

WAALSE OVERHEIDSDIENST

[C – 2020/21188]

4 JUNI 2020. — Besluit van de Waalse Regering van bijzondere machten nr. 41 tot tijdelijke uitbreiding van de vrijstelling van de stedenbouwkundige vergunning bouwvergunning voor het plaatsen van een seizoensgebonden openluchtterras in de HORECA-sector op het openbare weg domein

VERSLAG AAN DE REGERING

De buitengewone gezondheids crisis in verband met COVID-19 die heden België treft en de huidige en komende regels, genomen om de verspreiding van het virus onder de bevolking te beperken, zijn van dien aard dat ze iedere vorm van activiteit op het grondgebied van het Waalse Gewest vertragen.

In het bijzonder is de HORECA-sector bijzonder getroffen is: cafés en restaurants zijn momenteel gesloten zijn, behalve voor wat betreft de levering van maaltijden en afhaalgerechten. Het terrasmeubilair moet binnen geplaatst worden.

De heropening van de sector moet worden georganiseerd met strikte inachtneming van de door de Nationale Veiligheidsraad vastgestelde afbouwstrategie. Zo zullen regels voor social distancing, die het aantal klanten dat kan worden ontvangen drastisch beperken, meer dan waarschijnlijk worden opgelegd in het kader van een afbouw die noodzakelijkerwijs geleidelijk zal verlopen.

De uitbreiding van de terrassen wordt door verschillende landen beschouwd als één van de oplossingen die de betrokken horecagelegenheden in staat zou stellen hun rentabiliteitsdrempel te bereiken. Zelfs als deze maatregelen tijdelijk blijven, zouden ze de financiële verliezen in verband met de lockdown kunnen compenseren.

De HORECA-sector is immers vragende partij voor deze administratieve vereenvoudiging, die op het juiste moment komt om het herstel van een sector die sterk door de gezondheids crisis is getroffen, te ondersteunen. De mogelijkheid om de oppervlakte van de terrassen tijdelijk uit te breiden ligt in de lijn van de naleving van de regels van social distancing die nodig zijn in de strijd tegen COVID-19. Dit helpt overigens om de terugkeer van klanten te stimuleren door hun gevoel van veiligheid te versterken.

Wat het openbare weg domein betreft, ontstaan er overigens initiatieven zowat in heel België, zoals gedeelde wegen of de aanleg van nieuwe voetgangerswegen, waarbij de openluchtterrassen van de HORECA-sector meer ruimte zullen kunnen innemen op het openbaar domein.

Volgens artikel R.IV.1-1 van het Wetboek van Ruimtelijke Ordening wordt voor het plaatsen op het openbaar weg domein van een seizoensgebonden openluchtterras in de horecasector heden momenteel geen stedenbouwkundige vergunning vereist voor zover de oppervlakte ervan niet meer bedraagt dan 50,00 m².

Het toepassingsgebied van de vrijstelling omvat alleen de gevallen waarin in principe een stedenbouwkundige vergunning vereist is op grond van artikel D.IV.4 van het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling. Het plaatsen van enkele tafels en stoelen direct op de bestaande stoep en ze elke avond binnenbrengen vereist dus geen stedenbouwkundige vergunning.

De in dit artikel bedoelde seizoensgebonden terrassen zijn dus de terrassen die bedoeld zijn om het hele seizoen te blijven staan. In de praktijk worden ze vaak ontworpen met een vloer, windschermen, parasols of luifels enz., naast tafels en stoelen.

Krachtens artikel 1 van het decreet van 17 maart 2020 tot toekenning van bijzondere machten aan de Waalse Regering in het kader van de gezondheids crisis COVID-19, is de Regering bevoegd om alle nuttige maatregelen te nemen om iedere situatie te voorkomen en te behandelen die problemen stelt in het strikte kader van de pandemie COVID-19 en haar gevolgen en die dringend behandeld moeten worden op straffe van ernstig gevaar;

Dit maakt het mogelijk om de grondinneming van de terrassen die vrijgesteld zijn van de stedenbouwkundige vergunning uit te breiden tot 100,00 m².

Er zij op gewezen dat deze maatregel geen afbreuk doet aan de noodzaak om een door de bevoegde overheid afgegeven vergunning voor het gebruik van het publieke domein te verkrijgen. Zoals de "Union des villes et communes de Wallonie" (Unie van de Waalse Steden en Gemeenten) benadrukt, "moet een constructieve dialoog tussen de actoren de regel blijven voor de uitvoering van de stedelijke inrichtingen die uit deze uitzonderlijke maar noodzakelijke maatregelen zullen voortvloeien." Overigens is het overleg met de lokale en territoriale overheden ook passend bij gebruik van het gewestelijk openbaar weg domein met inachtneming van de regels die van toepassing zijn inzake domaniale vergunningen. De gebruikelijke vergunningsaanvragen blijven van toepassing.

Ten slotte moet er gewezen worden op de noodzaak om ervoor te zorgen dat de voorgestelde inrichtingen de actieve mobiliteit, of het nu gaat om voetgangers, fietsers of andere gebruikers, niet belemmeren. Ze moeten ook toegankelijkheid tot de hulpdiensten waarborgen.

De dringende noodzakelijkheid ervan wordt gerechtvaardigd door het feit dat de betrokken gelegenheden, wanneer hun heropening op 8 juni 2020 zal worden toegestaan, onverwijld het nodige zullen moeten doen om hun rentabiliteitsdrempel te bereiken of ten minste de verliezen als gevolg van de gezondheids crisis tot een minimum te beperken. Gezien deze noodzaak en om de op federaal niveau vastgestelde regels lockdown en social distancing na te leven en gezien de concrete gevolgen van de crisis voor de HORECA-sector, moet dit besluit van bijzondere machten dus zo snel mogelijk aangenomen moet worden om de door de Nationale Veiligheidsraad vastgestelde termijnen en afbouwmodaliteiten na te leven.

De Regering die in het kader van de bijzondere machten beslist, zorgt ervoor om de maatregel van een tijdelijk karakter te voorzien. Er wordt bijgevolg een periode voorgesteld die niet verder reikt dan het eerste weekend van het jaar 2021. De betrokken bepaling van het Wetboek van Ruimtelijke Ordening krijgt aan het einde van de in het beschikking gedeelde genoemde periode haar oorspronkelijke draagwijdte terug. Daaruit volgt dat de handelingen en werken die worden uitgevoerd boven 50,00 m² niet kunnen worden gehandhaafd als ze niet het voorwerp uitmaken van de bij het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling vereiste vergunning. Het ontwerp-besluit bevat twee artikelen :

In artikel 1 wordt bepaald dat voor de periode die begint op de dag van bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van dit besluit en die eindigt op 3 januari 2021 worden, het plaatsen van een seizoensgebonden openluchtterras in de horecasector, van de stedenbouwkundige vergunning wordt vrijgesteld voor zover de oppervlakte ervan niet meer bedraagt dan 100,00 m² in plaats van 50,00 m², wat heden van toepassing is.

Artikel 2 belast de Minister bevoegd voor ruimtelijke ordening met de uitvoering ervan.

4 JUNI 2020. — Besluit van de Waalse Regering van bijzondere machten nr. 41 tot tijdelijke uitbreiding van de vrijstelling van de stedenbouwkundige vergunning bouwvergunning voor het plaatsen van een seizoensgebonden openluchtterras in de HORECA-sector op het openbare wegdomein

De Waalse Regering,

Gelet op artikel 39 van de Grondwet;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd, artikel 6;

Gelet op het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling, zoals gewijzigd, artikel D.IV.1;

Gelet op het decreet van 17 maart 2020 tot toekenning van bijzondere machten aan de Waalse Regering in het kader van de gezondheidscrisis COVID-19;

Gelet op het besluit van de Waalse Regering van 13 september 2019 tot vaststelling van de verdeling van de ministeriële bevoegdheden en tot regeling van de ondertekening van haar akten;

Gelet op het besluit van de Waalse Regering van 26 september 2019 tot regeling van de werking van de Regering;

Overwegende dat de buitengewone gezondheidscrisis in verband met COVID-19 die heden België treft en dat de huidige en komende regels, genomen om de verspreiding van het virus onder de bevolking te beperken, van dien aard zijn dat ze iedere vorm van activiteit op het grondgebied van het Waalse Gewest vertragen;

Overwegende dat de HORECA-sector bijzonder getroffen is; dat cafés en restaurants momenteel gesloten zijn, behalve voor degenen die het zich kunnen veroorloven, voor de levering van maaltijden en afhaalgerechten; dat terrasmeubilair van de sector binnen geplaatst moet worden;

Overwegende dat de heropening van de sector zal moeten worden georganiseerd met strikte inachtneming van de door de Nationale Veiligheidsraad vastgestelde afbouwstrategie; dat ze waarschijnlijk regels van social distancing zal opleggen die het aantal klanten dat ontvangen kan worden, drastisch zullen beperken; dat deze afbouwmaatregelen noodzakelijkerwijs geleidelijk zullen zijn;

Overwegende dat een deel van de HORECA-sector over seizoensgebonden openluchtterrassen op het openbare wegdomein zal kunnen beschikken; dat sommige van de wegvergunningen die zullen worden toegekend, of wat daarvoor in de plaats komt, betrekking zullen hebben op grotere grondinnemingen dan welke die er doorgaans aan worden besteed, met name in het kader van gedeelde wegen of wegen die pas voetgangerswegen zijn geworden of pas voor de HORECA zijn geopend;

Overwegende dat, om het herstel van de sector te vergemakkelijken en deze maatregelen te begeleiden, de geldende vrijstelling van vergunning, die heden beperkt is tot terrassen van maximaal 50 m², tot terrassen met een grotere oppervlakte moet worden uitgebreid;

Overwegende dat deze maatregel geen afbreuk doet aan de noodzaak om een door de bevoegde overheid afgegeven vergunning voor het gebruik van het openbaar domein te verkrijgen; dat het overleg met de lokale en territoriale overheden ook passend is bij gebruik van het gewestelijk openbaar domein met inachtneming van de regels die van toepassing zijn inzake domaniale vergunningen; dat de gebruikelijke vergunningsaanvragen van toepassing blijven;

Overwegende dat er bovendien voor moet worden gezorgd dat de voorgestelde inrichtingen de actieve mobiliteit, of het nu gaat om voetgangers, fietsers of andere gebruikers, niet belemmeren; dat zij ook de toegankelijkheid tot de hulpdiensten moeten waarborgen;

Overwegende dat eraan herinnerd wordt dat enkel de gevallen waarvoor een stedenbouwkundige vergunning op grond van artikel D.IV.4 van het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling vereist is, het voorwerp kunnen uitmaken van een vrijstelling van de vergunning; met andere woorden is voor de uitvoering van handelingen en werken die niet onder artikel D.IV.4 van dit Wetboek vallen geen stedenbouwkundige vergunning vereist;

Overwegende dat de Regering, krachtens artikel 1 van het decreet van 17 maart 2020 tot toekenning van bijzondere machten aan de Waalse Regering in het kader van de gezondheidscrisis COVID-19, bevoegd is om alle nuttige maatregelen te nemen om iedere situatie te voorkomen en te behandelen die problemen stelt in het strikte kader van de pandemie COVID-19 en haar gevolgen en die dringend behandeld moeten worden op straffe van ernstig gevaar;

Overwegende dat overeenkomstig artikel 3 van het decreet van 17 maart 2020 tot toekenning van bijzondere machten aan de Waalse Regering in het kader van de gezondheidscrisis COVID-19, dit besluit "van bijzondere machten" niet moet worden onderworpen aan het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State; dat dit wordt gerechtvaardigd door het feit dat het decreet tot bevestiging van dit besluit zal worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State;

Overwegende dat het in dit verband bijzonder dringend is om dit besluit van bijzondere machten aan te nemen daar de heropening van de horecagelegenheden op 8 juni 2020 is vastgesteld; dat de betrokken gelegenheden op het moment van deze heropening onverwijld het nodige moeten doen om hun rentabiliteitsdrempel te bereiken of ten minste de verliezen als gevolg van de gezondheidscrisis tot een minimum te beperken; dat het, gezien deze noodzaak en met het oog op de naleving van de op federaal niveau vastgestelde regels inzake lockdown en social distancing en gezien de concrete gevolgen van de crisis voor de HORECA-sector, raadzaam is dit besluit van bijzondere machten zo snel mogelijk aan te nemen om de door de Nationale Veiligheidsraad vastgestelde termijnen en afbouwprocedures in acht te nemen;

Overwegende dat het noodzakelijk is deze maatregel van een tijdelijk karakter te voorzien; dat bijgevolg een periode voorgesteld wordt, die niet verder reikt dan het eerste weekend van het jaar 2021, namelijk tot en met 3 januari 2021; dat de bepaling, na afloop van de in het beschikkend gedeelte genoemde periode, haar oorspronkelijke draagwijdte zoals voorzien in het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling terugkrijgt; dat daaruit volgt dat de handelingen en werken uitgevoerd boven 50,00 m² niet kunnen worden gehandhaafd indien zij niet onderworpen worden aan de door het Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling vereiste vergunning;

Na beraadslaging,
Besluit :

Artikel 1. Voor de periode die begint op de dag van bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van dit besluit en die eindigt op 3 januari 2021, worden, in punt W14 van de nomenclatuur van artikel R.IV.1-1 van het Wetboek van Ruimtelijke Ordening, de woorden "Het plaatsen van een seizoensgebonden openluchtterras in de horecasector, voor zover de oppervlakte ervan niet meer bedraagt dan 50,00 m²" vervangen door de woorden "Het plaatsen van een seizoensgebonden openluchtterras in de horecasector, voor zover de oppervlakte ervan niet meer bedraagt dan 100 m²."

Art. 2. Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt.

Namen, 4 juni 2020.

Voor de Regering:

De Minister-President,

E. DI RUPO

De Minister van Economie, Buitenlandse Handel, Onderzoek, Innovatie,
Digitale Technologieën, Ruimtelijke Ordening, Landbouw, het "IFAPME", en de Vaardigheidscentra,
W. BORSUS