

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

[C – 2020/15002]

10 JUNI 2020. — Besluit nr. 2020/037 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 april 2019 tot bepaling van de vorm en van de procedures voor de bekendmaking en de terbeschikkingstelling van de beslissingen, genomen door het college van burgemeester en schepenen, de gemachtigde ambtenaar en de Regering inzake stedenbouwkundige vergunningen, verkavelingsvergunningen en stedenbouwkundige attesten

VERSLAG AAN DE REGERING
VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

Ter attentie van de leden van de Regering,

Dit verslag aan de Regering is opgesteld op suggestie van de Afdeling Wetgeving van de Raad van State in zijn advies 67.499/4 van 5 juni 2020.

Het strekt ertoe de draagwijdte en concrete gevolgen van volmachtbesluit nr. 2020/037 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 april 2019 tot bepaling van de vorm en van de procedures voor de bekendmaking en de terbeschikkingstelling van de beslissingen, genomen door het college van burgemeester en schepenen, de gemachtigde ambtenaar en de Regering inzake stedenbouwkundige vergunningen, verkavelingsvergunningen en stedenbouwkundige attesten en de opmerkingen van de Afdeling Wetgeving te beantwoorden.

Nadat de WHO op 11 maart 2020 het coronavirus COVID-19 als een pandemie bestempelde en na het afkondigen van de zogenaamde 'social distancing'-maatregelen door de Nationale Veiligheidsraad op 12 en 17 maart, heeft de onvermijdelijke vertraging van alle vormen van activiteit op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de goede werking van de verschillende overheidsdiensten belemmerd.

Die context heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ertoe aangezet om uitzonderlijke maatregelen te nemen, waaronder het volmachtbesluit nr. 2020/001 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 april 2020 betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering of die op grond daarvan zijn ingevoerd.

Hoewel die opschorting de bevoegde overheden niet belette om de lopende procedures te behandelen, was die behandeling slechts mogelijk voor zover die verenigbaar was met de tijdens de inperking vastgestelde regels.

Daaruit volgt dat de maatregelen voor bekendmaking en terbeschikkingstelling van de stedenbouwkundige beslissingen, opgelegd door het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 april 2019, met name inzake de aanplakking van berichten van beslissing, niet konden worden uitgevoerd omdat ze onverenigbaar waren met de geldende inperkingsregelen. Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 april 2019 vereist namelijk een niet-essentiële verplaatsing van het gemeentepersoneel belast met de aanplakking en de wijze van terbeschikkingstelling van de informatie, die niet meer past in de huidige context.

Hoewel de gemeente- en gewestdiensten dankzij hun continuïteit veel beslissingen hebben kunnen nemen tijdens de inperkingsperiode, werden zowel hun aanplakking als raadpleging daardoor moeilijker.

De aanplakingsmaatregelen opgelegd door het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 april 2019 beoogden de transparantie inzake de afgifte van vergunningen te versterken en het recht op informatie van het betrokken publiek te waarborgen. Bijgevolg werd die informatie aan het publiek sinds 16 maart 2020 fel beperkt.

Aangezien een terugkeer naar een 'normale' situatie niet op korte termijn voorzien wordt, moet er een begeleidingsmaatregel worden voorzien bij de opheffing van de opschorting van de termijn om zo de door volmachtbesluit nr. 2020/001 beoogde doelstellingen niet in het gedrang te brengen

In het licht van die elementen bevat dit ontwerp :

- de afschaffing van de aanplakking op de gemeentelijke aankondigingsborden (I);
- de afschaffing van de aanplakking op 100 meter aan weerszijden van het goed (II);
- de aanvrager belasten met de aanplakking op het goed van de stedenbouwkundige en verkavelingsvergunning, alsook op de bestaande of toekomstige toegangen tot het betrokken goed (III).

Dit ontwerpbesluit werd voor advies met hoogdringendheid aan de Raad van State voorgelegd.

De Raad van State heeft op 5 juni 2020 het advies nr. 67.499/4 gegeven, in toepassing van artikel 84, § 1, 1e lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

De opmerkingen van de Raad van State die bijkomende uitleg vergen, worden hieronder toegelicht.

I. De afschaffing van de aanplakking op de gemeentelijke aankondigingsborden - artikel 2 van het ontwerp

Dit besluit voorziet de afschaffing van de aanplakking op de gemeentelijke aankondigingsborden.

Hoewel de algemene opschorting van de termijnen de bevoegde overheden niet belette om de lopende procedures te behandelen en om beslissingen te nemen, was de uitvoering van de aanplakking op de aankondigingsborden niet meer verenigbaar met de inperkingsmaatregelen, met name door de grootschalige toevlucht tot telewerk van het gemeentepersoneel en door de beperking van niet-essentiële verplaatsingen van burgers. Er moet worden vastgesteld dat er met de opheffing van de opschorting van de termijnen nog veel beslissingen zullen worden genomen, bovenop de beslissingen die al tijdens de periode van 16 maart tot 15 juni 2020 werden genomen.

Dat groeiende aantal genomen beslissingen zal de zo al beperkte ruimte van de gemeentelijke aankondigingsborden onleesbaar maken. Bovendien zijn de websites van de gemeenten, vooral sinds 16 maart 2020, de belangrijkste manier geworden om informatie van de gemeente te vergaren. Dankzij de publicatie van het advies op die websites zullen burgers er tijdig kennis van kunnen nemen.

Om die redenen en om een tijdige bekendmaking te waarborgen wordt de afschaffing voorgesteld van de aanplakking op de gemeentelijke aankondigingsborden van alle beslissingen die aangeplakt moeten worden tussen 16 juni en 31 december 2020 om er een oververzadiging van te vermijden en om ervoor te zorgen dat een goede leesbaarheid en vlotte toegang tot de informatie voor geïnteresseerde burgers mogelijk is.

II. De afschaffing van de aanplakking op 100 meter aan weerszijden van het goed - artikel 2 van het ontwerpbesluit

Dit besluit voorziet de afschaffing van de aanplakking op 100 meter aan weerszijden van het goed.

Een bekendmaking en doeltreffende terbeschikkingstelling van het publiek van die informatie blijft verzekerd via de publicatie van het bericht van bekendmaking op de gemeentewebsite en via de aanplakking van datzelfde advies, gedurende vijftien dagen, door de houder, op het goed en op de bestaande of toekomstige toegangen van dat goed (uiteengezet in punt III). Voor derden die gevolgen ondervinden van een stedenbouwkundige beslissing blijft na afspraak een raadpleging daarvan mogelijk op het gemeentehuis.

Om de doeltreffendheid van de bekendmaking van de beslissingen te waarborgen, moet dat type aanplakking tijdelijk worden geschrapt voor de beslissingen die aangeplakt moeten worden tussen 16 juni en 31 december 2020.

III. De aanvrager belasten met de aanplakking op het goed van de stedenbouwkundige en verkavelingsvergunning, alsook op de bestaande of toekomstige toegangen tot het betrokken goed - artikel 2 van het ontwerpbesluit

Dit besluit voorziet dat de aanvrager wordt belast met de aanplakking op het goed van de stedenbouwkundige en verkavelingsvergunning, alsook op de bestaande of toekomstige toegangen tot het betrokken goed.

In dat opzicht moet worden vastgesteld dat de aanplakking op het goed en op de bestaande of toekomstige toegangen tot het betrokken goed niet ten laste van het gemeentebestuur kan blijven als gevolg van het te grote aantal stedenbouwkundige beslissingen dat wordt genomen op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van andere maatregelen in het kader van de COVID-19-pandemie.

Bovendien zal de aanplakking van de beslissingen parallel gebeuren met de aanplakking die door de negentien gemeentebesturen wordt voorzien inzake openbare onderzoeken om de vertraging in te halen die werd opgelopen doordat de organisatie ervan in het kader van de COVID-19-pandemie onmogelijk was.

In een normale context verzorgt de Stad Brussel bijvoorbeeld ongeveer 600 aanplakkingen van openbare onderzoeken per jaar en brengt ze gemiddeld ongeveer 900 stedenbouwkundige beslissingen uit.

Voor de negentien gemeenten is het moeilijk zo niet onmogelijk om de uitvoering van die aanplakkingsplicht op hun respectieve grondgebied te verzorgen en om de handhaving ervan te verzekeren tijdens de volledige aanplakkingsduur en terzelfdertijd hun andere verplichtingen uit te voeren, met name inzake de organisatie van de speciale regelen van openbaarmaking.

Om een doeltreffende bekendmaking aan het publiek te waarborgen van de stedenbouwkundige beslissingen, moeten die modaliteiten van aanplakking tijdelijk worden afgestemd op de modaliteiten die gelden voor de beslissingen inzake milieuvergunningen en -attesten. Bijgevolg is de vergunninghouder voortaan belast met de aanplakking op het betrokken goed en op de bestaande of toekomstige toegangen daarvan, gedurende vijftien dagen, van een bericht overhandigd door de vergunningverlenende overheid tijdens de bekendmaking van haar beslissing of, bij stilzwijgende weigering, met het downloaden van dat bericht van de website van het gemeentebestuur of de gewestelijke overheid bevoegd voor stedenbouw.

Die modaliteiten zullen van toepassing zijn voor elke beslissing die aangeplakt moet worden tussen 16 juni en 31 december 2020.

Ter informatie van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

De Minister-President,
R. VERVOORT
