

VLAAMSE OVERHEID

[C - 2020/30477]

27 MAART 2020. — Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft de proceduretermijnen die gelden voor de Raad voor Vergunningsbetwistingen en het Handhavingscollege

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges,
- het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, artikel 5.

Vormvereisten

De volgende vormvereiste is vervuld:

- de Inspectie van Financiën heeft een positief advies gegeven op 25 maart 2020.
 - Er is geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Er is een dringende noodzakelijkheid omwille van de coronacrisis.
- Eind 2019 ontstond er in de Chinese regio Wuhan een uitbraak van een nieuw coronavirus (Covid-19). Ondertussen heeft het virus zich verspreid in andere landen, waaronder ook in België.

Vooralsinds het einde van de krokusvakantie neemt de verspreiding van dit virus steeds grotere vormen aan. Gelet op de aanbevelingen vanuit de wetenschappelijke wereld, de adviezen van de Nationale Veiligheidsraad en van het Crisiscentrum van de Vlaamse Overheid (CCVO), moet ook de Vlaamse Overheid vanuit haar bevoegdheden de nodige maatregelen nemen om de verdere verspreiding van het coronavirus in te dammen, en om de veiligheid en de volksgezondheid te garanderen.

De procespartijen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen en bij het Handhavingscollege zijn doorgaans gebonden aan dwingende vervalttermijnen. Zo moeten bijvoorbeeld een beroep tot nietigverklaring door een verzoekende partij, een antwoordnota door een verwerende partij of een schriftelijke uiteenzetting door een tussenkomen partij worden ingediend binnen een vervalt termijn. Na het verstrijken van deze termijn kan het processtuk in principe niet meer op geldige wijze worden ingediend.

De huidige veiligheidsmaatregelen zorgen er ook voor dat de vergunningsdossiers door zowel advocaten als particulieren in sommige gemeenten niet, of maar zeer beperkt, kunnen worden ingekeken. Ook de procespartijen geven duidelijk te kennen dat de crisismaatregelen het voor hen uitermate moeilijk, zo niet onmogelijk maken, om nog langer te voldoen aan de dwingende termijnen.

Ondertussen werden echter reeds verschillende maatregelen uitgevaardigd, waaronder opschorting van lessen, annulatie van alle recreatieve activiteiten (sport, cultuur, folklore, enz.), bevordering en versterking van telewerken. In een aantal gemeenten wordt de toegankelijkheid van het gemeentehuis beperkt voor niet-dringende aangelegenheden en is het praktisch niet meer mogelijk om dossiers in te kijken,... In sommige gemeentes kunnen dossiers op afspraak ingekeken worden, maar dit is niet haalbaar in alle gemeentes, en bovendien is het ook niet wenselijk dat burgers zich in deze periode genoodzaakt voelen om vergunningsbeslissingen in te kijken op het gemeentehuis. Dit geldt des te meer voor oudere burgers die binnen de risicocategorieën vallen.

De uitbraak van het coronavirus (COVID-19) is uitgegroeid tot een epidemie, en zelfs pandemie en zet onhoudbare druk op het Vlaamse gezondheidsapparaat. Het aantal opnames in ziekenhuizen van patiënten besmet met het virus neemt nog steeds toe. Deze gezondheidscrisis noodzaakt een hoogdringende behandeling.

De signalen, vanuit de Dienst van de Bestuursrechtscollages en verschillende stakeholders, om dringend een regeling te treffen rond verplichte proceduretermijnen voor de Raad voor Vergunningsbetwistingen en het Handhavingscollege zijn legio. Het personeel van de Dienst van de Bestuursrechtscollages werkt ook zoveel als mogelijk van thuis uit, hetgeen ook zorgt voor een (tijdelijk) verminderde verwerking van de processtukken.

Ook het Vlaams Parlement is zich bewust van deze civiele noodsituatie en heeft op 18 maart 2020 een nooddecreet aangenomen, het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid. Het Parlement erkent hierbij dat als de coronacrisis (nog) grotere proporties zal aannemen kritische functies en diensten, waaronder de Dienst van de Bestuursrechtscollages en de rechtscollages die hieronder ressorteren, zoals de Raad voor Vergunningsbetwistingen en het Handhavingscollege, kunnen uitvallen, of minstens niet optimaal meer kunnen functioneren, waardoor de vervalttermijnen, voorgeschreven door het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscollages en het besluit van de Vlaamse regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscollages, mogelijks niet meer zullen kunnen worden nageleefd.

Er is dan ook duidelijk sprake van het "met bijzondere redenen omklede geval van de dringende noodzakelijkheid" als vermeld in art. 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State zodat geen advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State moet worden ingewonnen.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° Nooddecreet: het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid;
- 2° DABM: het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid;
- 3° DBRC-decreet: het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscollages;
- 4° DBRC-procedurebesluit: Besluit van de Vlaamse regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscollages;
- 5° Handelsvestigingsdecreet: Decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid;
- 6° Omgevingsvergunningsdecreet: het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning;
- 7° Onroerendergoeddecreet: het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013;
- 8° Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening: Gecodificeerde decreten Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009;
- 9° Vlaams Onteigeningsdecreet: het Vlaams Onteigeningsdecreet van 24 februari 2017;
- 10° Minister: Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme.

Art. 2. Dit besluit is van toepassing op:

- 1° vervalttermijnen vermeld in het DBRC-decreet en het DBRC-Procedurebesluit, die lopen op de datum van inwerkingtreding van dit besluit of die aanvangen in de periode vanaf de datum van inwerkingtreding van dit besluit tot en met 24 april 2020;
- 2° termijnen om beroep in te stellen bij het Handhavingscollege, vermeld in artikel 16.4.39 DABM, artikel 16.4.44 DABM, artikel 6.2.12, § 4, VCRO, artikel 6.2.13 VCRO, artikel 20, § 2, Handelsvestigingsdecreet en artikel 11.2.5, § 4, Onroerendergoeddecreet, die lopen op de datum van inwerkingtreding van dit besluit of die aanvangen in de periode vanaf de datum van inwerkingtreding van dit besluit tot en met 24 april 2020;
- 3° termijnen om beroep in te stellen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen, vermeld in artikel 105, § 3 Omgevingsvergunningsdecreet, artikel 4.8.11, § 2 VCRO en artikel 44 Vlaams Onteigeningsdecreet, die lopen op de datum van inwerkingtreding van dit besluit of die aanvangen in de periode vanaf de datum van inwerkingtreding van dit besluit tot en met 24 april 2020.

De Minister kan de einddatum vermeld in het eerste lid, 1° t.e.m. 3° en in artikel 6, eerste, derde en vierde lid, verlengen. Deze verlenging kan de einddatum van de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, met inbegrip van een eventuele verlenging, zoals vastgesteld door de Vlaamse Regering in toepassing van artikel 4, § 1, eerste lid van het Nooddecreet, evenwel niet overschrijden.

Het ministerieel besluit tot verlenging wordt bekendgemaakt door:

1° een bericht in het *Belgisch Staatsblad*;

2° een publicatie op de website van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges.

Art. 3. De termijnen vermeld in artikel 2, eerste lid, 2°, worden verlengd met dertig dagen.

Art. 4. Onverminderd de toepassing van artikel 6 van dit besluit, worden de termijnen vermeld in artikel 2, eerste lid, 3°, verlengd met dertig dagen.

Art. 5. Met uitzondering van de termijnen die gelden in een vordering ingesteld overeenkomstig artikel 40, § 2, DBRC-decreet, worden de termijnen vermeld in artikel 2, eerste lid, 1° verlengd met dertig dagen.

Art. 6. In afwijking van artikel 2, 8°, DBRC-decreet en artikel 8, § 1, eerste en tweede lid, DBRC-Procedurebesluit kunnen vorderingen in de zin van artikel 40, § 2, DBRC-decreet en processtukken die worden uitgewisseld in een hangende vordering tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid, vanaf de datum van inwerkingtreding van dit besluit tot en met 24 april 2020, worden ingediend door middel van een e-mail, gericht aan de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

Deze e-mail wordt verzonden naar het volgende e-mail adres: udn.vergunningsbetwistingen@vlaanderen.be.

De betekeningen door de Raad voor Vergunningsbetwistingen in het kader van vorderingen tot schorsing bij uiterst dringende noodzakelijkheid gebeuren vanaf de datum van inwerkingtreding van dit besluit tot en met 24 april 2020 met een e-mail, gericht aan de betrokken partijen.

De kamervoorzitter die de vordering tot schorsing bij uiterst dringende noodzakelijkheid behandelt, kan vanaf de datum van inwerkingtreding van dit besluit tot en met 24 april 2020 beslissen om de zitting waarop de vordering tot schorsing bij uiterst dringende noodzakelijkheid wordt behandeld digitaal te organiseren of kan de zaak onmiddellijk in beraad nemen als de partijen, met toepassing van artikel 16, zesde lid, van het DBRC-decreet, in onderling overleg afzien van de behandeling ter zitting. In afwijking van artikel 40, § 4, tweede lid, van het DBRC-decreet wordt de vordering tot schorsing bij uiterst dringende noodzakelijkheid niet verworpen wanneer de verzoekende partij in dat geval noch verschijnt, noch vertegenwoordigd is op de zitting.

Art. 7. De Minister kan beslissen om de termijnen van dertig dagen, zoals vermeld in artikel 3 tot en met 5, te verlengen.

De duurtijd van deze verlenging kan de maximale duurtijd van de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, met inbegrip van een eventuele verlenging, zoals vastgesteld door de Vlaamse Regering in toepassing van artikel 4, § 1, eerste lid van het Nooddecreet, evenwel niet overschrijden.

Het ministerieel besluit tot verlenging van de termijnen vermeld in het eerste lid wordt bekendgemaakt door:

1° een bericht in het *Belgisch Staatsblad*;

2° een publicatie op de website van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges.

Art. 8. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 27 maart 2020.

Art. 9. De Vlaamse minister, bevoegd voor Justitie, is belast met de uitvoering van dit besluit.
Brussel, 27 maart 2020.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
J. JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,
Z. DEMIR