

11 JUNI 2020. — Besluit van de Waalse Regering van bijzondere machten nr. 44 waarbij het houden van de hoorzitting bedoeld in artikel D.IV.66 van het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling tijdelijk wordt toegestaan via videoconferentie

De Waalse Regering,

Gelet op het decreet van 17 maart 2020 tot toekenning van bijzondere machten aan de Waalse Regering in het kader van de gezondheidscrisis COVID-19;

Gelet op het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling, zoals gewijzigd;

Overwegende dat de buitengewone gezondheidscrisis in verband met COVID-19 die heden België treft en dat de huidige en komende regels, genomen om de verspreiding van het virus onder de bevolking te beperken, van dien aard zijn dat ze iedere vorm van activiteit op het grondgebied van het Waalse Gewest vertragen, en bepaalde diensten zelfs verlammen;

Overwegende dat deze gezondheidscrisis gevolgen kan hebben voor de goede werking van de verschillende overheidsdiensten en met name voor het houden van de hoorzittingen die voorzien zijn voor de beroepen en die bedoeld zijn in artikel D.IV.66 van het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling;

Overwegende dat de Regering, krachtens artikel 1 van het decreet van 17 maart 2020 tot toekenning van bijzondere machten aan de Waalse Regering in het kader van de gezondheidscrisis COVID-19, bevoegd is om alle nuttige maatregelen te nemen om iedere situatie te voorkomen en te behandelen die problemen stelt in het strikte kader van de pandemie Covid-19 en haar gevolgen en die dringend behandeld moeten worden op straffe van ernstig gevaar;

Overwegende dat door het besluit van de Waalse Regering van bijzondere machten nr. 2 van 18 maart 2020 betreffende de tijdelijke opschorting van dwingende termijnen en termijnen voor het indienen van beroepen vastgesteld in de gezamenlijke Waalse wetgeving en reglementering of aangenomen krachtens deze, evenals die vastgesteld in de wetten en koninklijke besluiten vallend onder de bevoegdheden van het Waalse Gewest krachtens de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, opschorting die bij het besluit van de Waalse Regering van bijzondere machten nr. 20 van 18 april 2020 van de Waalse Regering werd verlengd, de betrokken termijnen, zoals bepaald in het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling, werden opgeschort van 18 maart 2020 tot en met 30 april 2020;

Overwegende dat de burgers niet de mogelijkheid hebben gehad om al hun rechten in het kader van de administratieve beroepsprocedures inzake stedenbouw effectief en efficiënt uit te oefenen, aangezien de Adviescommissie over de beroepen sinds de door de federale overheid opgelegde lockdown niet meer bijeen is geroepen en er sinds die datum tot 30 april 2020 geen fysieke hoorzittingen meer zijn gehouden;

Overwegende dat de hoorzittingen moeten worden georganiseerd in samenhang met de door de Nationale Veiligheidsraad vastgestelde afbouwstrategie;

Overwegende echter dat de continuïteit van de openbare dienst moet worden gewaarborgd door maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat geen enkele burger wordt gehinderd bij de uitoefening van zijn rechten; dat de angst voor besmetting bij een fysieke hoorzitting en/of tijdens de verplaatsing die nodig is om die hoorzitting bij te wonen voor sommige mensen een reële belemmering kan zijn voor een effectieve deelname, ook als de sociale afstandsmaatregelen in acht worden genomen;

Overwegende dat de mogelijkheid om virtuele hoorzittingen te organiseren om die reden tijdelijk wordt aangeboden;

Overwegende dat er onder virtuele vergadering een vergadering wordt verstaan die door middel van videoconferentietechnologie wordt georganiseerd;

Overwegende dat overeenkomstig artikel 3 van het decreet van 17 maart 2020 tot toekenning van bijzondere machten aan de Waalse Regering in het kader van de gezondheids crisis COVID-19, dit besluit "van bijzondere machten" niet moet worden onderworpen aan het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State; dat dit wordt gerechtvaardigd door het feit dat het decreet tot bevestiging van dit besluit zal worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State;

Overwegende in dit verband dat de in dit besluit voorgestelde maatregelen van dwingende aard zijn, aangezien de periode van opschorting van de dwingende en beroepstermijnen die voortvloeien uit de toepassing van van de besluiten van bijzondere machten nr. 2 en nr. 20 op 30 april om middernacht afliep; dat, tijdens deze periode van opschorting, de burgers niet de mogelijkheid hebben gehad om al hun rechten in het kader van de administratieve beroepsprocedures inzake stedenbouw effectief en efficiënt uit te oefenen; dat de continuïteit van de openbare dienst met spoed moet worden gewaarborgd, door onmiddellijk ervoor te zorgen dat geen enkele burger, gezien de concrete gevolgen van de crisis voor de verplaatsing en de fysieke aanwezigheid, zich belemmerd of beperkt voelt bij de uitoefening van zijn rechten uit vrees voor besmetting;

Overwegende dat de Raad van State in zijn arrest nr. 237.696 van 16 maart 2017 reeds heeft geoordeeld dat: « *Wat de terugwerkende kracht betreft (...), staat de rechtspraak van de Raad van State talrijke nuanceringen van het beginsel van niet-terugwerkende kracht toe. Il a ainsi déjà été jugé que la rétroactivité d'un acte réglementaire est tolérée notamment lorsqu'elle ne porte pas atteinte à des droits acquis, lorsqu'elle s'appuie sur des situations constituées dans le passé, lorsqu'elle est nécessaire à l'exécution de la loi, lorsqu'elle vise à assurer la continuité d'un service public, lorsqu'elle répond à un impératif de régularisation et enfin lorsqu'elle ne fait pas grief* (C.E., 21 mars 2011, TILMAN, no 212.156) »; (Aldus is reeds geoordeeld dat de terugwerkende kracht van een reglementaire akte met name wordt getolereerd wanneer deze geen afbreuk doet aan verworven rechten, wanneer deze gebaseerd is op situaties die in het verleden zijn ontstaan, wanneer deze noodzakelijk is voor de toepassing van de wet, wanneer deze bedoeld is om de continuïteit van een openbare dienst te waarborgen, wanneer deze voldoet aan een behoefte aan regularisatie en, ten slotte, wanneer deze geen aanleiding geeft tot klachten (R.v.S., 21 maart 2011, TILMAN, nr. 212.156)).

Overwegende dat de terugwerkende kracht van dit besluit van bijzondere machten wordt gerechtvaardigd door het feit dat hoorzittingen vanaf 22 april 2020 per videoconferentie zijn gehouden, met het oog op de continuïteit van de openbare diensten en de inachtneming van de rechten van de burgers; dat het noodzakelijk is de rechtszekerheid te waarborgen van de besluiten die reeds zijn genomen of die in beroep moeten worden genomen als de hoorzitting op die wijze werd gehouden;

Overwegende dat de datum van 31 december 2020 voorzien voor de uitvoering van de mogelijkheid die door dit besluit van bijzondere machten wordt geboden, objectief en redelijk gerechtvaardigd is in het licht enerzijds van de onzekerheden rond de afbouw, en de terechte vrees van bepaalde burgers, ook als de maatregelen van sociale afstand worden gerespecteerd, ten opzichte van het risico van besmetting tijdens een fysieke hoorzitting en/of tijdens de nodige verplaatsing naar die hoorzitting, en anderzijds de grenzen waaraan artikel 1, § 1, van het decreet van 17 maart 2020 de uitvoering van de bijzondere machten die het aan de Regering toekent, onderwerpt; dat de Regering echter gemachtigd moet worden om deze termijnen te verkorten indien de omstandigheden dit rechtvaardigen;

Overwegende dat de geplande datum voor de beëindiging van het gebruik van een gewijzigd beroepsformulier vroeger moet zijn dan die datum van 31 december 2020 om de aanvragers niet te misleiden wat betreft de mogelijkheden die hen aangeboden worden; dat in de gevallen waarin de virtuele vergadering wettelijk niet kan plaatsvinden terwijl het gebruikte formulier dit lijkt toe te staan, de aanvragers op de hoogte zullen worden gebracht wanneer ze op de hoorzitting worden uitgenodigd;

Na beraadslaging,

Besluit :

Artikel 1. Tot en met 31 december 2020 mogen de hoorzittingen bedoeld in artikel D.IV.66 van het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling virtueel via videoconferentie gehouden worden.

Wanneer de hoorzitting via videoconferentie georganiseerd wordt, kunnen de verzochte personen of instanties een motiveringsnota of elk aanvullend stuk dat ze nuttig achten, nadat ze die uiteengezet hebben, bij het dossier voegen. Het neerleggen van het dossier gebeurt via email naar het adres van de bestedige secretaris op de dag van de videoconferentie of de volgende dag.

Art. 2. Tot en met 30 november 2020, in bijlage 20 van het reglementair deel van het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling met als opschrift « Indiening van een beroep door de aanvrager of het gemeentecollege of de gemachtigd ambtenaar », wordt kader 5 vervangen als volgt.

Cadre 5 – Signature

Je sais que j'introduis un recours en réformation, que la demande va être réexaminée **dans son intégralité** et que la décision qui sera prise se substituera à celle contre laquelle je vais en recours.

Je souhaite que l'audition se déroule (veuillez cocher la case de votre choix) :

En vidéoconférence

En présentiel

.....
Signature du requérant ou de son mandataire ou de son représentant

Art. 3. Voor zover de situatie van de gezondheidscrisis COVID-19 dit rechtvaardigt, is de Regering gemachtigd om de mogelijkheid om de in dit besluit bedoelde procedure van virtuele hoorzitting toe te passen, te beperken, door een datum vóór 31 december 2020 te bepalen.

Art. 4. Artikel 1 van dit besluit treedt in werking op 22 april 2020 en artikel 2 treedt in werking op de dag van de bekendmaking van dit besluit in het *Belgisch Staatsblad*.

Namen, 11 juni 2020.

Voor de Regering:

De Minister-President,

E. DI RUPO

De Minister van Economie, Buitenlandse Handel, Onderzoek, Innovatie, Digitale Technologieën,
Ruimtelijke Ordening, Landbouw, het "IFAPME", en de Vaardigheidscentra,
W. BORSUS