- de voorafgaandelijke informatievergadering bepaald bij het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling indien zij het mogelijk acht om de huidige en komende maatregelen, genomen om de verspreiding van het virus onder de bevolking te beperken, in acht te nemen, en meer bepaald de afbouw van de lockdown en de regels voor sociale distantiëring, met in achtname van een doeltreffende publieksdeelname.
- de procedure bedoeld in artikel 3, indien zij acht niet in staat te zijn de huidige en komende maatregelen, genomen om de verspreiding van het virus onder de bevolking te beperken, in acht te nemen, en meer bepaald de afbouw van de lockdown en de regels voor sociale distantiëring.

De precieze criteria zijn evenwel niet in de regeling opgenomen om het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State op te volgen. Artikel 2 bepaalt dat de persoon of de overheid die het initiatief neemt tot de herziening aanvullende nadere deelnameregels kan uitvoeren.

Artikel 3 bepaalt dat er voor de gewestplannen waarvan de herziening een gemeentelijk initiatief is of het initiatief van een natuurlijke of een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon overeenkomstig de artikelen D.II.47, D.II.48 en D.II.52, een videopresentatie van de ontwerp-herziening van het gewestplan wordt gemaakt voor verzending van de aanvraag aan de Regering in plaats van de voorafgaandelijke informatievergadering bepaald bij het Wetboek van Ruimtelijke Ordening.

De videopresentatie dient gedurende twee opeenvolgende werkdagen via het internet toegankelijk te zijn. Informatie kan tijdens deze twee dagen tussen 8.00 uur en 17.00 uur telefonisch worden verkregen.

Deze presentatie wordt via aanplakking volgens vormen identiek aan die bepaald in het Wetboek aangekondigd.

Iedere persoon kan per aangetekend schrijven een afschrift van het transcript van de presentatie en de documenten van de videopresentatie opvragen bij de persoon of de overheid die het initiatief tot de herziening van het gewestplan heeft genomen. De aanvraag moet uiterlijk drie dagen vóór de online publicatie ontvangen zijn. Twee dagen vóór de online publicatie stuurt de persoon of de overheid die het initiatief van de herziening van het gewestplan heeft genomen bij per post aangetekend schrijven, in één enkel exemplaar, de documenten naar de aanvragers.

Iedereen kan het afschrift van het transcript van de presentatie en de documenten van de videopresentatie in het gemeentehuis raadplegen, na afspraak, tijdens de twee dagen waarin de videopresentatie online staat.

Iedere persoon kan, zoals in het kader van de voorafgaandelijke informatievergaderingen bepaald bij het Wetboek, binnen vijftien dagen na de laatste dag van online publicatie van de videopresentatie zijn bemerkingen en aanbevelingen over het ontwerp van herziening van het gewestplan schriftelijk richten aan het gemeentecollege van een van de gemeenten op het grondgebied waarvan de herziening van het gewestplan wordt gepland. Hij kan ook bijzondere punten onderstrepen en alternatieven voorstellen die redelijkerwijs overwogen kunnen worden door de persoon of de overheid die het initiatief van de herziening heeft genomen opdat ermee rekening zou worden gehouden in het verslag over de milieueffecten.

Artikel 4 bepaalt dat de alternatieve procedure van toepassing voor procedures die georganiseerd worden vanaf de inwerkingtreding van dit besluit, wanneer de persoon of de overheid die het initiatief tot de herziening van het gewestplan heeft genomen, beslist heeft deze procedure overeenkomstig artikel 2 toe te passen, en op voorwaarde dat de periode van vijftien dagen waarbinnen bemerkingen en voorstellen kunnen worden ingediend uiterlijk op 31 december 2020 verstreken is.

Artikel 5 bepaalt dat de in artikel 3 bedoelde inspraakprocedure, die wordt georganiseerd vanaf de inwerkingtreding van dit besluit en waarvoor de periode van vijftien dagen waarbinnen opmerkingen en voorstellen kunnen worden ingediend, uiterlijk op 31 december 2020 verstreken is, de voorafgaande informatievergadering vervangt voor de toepassing van artikelen D.II.47, § 1, lid 2, D.II.48, § 2, D.II.54, § 2, lid 5, 5°, en vervangt de voorafgaande informatievergadering voor de toepassing van artikel D.VIII.2, § 2, van het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling. Het betreft dus aanpassingen die erop toezien dat het voorgestelde systeem aansluit bij de bepalingen van Wetboek waarin verwezen wordt naar de voorafgaandelijke informatievergadering.

Het dossier bedoeld in artikel D.VIII.15, § 1, van het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling zal krachtens artikel 6 het afschrift van de bemerkingen en voorstellen bevatten die in het kader van deze procedure ingediend zijn wanneer de inspraak van het publiek overeenkomstig deze procedure is georganiseerd.

Artikel 7 gaat in op het voorstel van de afdeling wetgeving van de Raad van State om de Waalse Regering ertoe te machtigen de periode bedoeld in artikel 5 in te korten indien de volledig genormaliseerde toestand een terugkeer naar de regeling van het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling mogelijk zou maken.

Artikel 8 bepaalt dat dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt.