

VLAAMSE OVERHEID

[C – 2020/40960]

24 APRIL 2020. — Ministerieel besluit tot verlenging van sommige proceduremaatregelen, vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft de proceduretermijnen die gelden voor de Raad voor Vergunningsbetwistingen en het Handhavingscollege

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, artikel 5;
- het besluit van 27 maart 2020 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft de proceduretermijnen die gelden voor de Raad voor Vergunningsbetwistingen en het Handhavingscollege.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

Het advies van de Inspectie van Financiën is niet verplicht gezien het geen ontwerp van reglementair ministerieel besluit met een budgettaire weerslag betreft.

Uit de onderstaande motivering blijkt dat er sprake is van het in artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973 vermelde “met bijzondere redenen omklede geval van hoogdringendheid” zodat geen advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State moet worden ingewonnen.

Motivering van de hoogdringendheid

Eind 2019 ontstond er in de Chinese regio Wuhan een uitbraak van een nieuw coronavirus (Covid-19). Ondertussen heeft het virus zich ook verspreid in andere landen, waaronder ook in België.

De verspreiding van dit virus neemt steeds grotere vormen aan en het aantal bevestigde besmette personen in België neemt nog steeds toe. Gelet op de aanbevelingen vanuit de wetenschappelijke wereld, de adviezen van de Nationale Veiligheidsraad en van het Crisiscentrum van de Vlaamse Overheid (CCVO), moet ook de Vlaamse Overheid vanuit haar bevoegdheden de nodige maatregelen nemen om de verdere verspreiding van het coronavirus in te dammen, en om de veiligheid en de volksgezondheid te garanderen.

In het kader van de procedure bij de Raad voor vergunningsbetwistingen moeten de procespartijen een groot aantal (vorm)voorschriften naleven, onder meer het op straffe van onontvankelijkheid betekenen van processtukken aan de Raad via beveiligde zending (d.i. afgifte ter griffie of aangetekend via bpost). Daarnaast worden beroepen behandeld op een zitting, in aanwezigheid van een bestuursrechter, griffier, de procespartijen en hun eventuele raadsman. Voor vorderingen tot schorsing bij uiterst dringende noodzakelijkheid wordt bovendien de aanwezigheid van de verzoekende partij of haar raadsman vereist, op straffe van verwerping van de vordering.

En dit terwijl het noodzakelijk is om net nu menselijk contact zoveel mogelijk te vermijden, om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan.

Ook het Vlaams Parlement is zich bewust van deze civiele noodsituatie en heeft op 18 maart 2020 een nooddecreet aangenomen, het decreet over afwijkingen op de gewestelijke vergunningsplicht in geval van civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid. Het Parlement erkent hierbij dat als de coronacrisis (nog) grotere proporties aannemen, de kans reëel is dat binnen de Vlaamse en lokale administraties kritische functies zullen uitvallen. Dit is echter reeds het geval, daar scholen en horeca worden gesloten, winkels beperkte openingsuren moeten hanteren, en aangeraden wordt zoveel mogelijk thuis te werken, om een algemene lock-down te voorkomen.

Vandaar dat de Vlaamse Regering op 27 maart 2020 bij hoogdringendheid maatregelen heeft genomen om de proceduretermijnen en vormvoorschriften bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen en het Handhavingscollege te verlengen en af te stemmen op de coronacrisis.

Daar onduidelijk was hoe lang de coronacrisis en de federale restrictieve maatregelen met betrekking tot essentiële verplaatsingen en "social distance" regels nog zouden aanhouden, werden met het besluit van de Vlaamse regering van 27 maart 2020 de proceduretermijnen en vormvoorschriften in duur beperkt tot 24 april 2020.

De termijn van 24 april 2020 loopt eerstdaags af. Daarentegen heeft de Nationale Veiligheidsraad op 15 april 2020 de restrictieve maatregelen met betrekking tot essentiële verplaatsingen en "social distance" regels nog tot en met 3 mei 2020 verlengd. Tot dan zijn alle bijeenkomsten, culturele, sociale, feestelijke, folklorische, sportieve of recreatieve activiteiten verboden. Thans is niet duidelijk of deze maatregelen na 3 mei 2020 versoepeld dan wel aangehouden worden. Zelfs een eventuele versoepeling zou gradueel gebeuren, om een tweede golf aan COVID-19 besmettingen te vermijden.

Gelet op het feit dat het coronavirus (COVID-19) nog steeds aanwezig is en de restrictieve maatregelen en regels aanhouden, dienen enkele termijnen en data eveneens verlengd of aangepast te worden.

Niet alle maatregelen worden evenwel verlengd. Enkel de maatregelen, die voorzien zijn in artikel 6 van het besluit van 27 maart 2020, worden verlengd t.e.m. 3 mei 2020. Daarna kan, in functie van de veiligheidsmaatregelen, worden bekeken of een nieuwe verlenging van deze maatregelen al dan niet noodzakelijk is.

Ondertussen is gebleken dat de postkantoren open blijven, de advocaten kunnen doorwerken en ook dossiers kunnen worden ingekeken op de gemeentehuizen, zij het mits naleving van bijzondere veiligheidsmaatregelen. Deze omstandigheden maken thans dat een verlenging van de termijnen zich niet opdringt. Er wordt voorkeur gegeven om deze termijnen niet te verlengen, teneinde de hangende procedures niet teveel vertraging te laten oplopen. In het kader van de coronacrisis dienen maatregelen op maat te worden genomen, opdat ook de administratieve procedures voor de Raad voor Vergunningsbetwistingen en het Handhavingscollege zoveel als mogelijk kunnen doorgaan.

Ingevolge de veiligheidsmaatregelen is het evenwel nog steeds niet mogelijk volwaardige zittingen te organiseren. Om deze reden wordt geopteerd om de mogelijkheid die was voorzien het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 om bij procedures inzake schorsingen bij uiterst dringende noodzakelijkheid de zittingen op digitale wijze te laten doorgaan. Hoewel de veiligheidsmaatregelen een beroep op de postdiensten niet onmogelijk maken, bemoeilijken deze wel één en ander. Zulks is niet verenigbaar met de werkwijze van een schorsingsprocedure bij uiterst dringende noodzakelijkheid. Om deze reden wordt geopteerd om ook de versoepelde betekeningwijze bij een schorsingsprocedure bij uiterst dringende noodzakelijkheid te verlengen.

Bijgevolg is dan ook duidelijk sprake van het "met bijzondere redenen omklede geval van de dringende noodzakelijkheid" als vermeld in art. 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State zodat geen advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State moet worden ingewonnen.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij onder andere de volgende regelgeving:

- het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid;
- het besluit van 27 maart 2020 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft de proceduretermijnen die gelden voor de Raad voor Vergunningsbetwistingen en het Handhavingscollege;
- het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges;
- het besluit van de Vlaamse regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges.

Verlenging termijn

In het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2020 houdende vaststelling van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, zoals vermeld in het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid werd de duurtijd van de civiele noodsituatie vastgesteld tot en met 17 juli 2020.

Gelet op de onduidelijkheid omtrent de einddatum van de veiligheidsmaatregelen, wordt ervoor geopteerd om de maatregelen voorzien in artikel 6 van het besluit van 27 maart 2020 te verlengen tot en met 17 juli 2020.

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME BESLUIT:

Artikel 1. In toepassing van artikel 2, tweede lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft de proceduretermijnen die gelden voor de Raad voor Vergunningsbetwistingen en het Handhavingscollege, worden de einddata van 24 april 2020, vermeld in artikel 6 van het besluit van 27 maart 2020, verlengd tot en met 17 juli 2020.

Art. 2. Dit besluit treedt in werking op 24 april 2020.

Brussel, 24 april 2020.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,
Z. DEMIR