

10 JUNI 2020. — Besluit nr. 2020/038 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot verlenging van sommige termijnen van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening en van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Gelet op de Ordonnantie van 19 maart 2020 om bijzondere machten toe te kennen aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in het kader van de gezondheidscrisis COVID-19, met name artikel 2;

Gelet op het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening (hierna BWRO);

Gelet op de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen (hierna OMV);

Gelet op het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 april 2019 met betrekking tot de openbare onderzoeken inzake ruimtelijke ordening, stedenbouw en leefmilieu;

Gelet op het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve van 29 juni 1992 betreffende de overlegcommissies;

Gelet op het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 februari 2018 betreffende de opslag van ontvlambare vloeistoffen die worden gebruikt als brandstof;

Gelet op het besluit van 22 maart 2012 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering inzake de bepaling van de minimumopleidingseisen voor koeltechnici, de registratie van koeltechnische bedrijven en de erkenning van de examencentra;

Overwegende artikel 39 van de Grondwet;

Overwegende de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, in het bijzonder artikel 6;

Overwegende de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen;

Overwegende het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2000 tot regeling van haar werkwijze en tot regeling van de ondertekening van de akten van de Regering;

Overwegende het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 juli 2019 tot vaststelling van de verdeling van de bevoegdheden tussen de ministers van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering;

Overwegende het volmachtbesluit nr. 2020/001 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 april 2020 betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering of die op grond daarvan zijn ingevoerd;

Overwegende het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 16 april 2020 houdende verlenging van de termijnen bepaald in artikel 1 van het volmachtbesluit nr. 2020/001 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering of die op grond daarvan zijn ingevoerd ;

Overwegende het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 14 mei 2020 houdende een tweede verlenging van de termijnen bepaald in artikel 1 van volmachtbesluit nr. 2020/001 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering of die op grond daarvan zijn ingevoerd;

Overwegende dat het coronavirus COVID-19 op 11 maart 2020 door de WHO bestempeld werd als een pandemie ;

Overwegende dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, als gevolg van de maatregelen die zijn genomen om de verspreiding van het virus onder de bevolking te beperken, tot de opschorting is overgegaan van de verval- en beroepstermijnen en van alle termijnen waarvan de overschrijding een rechtsgevolg heeft, en die zijn vastgelegd in de Brusselse wetgeving en reglementering of op grond daarvan zijn ingevoerd;

Dat deze opschorting twee doelstellingen nastreefde; dat ze enerzijds toe strekte om ervoor te zorgen dat geen enkele burger gehinderd wordt in het uitoefenen van zijn/haar rechten noch in het vervullen van zijn/haar plichten als gevolg van de impact van de gezondheidscrisis op de dagelijkse werking van de openbare diensten of als gevolg van het feit dat hij/zij zelf in een situatie is terechtgekomen die ertoe leidt hij/zij die rechten of plichten niet kan uitoefenen; dat ze er anderzijds toe strekte om ervoor te zorgen dat de openbare diensten de bestuursrechtelijke procedures en de beroepen die onder hun bevoegdheid vallen, zouden kunnen behandelen, en tegelijk te vermijden dat, indien het niet mogelijk blijkt te zijn om die binnen de vereiste termijn te behandelen, een beslissing bij verstek genomen zou worden ;

Overwegende dat deze opschorting er niet toe leidde dat de openbare diensten de behandeling van lopende administratieve procedures moesten stopzetten indien die behandeling in overeenstemming was met de genomen inperkingsmaatregelen;

Dat inzake stedenbouw en leefmilieu de organisatie van de speciale regelen van openbaarmaking, met name de openbare onderzoeken en overlegcommissies, onmogelijk was omdat die handelingen niet in overeenstemming waren met de bovengenoemde regels, in de mate dat ze een deelname van het publiek vereisen;

Dat dat niet alleen het geval is voor de aanvragen die voor 16 maart 2020 werden ingediend en waarvoor het openbaar onderzoek en/of de overlegcommissie nog niet plaats had(den) kunnen vinden, maar ook voor de vergunningsaanvragen die tijdens de opschortingsperiode werden ingediend;

Dat de behandeling van veel vergunningsaanvragen daardoor momenteel geblokkeerd is in de fase van de speciale regelen van openbaarmaking;

Overwegende dat de opgelegde inperkingsmaatregelen, met name de grootschalige toevlucht tot telewerk, over het algemeen het onderzoek en de behandeling van de aanvragen moeilijker hebben gemaakt, zelfs als die geen speciale regelen van openbaarmaking vereisen;

Overwegende dat de opgelegde inperkingsmaatregelen de naleving hebben bemoeilijkt of zelfs onmogelijk hebben gemaakt van de opgelegde termijnen om bepaalde vastgelegde voorwaarden te verwezenlijken voor bepaalde ingedeelde inrichtingen of voor sectoren die aan de registratie zijn onderworpen;

Overwegende dat de termijn waarin de vergunningverlenende overheid haar beslissing aan de aanvrager moet bekendmaken een vervaltermijn is;

Dat daaruit volgt dat er door de opheffing van de opschorting van de termijnen, voorzien op 16 juni 2020, op korte termijn zal moeten worden overgegaan tot de organisatie van de speciale regelen van openbaarmaking om te vermijden dat de procedures door een stilzwijgende weigering gesanctioneerd worden ;

Dat de bevoegde bestuurlijke overheden inderdaad niet meteen alle speciale regelen van openbaarmaking die sinds 16 maart 2020 werden uitgesteld, zullen kunnen organiseren; dat de doelstellingen die worden nagestreefd in volmachtbesluit nr. 2020/001 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 april 2020 betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering of die op grond daarvan zijn ingevoerd, niet bereikt zouden worden als er geen maatregel voorzien wordt ter begeleiding van de opheffing van de opschorting van de termijnen;

Dat dat des te meer geldt omdat de maatregelen voorgeschreven door het ministerieel besluit van 8 mei 2020 houdende wijziging van het ministerieel besluit van 23 maart 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, geen terugkeer op korte termijn naar een normale situatie inhouden;

Dat de openbare onderzoeken bovendien voor meer dan de helft van hun termijn buiten de schoolvakanties moeten plaatsvinden;

Dat de reorganisatie van de openbare onderzoeken en overlegcommissies bovendien enkel kan worden overwogen als de door de federale overheid opgelegde maatregelen van social distancing worden nageleefd; dat, om daaraan te voldoen, beperkte fysieke wijzigingen zullen worden aangebracht aan de werking van de openbare onderzoeken en overlegcommissies zonder te leiden tot een beperking van de aan het publiek toegekende rechten;

Dat er in deze omstandigheden wordt voorgesteld om sommige termijnen voor de behandeling van vergunningsaanvragen met zes maanden te verlengen; dat die verlenging er met name toe strekt dat de gemeenten tot de organisatie van de vereiste openbare onderzoeken en overlegcommissies kunnen overgaan opdat de vergunningverlenende overheid zich vervolgens geldig kan uitspreken over de aanvraag binnen een termijn die, door de bijzondere omstandigheden van de coronaviruspandemie, de aanvankelijk voorziene wettelijke termijn kan overschrijden; dat de verlenging ook toegepast moet worden voor de aanvragen die geen speciale regelen van openbaarmaking vereisen aangezien hun behandeling bemoeilijkt werd en om ervoor te zorgen dat elke aanvrager een gelijke behandeling krijgt;

Overwegende dat de verlenging met een termijn van zes maanden noodzakelijk is om de achterstand in te halen, die minstens drie maanden bedraagt voor de hiervoor aangehaalde aanvragen; dat bovendien de helft van een openbaar onderzoek moet plaatsvinden buiten de zomervakantie, wat het inhalen van de achterstand bovendien bemoeilijkt;

Dat de verlenging wordt toegepast onverminderd de opschorting van de termijnen voorzien in het volmachtbesluit n°2020/001 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 april 2020 betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering of die op grond daarvan zijn ingevoerd;

Overwegende dat dezelfde situatie geldt voor de behandeling van de administratieve beroepen inzake stedenbouw; dat voor de behandeling ervan een hoorzitting moet worden gehouden door het Stedenbouwkundig College, als de beroepsindiener dat vraagt; dat het houden van hoorzittingen niet overeenstemt met de genomen inperkingsmaatregelen; dat er een achterstand is ontstaan en dat die verder oploopt, in die mate dat een begeleidingsmaatregel voor de beroepen zich ook opdringt;

Dat de termijn waarin het Stedenbouwkundig College zijn advies moet uitspreken ook een vervaltermijn is;

Dat er in die omstandigheden bijgevolg wordt voorgesteld om de bovengenoemde termijn met drie maanden te verlengen opdat het Stedenbouwkundig College kan overgaan tot de verzochte hoorzittingen en adviezen over de beroepen kan uitspreken;

Overwegende de opgelopen achterstand in de behandeling van de aanvragen, het vooruitzicht op de zomervakantie met een verminderde bezetting van de administraties en de weinig waarschijnlijke terugkeer naar een volledig normale situatie op korte tot middellange termijn, is het aangewezen de twee bovengenoemde termijnverlengingen, toe te passen op de lopende stedenbouwkundige en milieuvergunningsaanvragen of voor de lopende beroepen inzake stedenbouw, die tot 31 december 2020 worden ingediend;

Overwegende dat de toelating inzake milieu (vergunning of erkenning) via een vereenvoudigde procedure kan worden verlengd;

Dat bepaalde aanvragers als gevolg van de huidige situatie evenwel onmogelijk kunnen overgaan tot de formaliteiten die hun worden opgelegd (gesloten ondernemingen, maatregelen van social distancing...);

Dat die formaliteiten de uitvoering van controles van de inrichtingen en de uitvoering van werken, verkennende bodemonderzoeken, energieaudits... kunnen inhouden;

Dat die aanvragers, waarvoor de toelating tussen 15/06/2020 en 16/12/2021 afloopt, die formaliteit dus moeten kunnen uitvoeren via een verlenging van de geldigheidsduur van die toelatingen met zes maanden;

Overwegende dat, tot slot, de andere termijnen die via besluit nr. 2020/001 het voorwerp van een opschorting uitmaakten, niet worden verlengd omdat die termijnen niet afhangen van acties die de naleving van de normen van social distancing vereisen, en dat de geleidelijke versoepeling van de inperking het mogelijk zou moeten maken om ze na te leven;

Overwegende dat bepaalde termijnen opgelegd door de milieuvergunningen om zich in overeenstemming te brengen met de uitbatingsvoorwaarden moeilijk te verwezenlijken zijn, het aan de vergunninghouder is om een wijziging van zijn/haar milieuvergunning aan te vragen door te verantwoorden waarom hij/zij onmogelijk de termijnen kan naleven, rekening houdend met de bijzondere omstandigheden;

Overwegende dat het, rekening houdend met de hoogdringendheid om de continuïteit van de openbare dienstverlening te waarborgen en zowel de rechtszekerheid als het gelijkheidsbeginsel te vrijwaren, aangewezen is om overeenkomstig artikel 2 van de Ordonnantie van 19 maart 2020 om bijzondere machten toe te kennen aan de Regering, met spoed het advies van de Raad van State in te winnen. De adviesvraag heeft de hoogdringendheid als volgt gemotiveerd;

“ Dat deze hoogdringendheid wordt gemotiveerd door de omstandigheid dat de gezondheidscrisis veroorzaakt door COVID-19 en de opgelegde lockdownmaatregelen, alsook de grootschalige toevlucht tot telewerk, het onderzoek en de behandeling van de stedenbouwkundige en milieuvergunningaanvragen moeilijker gemaakt en vertraagd hebben, in het bijzonder wanneer deze speciale regelen van openbaarmaking vereisen;

Om een degelijke en tijdige behandeling van de aanvragen niet in het gevaar te brengen, bevat het ontwerp van volmachtbesluit daarom (onder meer) een voorstel om de beslissingstermijnen voor een aanvraag tot een milieu- of stedenbouwkundige vergunning (of attest of verkavelingsvergunning) met zes maanden te verlengen;

Om de organisatie van de speciale regelen van openbaarmaking te garanderen, bevat het ontwerpbesluit eveneens een aantal aanpassingen aan de organisatie en werkingsregels van de openbare onderzoeken en overlegcommissies”;

Gelet op advies 67.500/4 van de Raad van State, gegeven op 5 juni 2020 met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat dit besluit krachtens artikel 4, § 1 en § 2 van de ordonnantie van 19 maart 2020 om bijzondere machten toe te kennen aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in het kader van de gezondheidscrisis COVID-19 bevestigd dient te worden door het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Besluit :

Artikel 1. De termijnen bedoeld in de artikelen 156, 178 en 178/2 van het BWRO, wat betreft de lopende aanvragen die in behandeling zijn op 16 juni 2020 en waarvan de behandelingstermijnen werden opgeschort door het volmachtbesluit nr. 2020/001 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 april 2020 betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering of die op grond daarvan zijn ingevoerd, worden met zes maanden verlengd.

De vervaldatum wordt berekend rekening houdend met de opschorting van de termijnen door het volmachtbesluit n°2020/001 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 april 2020 betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering of die op grond daarvan zijn ingevoerd.

Art. 2. De termijnen bedoeld in de artikelen 156, 178 en 178/2 van het BWRO, wat betreft de aanvragen ingediend tussen 16 juni 2020 en 31 december 2020, worden met zes maanden verlengd.

Art. 3. De termijnen bedoeld in de artikelen 17, 32, § 2, 36, § 2bis, 43, § 2, 47, § 2bis et 51, § 2 van de OMV, wat betreft de lopende aanvragen die in behandeling zijn op 16 juni 2020 en waarvan de behandelingstermijnen werden opgeschort door het volmachtbesluit nr. 2020/001 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 april 2020 betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering of die op grond daarvan zijn ingevoerd, worden met zes maanden verlengd.

Art. 4. De termijnen bedoeld in de artikelen 17, 32, § 2, 36, § 2bis, 43, § 2, 47, § 2bis en 51, § 2 1 van de OVM, wat betreft de aanvragen ingediend tussen 16 juni 2020 en 31 december 2020, worden met zes maanden verlengd.

Art. 5. Als de stedenbouwkundige vergunningsaanvraag tijdens de behandeling wordt gewijzigd en als die wijzigingen aan nieuwe speciale regelen van openbaarmaking moeten worden onderworpen, eindigt de verlenging bedoeld in de artikelen 1 en 2 van dit besluit.

De termijn die ingaat tijdens de verzending van het ontvangstbewijs bedoeld in de artikelen 126/1, § 4, 177/1, § 4 en 191, § 3 van het BWRO, wordt met zes maanden verlengd.

Art. 6. § 1. De handelingen en beslissingen genomen in uitvoering van de Ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen en waarvan de geldigheidsduur afloopt tussen 16 juni 2020 en 15 december 2020 of waarvan de verlenging afhangt van een formaliteit die moet worden vervuld tussen 16 december 2019 en 15 december 2020, worden geacht verlengd te worden met een duur van zes maanden. De vervaldatum wordt berekend rekening houdend met het bijzonderemachtenbesluit nr. 2020/001 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering of die op grond daarvan zijn ingevoerd, het besluit van 16 april 2020 houdende verlenging van de termijnen bepaald in artikel 1 van het bijzonderemachtenbesluit nr. 2020/001 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering of die op grond daarvan zijn ingevoerd en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 14 mei 2020 houdende een tweede verlenging van de termijnen bepaald in artikel 1 van het bijzonderemachtenbesluit nr. 2020/001 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering of die op grond daarvan zijn ingevoerd.

Komen evenwel niet in aanmerking voor de verlenging met een duur van zes maanden, de handelingen en beslissingen waarvoor het verzoek om verlenging overeenkomstig artikel 62, § 2, van de OMV moest worden ingediend vóór 16 maart 2020 en dat niet is ingediend.

§ 2. Wanneer de houder van een registratie bedoeld in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 maart 2012 inzake de bepaling van de minimumopleidingseisen voor koeltechnici, de registratie van koeltechnische bedrijven en de erkenning van de examen centra de voorwaarde inzake het behalen van een bekwaamheidsattest voor zijn personeel, met name het attest bedoeld in artikel 10, §§ 4 en 5 van het genoemde besluit, onmogelijk vóór 31 december 2020 kan naleven, wordt deze voorwaarde opgeschort voor een periode van zes maanden.

§ 3. De termijnen vastgelegd in de artikelen 23, § 2, 1^o en 30, § 2, *a*) van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 februari 2018 betreffende de opslag van ontvlambare vloeistoffen die worden gebruikt als brandstof, worden met een jaar verlengd.

Art. 7. De termijn bedoeld in de artikelen 188/9 en 197/7 BWRO en de artikelen 31, § 2 en 41, § 2 van de OVM, wat betreft de aanvragen bedoeld in de artikelen 1 tot en met 5 van dit besluit, wordt met 45 dagen verlengd.

Art. 8. § 1. Voor de aanvragen bedoeld in de artikelen 1 tot en met 5 van dit besluit, moeten de volgende handelingen, zoals ze voorzien worden door het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 april 2019 met betrekking tot de openbare onderzoeken inzake ruimtelijke ordening, stedenbouw en leefmilieu, tijdens de periode waarin het openbaar onderzoek wordt gehouden, op afspraak gebeuren:

- de raadpleging van het administratieve dossier;
- de mededeling van technische toelichtingen;
- de indiening van een mondelinge klacht.

Bovendien moet het bericht van openbaar onderzoek, dat overeenkomt met het model in bijlage 2 bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 april 2019 met betrekking tot de openbare onderzoeken inzake ruimtelijke ordening, stedenbouw en leefmilieu, niet verplicht de datum en de plaats van de zitting van de overlegcommissie vermelden.

§ 2. Deze modaliteiten zijn van toepassing tot en met 31 december 2020.

Art. 9. § 1. Voor de aanvragen bedoeld in de artikelen 1 tot en met 5 van dit besluit, voor de handelingen zoals voorzien in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve van 29 juni 1992 betreffende de overlegcommissies, worden enkel de personen die tijdens het openbaar onderzoek uitdrukkelijk hebben verzoekt om gehoord te worden, toegelaten tot de overlegcommissie.

Het aantal personen dat de aanvrager begeleidt of vertegenwoordigt, wordt beperkt tot twee.

In het geval van een petitie, wijkcomité of andere vereniging wordt het aantal personen dat wordt toegelaten tot de overlegcommissie beperkt tot twee per petitie, per wijkcomité of per vereniging.

Mits het voorafgaande en uitdrukkelijke akkoord van de aanvrager en van alle bezwaarindieners die gehoord willen worden door de overlegcommissie, kan de overlegcommissie via een videoconferentie worden gehouden.

§ 2. Deze modaliteiten zijn van toepassing tot en met 31 december 2020.

Art. 10. De termijn bedoeld in artikel 188/2 van het BWRO, wat betreft de beroepen ingediend tot en met 15 juni 2020, wordt met drie maanden verlengd als de behandeling ervan de organisatie van een hoorzitting vereist en als een dergelijke hoorzitting nog niet was gehouden op 16 maart 2020.

De verlenging voorzien in het voorgaande lid geldt ook voor de beroepen ingediend tussen 16 juni 2020 en 31 december 2020, voor zover de beroepsindiener heeft verzocht om gehoord te worden, overeenkomstig artikel 188/1 van het BWRO.

Art. 11. Dit besluit treedt in werking op 16 juni 2020.

Art. 12. De ministers bevoegd voor Stedenbouw en Leefmilieu worden belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 10 juni 2020.

Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering:

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor territoriale ontwikkeling en stadsvernieuwing, toerisme, de promotie van het imago van Brussel en biculturele zaken van gewestelijk belang,

R. VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie,

A. MARON

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor financiën, begroting, openbaar ambt, promotie van meertaligheid en van het imago van Brussel,

S. GATZ