

Standpunt (EU) nr. 1/2020 van de Raad in eerste lezing met het oog op de vaststelling van een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de etikettering van banden met betrekking tot hun brandstofefficiëntie en andere parameters, tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1369 en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1222/2009

(2020/C 105/02)

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft op 17 mei 2018 bovengenoemd voorstel aangenomen als deel van het brede pakket maatregelen voor koolstofarme mobiliteit.
2. Het Europees Economisch en Sociaal Comité (EESC) en het Comité van de Regio's zijn geraadpleegd. Alleen het EESC heeft advies uitgebracht (op 17 oktober 2018).
3. Naar aanleiding van de besprekingen in de Groep energie is de Raad op 4 maart 2019 tot een algemene oriëntatie gekomen ⁽¹⁾.
4. Op 26 maart 2019 ⁽²⁾ heeft het Europees Parlement zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld. Dit standpunt is vervolgens bevestigd door het nieuw verkozen Europees Parlement.
5. Op 10 oktober 2019 zijn de onderhandelingen tussen de twee wetgevers van start gegaan. De tweede en laatste informele dialoog over het voorstel vond plaats op 13 november 2019 en heeft geleid tot een voorlopig akkoord met het Europees Parlement.
6. Het Comité van permanente vertegenwoordigers (1e deel) heeft op 22 november 2019 de voorlopige compromistekst besproken met het oog op een akkoord ⁽³⁾.
7. Op 4 december 2019 heeft de voorzitter van de Commissie industrie, onderzoek en energie (ITRE) van het Europees Parlement de voorzitter van het Comité van permanente vertegenwoordigers (1e deel) een brief ⁽⁴⁾ toegezonden met de mededeling dat, indien de Raad zijn standpunt in eerste lezing vaststelt overeenkomstig de tekst in de bijlage bij deze brief, de ITRE-voorzitter de plenaire vergadering zal adviseren het standpunt van de Raad in de definitieve versie van de juristen-vertalers in de tweede lezing van het Parlement zonder amendementen goed te keuren.
8. De Raad heeft op 16 december 2019 bovengenoemd politiek akkoord ⁽⁵⁾ bevestigd, met het oog op de vaststelling van een standpunt in eerste lezing.
9. Op 25 februari 2020 heeft de Raad zijn standpunt in eerste lezing over dit voorstel vastgesteld in de versie van document 14649/19.

II. DOEL

Het voorstel, waarbij Verordening (EG) nr. 1222/2009 inzake de etikettering van banden met betrekking tot hun brandstofefficiëntie en andere essentiële parameters ⁽⁶⁾ wordt ingetrokken, heeft tot doel het toepassingsgebied van de huidige regelgeving te verduidelijken en uit te breiden, hoofdzakelijk door:

— de eis om het etiket te tonen ook te laten gelden voor C3-banden;

⁽¹⁾ Doc. 6695/19.

⁽²⁾ Doc. T8-0230/2019.

⁽³⁾ Doc. 14152/19 en doc. 14152/19 COR 1.

⁽⁴⁾ Doc. D (2019) 43576.

⁽⁵⁾ Bijlage bij de nota, doc. 14640/19.

⁽⁶⁾ PB L 342 van 22.12.2009.

- het bandenetiket te actualiseren, zodat het kan worden herzien en de zichtbaarheid van het etiket voor de consument kan worden verbeterd;
- eisen vast te stellen met betrekking tot verkoop via internet, op afstand en in andere situaties waarin de consument de banden niet in het echt kan zien;
- te eisen dat informatie over de prestaties van banden op sneeuw en ijs op het etiket wordt vermeld;
- de mogelijkheid te overwegen om kilometrage en slijtage als parameters op het etiket te vermelden, zodra geschikte testmethoden beschikbaar zijn;
- het toepassingsgebied uit te breiden tot coverbanden, zodra een geschikte testmethode voor het meten van de prestaties van dergelijke banden is ontwikkeld;
- de herziening van de bandenprestatieklassen mogelijk te maken bij gedelegeerde handeling;
- de verplichting op te nemen om banden in een ad-hocdatabank te registreren.

III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

A. Algemeen

De door de Raad op 16 december 2019 bevestigde compromistekst weerspiegelt volledig het akkoord dat tussen de twee wetgevers was bereikt. De meeste doelstellingen van het Commissievoorstel worden erin gehandhaafd en tegelijk zijn de belangrijkste door het Europees Parlement in eerste lezing aangenomen amendementen overgenomen.

Het Europees Parlement had in eerste lezing immers meer dan vijftig amendementen aangenomen. De Raad heeft die amendementen tijdens een aantal bijeenkomsten van de Groep Energie besproken.

Van meet af aan is gebleken dat de standpunten van de twee wetgevers over vele bepalingen niet ver uiteen lagen. De Raad heeft derhalve de meeste amendementen van het Europees Parlement minstens ten dele, sommige inhoudelijk en sommige zelfs letterlijk overgenomen. Tijdens de onderhandelingsfase heeft het Europees Parlement enkele amendementen ingetrokken of niet ingediend.

B. Hoofdpunten

Bij de wijzigingen die in het Commissievoorstel zijn aangebracht, zijn de overkoepelende doelstellingen van het voorstel grotendeels in acht genomen:

- bij de aankoop van banden meer informatie voor de consumenten over brandstofefficiëntie, veiligheid en geluid;
- accuratere etiketten, met relevante en vergelijkbare informatie, en
- het etiket moet maximaal bijdragen aan het koolstofarm maken van de vervoerssector.

Tegelijk lijken de twee wetgevers het juiste evenwicht te hebben gevonden tussen de ambitie om bovengenoemde doelstellingen te bereiken en de noodzaak van een regelgevingskader dat gemakkelijk door de sector en/of autoriteiten kan worden toegepast, zonder onverantwoorde administratieve lasten.

Meer bepaald kunnen de belangrijkste wijzigingen ten opzichte van het oorspronkelijke Commissievoorstel als volgt worden samengevat:

- a) artikel 2 is gewijzigd om te verduidelijken dat coverbanden, net zoals alle overige C1-, C2- en C3-banden, onder het toepassingsgebied van de nieuwe verordening vallen;
- b) de lijst van definities in artikel 3 is uitgebreid met een aantal nieuwe definities (bv. “bandentypeaanduiding”) en andere definities zijn verduidelijkt of verder verfijnd (bv. “parameter”);

- c) de verplichtingen van de bandenleveranciers en/of -distributeurs als bedoeld in de artikelen 4 en 6 zijn verduidelijkt: 1) leveranciers en distributeurs krijgen de mogelijkheid om het bandenetiket genest weer te geven in het geval van een visuele advertentie op het internet, en 2) ten aanzien van de typegoedkeuringsinstanties of markttoezichtautoriteiten. Daarnaast is ook de rol van deze instanties verder verduidelijkt en krijgen zij de mogelijkheid (geen verplichting) om met betrekking tot het etiket extra controles te verrichten;
- d) alle uiterste data in artikel 5, leden 1 en 2, artikel 11, lid 5; en artikelen 17 en 18 met betrekking tot de verplichtingen van de bandenleveranciers inzake de productendatabank en die van de lidstaten ten aanzien van de Commissie, de intrekking van het bestaande regelgevingskader en de inwerkingtreding, zijn verschoven;
- e) artikel 8 is toegevoegd om te zorgen voor samenhang met artikel 14 over de richtlijn elektronische handel, wat betreft de verplichtingen van aanbieders van hostingdiensten die de verkoop van banden via hun internetsite toestaan;
- f) artikel 12, lid 4, is ingevoegd om te verduidelijken dat markttoezichtautoriteiten de kosten van de controle van documenten en fysieke tests van producten op de leverancier kunnen verhalen in geval hij het nieuwe regelgevingskader of de op grond daarvan vastgestelde gedelegeerde handelingen niet naleeft;
- g) artikel 13 is gewijzigd om de aanpassing van schalen voor brandstofefficiëntie, grip op nat wegdek en rolgeluidemissie bij gedelegeerde handeling te voorkomen. Daartegenover staat dat de Commissie voortaan bevoegd is om gedelegeerde handelingen als volgt vast te stellen: 1) uiterlijk twee jaar na de datum van inwerkingtreding van de nieuwe verordening, om deze aan te vullen met informatievereisten voor coverbanden, mits een geschikte testmethode beschikbaar is, en 2) teneinde parameters of informatievereisten voor bandenslijtage en kilometrage op te nemen, zodra betrouwbare, accurate en reproduceerbare methoden voor het testen en meten van kilometrage en slijtage beschikbaar zijn voor Europese en internationale normalisatie-instellingen, en mits aan twee voorwaarden wordt voldaan (namelijk dat de Commissie een grondige effectbeoordeling heeft uitgevoerd en de betrokken belanghebbenden terdege heeft geraadpleegd);
- h) de door de Commissie in bijlage I voorgestelde aangepaste schalen voor brandstofefficiëntie, grip op nat wegdek en rolgeluidemissie zijn niet aanvaard. De twee wetgevers hebben evenwel de lege klassen voor brandstofefficiëntie en nat wegdek opgeschoond;
- i) in bijlagen I en II zijn nieuwe pictogrammen en een nieuwe lay-out van het etiket ingevoegd;
- j) bijlage III bij het Commissievoorstel is geschrapt;
- k) in bijlage IV hebben de twee wetgevers een nieuwe bepaling ingevoerd die leveranciers en distributeurs in staat stelt zo nodig te verduidelijken dat ijsbanden specifiek zijn ontworpen voor wegen bedekt met ijs en compacte sneeuw en alleen in zeer strenge klimatologische omstandigheden mogen worden gebruikt, en bij gebruik in minder strenge klimaatomstandigheden soms minder goed presteren, met name voor grip op nat wegdek, wegligging en slijtage;
- l) bijlage VII is toegevoegd om te verduidelijken welke informatie in het openbare en welke in het conformiteitsgedeelte van de productendatabank moet worden opgenomen.

IV. CONCLUSIE

In het standpunt van de Raad wordt gewezen op het belang van de hoofddoelstelling van het Commissievoorstel en het weerspiegelt volledig het compromis dat tussen de Raad en het Europees Parlement, met de steun van de Commissie, tijdens de informele onderhandelingen is bereikt.

Dat compromis is bevestigd in een brief van 4 december 2019 van de voorzitter van de Commissie industrie, onderzoek en energie (ITRE) van het Europees Parlement aan het voorzitterschap. Het is vervolgens door de Raad onderschreven door op 16 december 2019 het politiek akkoord te bevestigen met het oog op de vaststelling van een standpunt in eerste lezing.