

VLAAMSE OVERHEID

Omgeving

[C – 2020/20931]

8 MEI 2020. — Ministerieel besluit tot verlenging van een aantal maatregelen met betrekking tot digitale participatie, vermeld in twee besluiten tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft omgevingsvergunningen en ruimtelijke planning

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, artikel 5;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2020 tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft de omgevingsvergunning, artikel 3, tweede lid;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft ruimtelijke planning, complexe projecten, plan-milieueffectrapportage en leegstaande en verwaarloosde bedrijfsruimten.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

Het advies van de Inspectie van Financiën is niet verplicht gezien het geen ontwerp van reglementair ministerieel besluit met een budgettaire weerslag betreft.

Uit de onderstaande motivering blijkt dat er sprake is van het in artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973 vermelde “met bijzondere redenen omklede geval van hoogdringendheid” zodat geen advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State moet worden ingewonnen.

Motivering van de hoogdringendheid

Eind 2019 ontstond er in de Chinese regio Wuhan een uitbraak van een nieuw coronavirus (Covid-19). Ondertussen heeft het virus zich ook verspreid in andere landen, waaronder ook in België.

Gelet op de aanbevelingen vanuit de wetenschappelijke wereld, de adviezen van de Nationale Veiligheidsraad en van het Crisiscentrum van de Vlaamse Overheid (CCVO), moet ook de Vlaamse Overheid vanuit haar bevoegdheden de nodige maatregelen nemen om de verdere verspreiding van het coronavirus in te dammen, en om de veiligheid en de volksgezondheid te garanderen.

De Vlaamse overheid, maar ook de gemeentelijke en provinciale overheden zijn ertoe gehouden om welbepaalde procedures binnen een vastgelegde termijn te doorlopen, en hierbij verschillende procedurestappen te respecteren. Zo moeten onder andere bepaalde bijeenkomsten georganiseerd worden, zoals infovergaderingen en hoorzittingen, maar ook vergaderingen van commissies van deskundigen en vertegenwoordigers van diverse adviserende instanties.

Het verloop van bepaalde procedurestappen wordt bemoeilijkt door het feit dat het nog steeds noodzakelijk is om menselijk contact of het bijeenkomen van groepen mensen zoveel mogelijk te vermijden, om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan.

Tot op heden zijn er nog steeds maatregelen uitgevaardigd door de federale regering op het vlak van “social distance” en menselijke contacten. In een aantal gemeenten werd een aangepaste dienstregeling ingevoerd vanuit dezelfde doelstelling.

De uitbraak van het coronavirus (COVID-19) is uitgegroeid tot een epidemie, en zelfs pandemie en zet druk op het Vlaamse gezondheidsapparaat. Deze crisis en de gevolgen hiervan noodzaakt een hoogdringende behandeling.

Ook het Vlaams Parlement is zich bewust van deze civiele noodsituatie en heeft op 18 maart 2020 een nooddecreet aangenomen, het decreet over afwijkingen op de gewestelijke vergunningsplicht in geval van civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid.

Vandaar dat de Vlaamse Regering op 24 en 27 maart 2020 bij hoogdringendheid maatregelen trof om proceduretermijnen op te schorten en te verlengen en procedurele verplichtingen tijdelijk aan te passen op het vlak van zowel omgevingsvergunning als ruimtelijke planning, complexe projecten, plan-milieueffectrapportage en leegstaande en verwaarloosde bedrijfsruimten.

Daar onduidelijk was hoe lang de corona-crisis en de federale restrictieve maatregelen met betrekking tot essentiële verplaatsingen en “social distance” regels nog zouden aanhouden, werden met deze besluiten van 24 en 27 maart 2020 de termijnen slechts korte tijd verlengd, en verplichtingen slechts geschorst tot en met 24 april 2020.

De meeste maatregelen van de besluiten van 24 maart 2020 en 27 maart 2020 worden niet verlengd. De Vlaamse en lokale administraties vervullen hun taken. Openbare onderzoeken worden terug op veilige wijze hervat. Gradueel neemt de federale overheid stappen om de lock-down af te bouwen.

Evenwel blijven alle bijeenkomsten, culturele, sociale, feestelijke, folklorische, sportieve of recreatieve activiteiten verboden. Thans is niet duidelijk wanneer deze maatregelen met betrekking tot het bijeenbrengen van grotere groepen mensen versoepeld kunnen worden.

Het is dan ook onmogelijk of zeer moeilijk om participatiemomenten, informatievergaderingen, hoorzittingen, omgevingsvergunningscommissies e.d. te organiseren, met respect voor de regels die bijeenkomsten verbieden.

Een alternatief, dat de participatie van iedereen ten volle mogelijk maakt en respecteert, is evenwel voorhanden. Dat alternatief is uitgewerkt in artikel 11 van het besluit van 24 maart 2020. In dit artikel is voorzien dat de bevoegde overheid, de provinciale of gewestelijke omgevingsambtenaar of de voorzitter van de omgevingsvergunningscommissie kan beslissen om hoorzittingen alleen schriftelijk, via teleconferentie of via videoconferentie te houden. Ook biedt het artikel de mogelijkheid om informatievergaderingen via elektronische middelen te houden. Enkel deze termijn wordt verlengd, zodat ook dossiers, ingediend van 15 april 2020 tot en met 17 juli 2020 van de digitale mogelijkheden die artikel 11 biedt, kunnen genieten. De datum van 17 juli 2020 is de huidige termijn waarbinnen de civiele noodsituatie in uitvoering van het nooddecreet van kracht is.

Hetzelfde geldt voor de participatiemomenten, informatie- en inspraakmomenten bedoeld in het zesde lid van artikel 10, 11, 12 en 13 van het besluit van 27 maart 2020. Deze regeling heeft betrekking op het kunnen organiseren of houden van participatiemomenten, informatie- en inspraakvergaderingen, via elektronische middelen, in het kader van ruimtelijke processen (ruimtelijke uitvoeringsplannen, stedenbouwkundige verordeningen, planologische attesten, complexe projecten, beleidsplanning, plan-milieueffectrapportage).

Dergelijke verlenging is niet nodig voor wat betreft artikel 14 en 15 van het besluit van 27 maart 2020 in verband met plenaire vergaderingen en adviesvergaderingen. Deze artikelen voorzien namelijk zelf geen einddatum zodat deze sowieso van toepassing blijven tot het einde van de civiele noodsituatie op 17 juli 2020.

Bijgevolg is dan ook duidelijk sprake van het “met bijzondere redenen omklede geval van de dringende noodzakelijkheid” als vermeld in art. 3, §1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State zodat geen advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State moet worden ingewonnen.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij onder andere de volgende regelgeving:

- het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid;

- het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2020 tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft de omgevingsvergunning;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft ruimtelijke planning, complexe projecten, plan-milieu-effectrapportage en leegstaande en verwaarloosde bedrijfsruimten;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 22 april 2020 tot wijziging van twee besluiten ter uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft omgevingsvergunningen en ruimtelijke plannen.

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME BESLUIT:

Artikel 1. In toepassing van artikel 3, tweede lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2020 tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft de omgevingsvergunning, wordt de einddatum van 24 april 2020, vermeld in artikel 3, eerste lid, 2°, verlengd tot en met 17 juli 2020, doch enkel voor wat de toepassing van het artikel 11 van het voormelde besluit betreft.

Art. 2. In toepassing van artikel 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft ruimtelijke planning, complexe projecten, plan-milieu-effectrapportage en leegstaande en verwaarloosde bedrijfsruimten, worden de einddata van 24 april 2020, vermeld in artikel 10, 11, 12 en 13, verlengd tot en met 17 juli 2020, doch enkel voor wat de toepassing van het artikel 10, zesde lid, artikel 11, zesde lid, artikel 12, zesde lid en artikel 13, zesde lid van het voormelde besluit betreft.

Art. 3. Dit besluit treedt in werking op de datum van ondertekening ervan en heeft uitwerking met ingang van 25 april 2020.

Brussel, 8 mei 2020.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,
Z. DEMIR

